מדינת ישראל

2

משרדי הממשלה

מס' תיק

משרד

משא ומתן על הצהרת העקרונות (DOP)

קיץ 1993

2/4/1993 - 30/7/93

המשך בתיק 3

מס' תיק מקורי

מחלקה

שם תיק : משא ומתן על הצהרת העקרונות (DOP) - קיץ 1993

מזהה פיזי : פ-5513/2

מזהה פריט : 001nwgc

כתובת : 99-999-99-999

תאריך הדפסה : 29/09/2021

סודי ביותר

30 יולי 1993

ראש הממשלה
שר החוץ
<u>סגן שר החוץ</u>

הנדון: <u>מפגש בנורבגיה - יולי 1993</u>

1. במהלך המפגשים האחרונים בנורבגיה, עסקו שני הצדדים בנסיונות להגיע לנוסחה מוסכמת וסופית של הצהרת עקרונות. ככל שהמו"מ מתקדם לקראת סיום אפשרי מוצלח, מתפשרים הפלסטינים במספר נושאים ובנושאים אחרים מנסים לסחוט מאיתנו ויתורים מסוימים.

2. תמונת המצב הנוכחית של הנוסחאות המוסכמות בין אש"ף לביניבו מצביעה שבמספר נושאים ברשותנו הישגים משמעותיים בהתיחס לעמדה בה אוחזת המשלחת הפלסטינית בערוץ וושינגטון ובמגעיהם עם האמריקאים. להלן עיקרם:

א. <u>ירושלים</u>:

1) ירושלים לחלוטין מחוץ לסמכות האוטונומיה.

2) הם ויתרו על דרישתם שבהצהרה יאמר במפורש שבמסגרת הבחירות יוכלו תושבי ירושלים להציג מועמדותם למועצה, והסכימו לנוסח עמום בנושא על פיו זכותם של תושבי ירושלים המזרחית להשתתף בתהליך הבחירות, בהתאם להסכם בחירות מפורט עליו יסוכם בנפרד.

ב. <u>JURISDICTION</u>- מלבד ירושלים גם ההתנחלויות והאזורים הצבאיים/בטחוניים יהיו מחוץ לתחום הסמכות של האוטונומיה.

ג. <u>בטחון</u> - ישראל תשמור בידיה את האחריות על הבטחון (ההגדרה המדויקת לא מוסכמת עדיין) ועל בטחונם של הישראלים בגדמ"ע ורצועת עזה. הפלסטינים יהיו אחראים על בטחון התושבים הפלסטינים באמצעות המשטרה שלהם.

ד. הסמכויות השונות תועברנה לפלסטינים בצורה הדרגתית ותוך הסכמה.

ה. הסכמה פלסטינית לעזה תחילה (כולל יריחו). רצועת עזה, למעט ההתנחלויות, תועבר לאחריות הפלסטינים על פי לוח זמנים שיוסכם בין הצדדים. הפלסטינים מעדיפים לו"ז קצר ככל הניתן. פרטים יסוכמו בהסכם נפרד.

ו. הם הסכימו ביודעין להכליל סעיף בוררות מוסכמת אשר למעשה יאפשר בוררות רק בהסכמה ישראלית.
ז. הם מעוניינים לחתום במסגרת ההצהרה על מערכת הדוקה של שיתוף פעולה כלכלי בילטרלי - מקומי ואזורי.

3. חילוקי דעות נותרו במספר תחומים. בכדי לגשר על הפער ישנה הצעה להגיע לסיכומים הבאים:
א. אנו נסכים לדחות את ביצוע ה-EARLY EMPOWERMENT עד לנסיגה מעזה, בתנאי שהם יסכימו כי תקופת חמש השנים תתחיל לרוץ רק מזמן הנסיגה מעזה. לחילופין, נסכים כי התקופה תתחיל לרוץ מיד, אם חלק מהמשרדים יועברו לידיהם בהתחלה (למשל 3 מתוך 5 משרדים).
ב. במבוא להצהרת העקרונות אנו נסכים להכיר ב- POLITICAL RIGHTS של הפלסטינים, אם הם יוותרו על דרישתם כי העברת הסמכויות המוקדמת תהיה ל"נציגי העם הפלסטיני".
ג. בנושא עקודי 1967, הם יוותרו על דרישתם להתייחסות לעקודי 1967 בעניין הבחירות, אך הועדה המשותפת תוסמך לדון בעניינם, כאשר הנוסח יהיה ציטוט מהסכם קמפ דיויד.
ד) בעניין ההתייחסות להחלטה 242, הצענו כי יקבע שהמו"מ על מעמד הקבע WILL LEAD TO THE IMPLEMENTATION OF SECURITY COUNCIL RESOLUTION 242 AND 338, AS AGREED BY THE PARTIES IN THE PERMANENT STATUS AGREEMENT.
בנושא זה מתעקשים הפלסטינים על נוסחתם וגורסים כי סרובנו לקבלו מעמיד בספק עצם נכונתנו ל-242 ו-338 ואולי אף רצון להתחמק מהסדר הקבע.
ה. בנושא ירושלים, הם דורשים סעיף בעניין הסדרים הנוגעים למוסדות הפלסטינים בירושלים. כאלטרנטיבה יסתפקו גם אם שר החוץ יכתוב מכתב לפרייצל חוסייני לפיו לא נפגע בהמשך פעולתם של מוסדות אלה.
ו. בעניין ה-JURISDICTION עמדנו על כל השינויים שלנו בהתאם להנחיות ראש הממשלה ותמורת זאת הם ביקשו להוסיף את המשפט הבא (מתוך עמדותנו בוושינגטון והנייר האמריקאי):
THE TWO SIDES VIEW THE WEST BANK AND THE GAZA STRIP AS A SINGLE TERRITORIAL UNIT.
ז. הם יוויתרו על דרישתם <u>שכל</u> סמכויות המינהל האזרחי והממשל הצבאי יועברו לידיהם וכן על הדרישה שהממשל הצבאי יפורק, אם ניתן להם הסברים בכתב שהממשל הצבאי לא יטפל בעניינים שיועברו למועצת האוטונומיה.
ח. הם יסכימו לניסוח שלנו בעניין הבטחון אשר קובע כי
ISRAEL WILL CONTINUE TO CARRY THE OVERALL RESPONSIBILITY FOR DEFENDING AGAINST EXTERNAL THREATS AND THREATS OF TERROR AGAINST

ISRAELIS, AS WELL AS FOR PUBLIC ORDER OF ISRAELIS.

יודגש כי יש להם התנגדות חזקה למירלה OVERALL.
תמורת זאת אנו נסכים כי צה"ל יערך מחדש לאזורים מסוימים לפי קמפ דיויד.
ט. בענין הנושאים לדיון במו"מ על מעמד הקבע, עמדנו על נוסחת הפשרה שלנו לפיה כל צד יוכל להעלות כל נושא למו"מ, אם כי הם מתעקשים על הנוסח שלהם.
י. בענין עזה ויריחו עמדנו על הניסוחים שלנו לסידורי מעבר בין עזה ויו"ש ל-VIP'S וגיוס בחו"ל של שוטרים בעלי אזרחות ירדנית. בשלב זה הם עדיין לא מקבלים את הצעותינו המפורטות.

4. מעבר לאמור לעיל יש לציין:
א. רצונם שאש"ף (קדי ערפאת) "יחזור" לרצועת עזה (ויריחו). הם גורסים כי זאת היא הדרך היעילה ביותר להשתלט על החמאס. הם גם לא רוצים "להפקיר" השטח למקומיים. בתמורה רומזים כי הם מוכנים לצאת בהצהרה פומבית הכוללת בין היתר הכרה במדינת ישראל, קריאה להפסקת הטרור, קריאה להפסקת האינתיפאדה, וביטול הסעיפים באמנה הפלסטינית העוסקים בישראל. אמרנו כי אין לנו מנדט לנהל מו"מ רישמי באשר להצהרה כזאת.
ב. קיים מתח בין אש"ף/תוניס לבין מנהיגות השטחים. אש"ף/תוניס (ערפאת אישית) אינו מאפשר למנהיגות בשטחים מרחב תמרון מדיני ושואף גם באמצעות הצהרת העקרונות להבהיר מי הוא בעל הבית הנוכחי והעתידי במחנה הפלסטיני.
ג. בראיה של אש"ף, ההתקדמות בנושא הממשל העצמי לאחר חתימת הצהרת העקרונות תעשה תוך שיתוף פעולה הדוק - כלכלי ואף בטחוני - עם ישראל.
ד. ישנה הסכמה עקרונית בנושא נסיגה מעזה-יריחו, אך נותר עדיין הצורך לסכם את המכניזם של ההסכם לפני נסיגה והמרכיבים העיקריים בהסכם.
ה. רצוי לא לאפשר לבני השיח לגרור המו"מ כדי לסחוט מאיתנו ויתורים, ומומלץ להגיע לסיכום מהיר יחסית של הצהרת העקרונות (כולל הנספחים הכלכליים).
ו. באשר לעזה-יריחו רצוי לנהל מו"מ מפורט יותר לאחר חתימת הצהרת העקרונות. באשר לתפקיד הארגון חשוב להנחות אותנו כיצד להגיב להצעה לגבי הצהרות חד-משמעיות של אש"ף, או שמא להמנע מכל תגובה או אף לבקש מהם מראש לא להעלות את הנושא.

פגישה אצל פרס (29 יולי 1993)

משתתפים: שמעון, יוסי, אודי, אבי, שלמה, רון

פרס סיפר שבתום הראיון בטלויזיה עם פייצל הוא לקח אותו הצידה ואמר לו בין היתר ש:
א. ישראל מאד רציונית בנושא התפתחות המו"מ עם סוריה וזה עלול לדחות את המו"מ עם הפלסטינים אם הם ימשיכו לגרור את המו"מ.
ב. ישראל מאד מודאגת מחוסר יכולת ההחלטה במחנה הפלסטיני.

בפתיחת הפגישה נמסר לנוכחים עותק ממכתבו של הולסט. לאחר שכולם קראו את המכתב מסר רון את ההערות בעל פה של לארסן למכתב כלהלן:
א. המכתב נכתב על ידי הולסט תוך כדי מסע בחירות ללא שלארסן או מובה יהיו לידו למלא את פערי המידע שהיו לו. לפיכך אם מהמכתב משתמע שהנורבגים דוחפים להמשיך את המו"מ, הרי צריך להיות לנו ברור שהם לא ינקטו שום יוזמה ללא בקשה מפורשת מצידינו.
ב. הפיסקה באשר לעורכי הדין אינה מכוונת נגד יואל. לאבו עלא הערכה רבה ליואל אך הוא מעדיף הסכם פוליטי על הסכם משפטי.
ג. באשר לפעילות בדרום לבנון אליה התייחס אבו עלא, הרי הוא אמר שלדעתו המדובר בפעילות טקטית של רבין שנועדה להראות כמה הוא ביטחוניס במטרה להכין הרקע והלגיטימיות של המהלך האסטרטגי כלפי הפלסטינים.

פרס ביקש שנכתוב מכתב תשובה-תודה להולסט.
פרס: (מגיב למעשה לדבריו של חוסייני בטלויזיה בנושא ירושלים ואומר:) אין ספק שהדבר החשוב ביותר במו"מ הזה הוא שהורדנו את ענין ירושלים. צריך להוריד אותם מנושא אש"ף (מתכוון לכניסת אש"ף לרצועה וירידתו כבר בשלב הראשון).
אודי: אבו עלא מתחיל לשחק משחקים. עם זאת צריך לזכור שהם הלכו לקראתנו במספר נושאים חשובים. אנחנו קרובים למסמך מצויין ביחס לעמדות אנשי השטחים.
יוסי: המכתב של הולסט חשוב מאד.
פרס: אני לא רואה בעיה להוריד את המילה OVERALL ולהשאיר את התוכן המהותי בנושא הבטחון.
רון: מדווח על השיחות עם לארסן אשר שוחח פעמיים עם אבו עלא שמסר כי: ערפאת יגיע לתוניס רק ביום ראשון או שלישי (1 או 3 אוגוסט). לפני כן לא תהיה תשובה רשמית. מרשימת 11 הנקודות לגבי נקודות 1,2,3 העמדה היא NO WAY, ולגבי השאר ניתן יהיה למצוא נוסחאות. הדגיש שצריך לעשות משהו

לגבי עזה-ירריחו. סיפר שהקולגות שלו יותר גמישים אך הוא המליץ לסרב לכל העמדות של ישראל. אבו מאזן בדרך לקהיר ואיתו הנייר החדש. הוא אמור להכין שם את ביקור כריסטופר. בקשר לדבר האחר (כנראה הכוונה להצהרה חד-צדדית והכרה הדדית ישראל-אש"ף) יש אפשרות חיובית אך צריך לחכות לחזרתו של ערפאת.

(מחלקים את הדו"ח הארוך של יואל)

פרס: הדוח הזה לא נראה לי.

(מסביר ליואל שהוא רק מציג את הנקודות השליליות של המו"מ כשהתמונה עתה עשויה להיות למעשה שונה. מציע מבנה שונה וקצר יותר של הדוח.)

מציע להעביר מיד מסר דרך לארסן שהכרה באש"ף זה PREMATURE. צריך לומר להם שהם היקשו עלינו בנקודות אחרות ולא נוכל עתה להעביר זאת.

מדגיש לנוכחים שהוא עצמו היה מסכים שערפאת יבוא.

אורי: מסכם שהמסר הוא שקודם כל נחתום על DOP, אחר כך נדון על עזה ובמסגרת זאת נדבר גם על אש"ף. בנושא הכרה הדדית זה PREMATURE.

סודי ביותר

29 יולי 1993

ראש הממשלה
שר החוץ
<u>סגן שר החוץ</u>

<u>הנדון: [illegible] 25-26 יולי 1993</u>

<u>א. כללי</u>

בין התאריכים 26-25 יולי 1993, השתתפתי במפגש עם נציגי אש"ף בעירה קטנה ליד אוסלו. על יסוד המסרים והאופטימיים אשר קיבלנו משר החוץ הנורבגי הולסט, שנפגש עם ערפאת בשבוע שעבר, סברנו כי אש"ף הסיר את כל ההצעות החדשות אשר העלו במפגש הקודם (בשאותן דחינו מכל וכל). ציפינו אם כך, כי הדיון יתמקד בחמשת הנקודות שנותרו פתוחות בטיוטה המשותפת האחרונה מיום 6 יולי 1993, ובשלוש הנקודות שאותן ביקשנו לתקן על פי הנחיות רוה"מ (בנושאי הבטחון, JURISDICTION, ובענין יריחו כמקום המושב של מועצת האוטונומיה).

בפועל מסרו לנו נציגי אש"ף טיוטא חדשה של ההסכם שבה שילבו הצעות שונות לתיקונים. מהשוואת הטיוטה החדשה לטיוטה המשותפת מיום 6 יולי 1993, הסתבר כי אף שבנקודה אחת חשובה באו לקראתנו (השתתפות תושבי ירושלים בבחירות), בנקודות רבות אחרות הם פתחו מחדש בנושאים שכבר היו סגורים.

הגבנו בחריפות רבה על כך שבמקום לנסות לצמצם את הפערים הם הולכים ומקצינים את עמדתם. הדגשנו שלאור התנהגותם התעוררו אצלנו ספקות ביחס לרצינות כוונותיהם וכי שקלנו להפסיק את השיחות עמם ולסגור לחלוטין את מסלול אוסלו. הוספנו, עם זאת, כי החלטנו לנסות פעם אחת אחרונה להמשיך בשיחות במטרה להווכח אם הם יהיו מוכנים, תוך כדי המו"מ, לחזור בהם מרוב עמדותיהם החדשות במטרה להגיע לנוסח מוסכם על בסיס הקונצפציה אשר עמדה ביסוד הטיוטה המשותפת הקודמת מיום 6 יולי 1993.

בשלב זה גם מסרנו להם את הניסוחים החדשים המוצעים על ידינו בנושאי הבטחון וה-JURISDICTION. הם קיבלו באופן קשה ביותר את הניסוחים הללו וכתוצאה מכך נשתררה אווירה קודרת בקרב שתי המשלחות.

כדי להתקדם, סוכם כי נכין טיוטה משותפת חדשה שתכלול הן את הטקסט המוסכם והן את חילוקי הדעות בין סוגריים, פרט לחלק העוסק בעזה

וירידור, שכן בנושא זה עמדות שני הצדדים מנוקדות מידי צד מצד (ראה להלן). עותק מהטיוטה המוסכמת הנושאת את התאריך 25 יולי 1993, מצורף כנספח א'.

חלק מהפערים בין הצדדים צומצם תוך כדי קריאה משותפת חוזרת של הטקסט, אך נושאים רבים נותרו עדיין במחלוקת.

ב. <u>עיקרי הנושאים שבמחלוקת</u>

1. הנושאים שנותרו במחלוקת בטיוטה הקודמת של ההסכם מיום 6 יולי 1993:

א) <u>שמה של מועצת האוטונומיה</u>, כאשר אנו ביקשנו לכנותה בשם COUNCIL והם בשם AUTHORITY. בנושא זה הם קיבלו את עמדתנו.

ב) <u>ההתייחסות להחלטות מועבי"ט 242 ו-338</u>, כאשר הם ביקשו שההסכם יקבע כי המו"מ על מעמד הקבע יוליך ליישום החלטות אילו, בעוד אנו היינו מוכנים רק לאמר כי הסכם הקבע יהווה את יישום החלטות אלה. בנושא זה הם הקשיחו את עמדתם וביקשו להוסיף את המילים IN ALL ITS ASPECTS ביחס ליישום החלטות מועבי"ט.

ג) ההתייחסות "<u>לזכויות הלגיטימיות</u> והדרישות הצודקות של העם הפלסטיני", כאשר אנו ביקשנו להוסיף כי התגשמותן תתבטא בהסכם על מעמד הקבע.

ד) <u>הנושאים למו"מ על הסכם הקבע</u>. הם ביקשו כי יוסכם כבר עתה לדון בנושאים הבאים: ירושלים, פליטים, התנחלויות, הסדרי בטחון, גבולות, ויחסים ושת"פ עם מדינות שכנות. אנו, לעומת זאת, העדפנו נוסח שבו כל צד מודיע לצד השני מה יהיו הנושאים שהוא יעלה למו"מ, כאשר הם יודיעו לנו כי הם יעלו לדיון את רשימת הנושאים האמורה, בעוד אנו נודיע להם כי נעלה לדיון את הנושאים הקבועים בהסכם קמפ-דיוויד (המעמד הקבוע של יו"ש ועזה, והיחס שבינו לבין השכנות). בנושא זה נותרה עמדת נציגי אש"ף בעינה.

ה) <u>מעורבות הפלסטינים, תושבי ירושלים בבחירות</u>. בנושא זה עשה אש"ף צעד גדול לקראתנו. עד במפגש הקודם, הם הסכימו לוותר על דרישתם המקורית שההסכם יקבע את זכותם של תושבי ירושלים <u>לבחור ולהיבחר</u>. במקום זאת, הם הסכימו לנוסח עמום שיקבע את זכותם של תושבי ירושלים <u>להשתתף</u> בבחירות. במפגש הקודם דחינו אפילו נוסח עמום זה ודרשנו כי ההסכם יקבע את זכותם של תושבי ירושלים <u>להשתתף</u> בבחירות, <u>בהתאם להסכם הבחירות המפורט</u>. במפגש הנוכחי קיבל אש"ף את העקרון האמור שלנו. בנוסף, אש"ף הסכים להשמיט את דרישתו שתושבי ירושלים יצביעו במקומות הקדושים.

2. <u>נקודות המחלוקת החדשות</u>

במפגש הנוכחי הוסיף אש"ף את הדרישות העיקריות הבאות:

א) דחיית ההעברה המוקדמת של סמכויות (EARLY EMPOWERMENT) עד למועד נסיגת צה"ל מעזה וריחו. הם הסבירו לנו כי כוונתם היא שהסמכויות הללו יועברו לידי מנהיגות אש"ף/טוניס אשר תגיע לעזה, ולא לידי גורמים פלסטינים מבפנים.

ב) לאור זאת ביקשו גם כי יקבע בהסכם שהסמכויות הללו יועברו לידי נציגי העם הפלסטיני ולא סתם לידי אנשי מקצוע שיקבעו על ידי המשלחת הפלסטינית לוושינגטון.

ג) הכרה ישראלית ב-POLITICAL RIGHTS של הפלסטינים במבוא להסכם.

ד) קביעה בהצהרת העקרונות כי הסכם האוטונומיה המוגדרת, שיעלה ויגדל מו"מ אחרי התחימה על הצהרת העקרונות, צריך להעביר לידי מועצת האוטונומיה את כל הסמכויות של המינהל האזרחי והממשל הצבאי.

ה) קביעה בהצהרת העקרונות כי, עם הקמת מועצת האוטונומיה, המינהל האזרחי והמימשל הצבאי יפורקו. אנו הסכמנו רק לכך שהמינהל האזרחי יפורק.

ו) מטרת הקמתה של ועדת הקישור הישראלית-פלסטינית-ירדנית-מצרית תהיה לשם הכנת הסדרים להחזרתם של עקורי 1967 ונושאים אחרים בעלי עניין משותף.

ז) עריכתם מחדש של כוחות צה"ל תהיה לאזורים מסוימים.

ח) ביקשו להשמיט את הסעיף הקובע כי המוקד "הגדה המערבית ורצועת עזה" יתפרש כאזורים הנתונים לממשל צבאי (הייגו: לא כולל ירושלים). זאת, מאחר ונקבע כבר במקום אחר כי ה-JURISDICTION של מועצת האוטונומיה לא תחול על ירושלים.

ט) ביקשו להוסיף סעיף בענין הסדרים מיוחדים ביחס לאינטרסים ולמוסדות הפלסטינים בירושלים.

3. הנסיגה מעזה וריחו

בנושא זה, חילוקי הדעות היו כה גדולים עד אשר לא הצלחנו אפילו לחבר טיוטה משותפת של הסעיף שתכלול את עמדות הצדדים אלה בצד אלה.

העניינים המרכזים שבמחלוקת בנושא זה הם:

א) אנו הצענו תהליך למו"מ על הסכם שיביא לנסיגה, כאשר תאריך היעד לסיום המו"מ הוא 3 חודשים מיום כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות. ההסכם יכנס לתוקף חודש לאחר חתימתו, והוא יכלול לוח זמנים לנסיגה. הם, לעומת זאת, הציעו כי הנסיגה עצמה תתקים תוך חודשים מיום כניסתה לתוקף של הצהרת העקרונות.

ב) אנו הצענו כי ההסכם על עזה וריחו יקבע את אופיו והיקפו של השלטון הפלסטיני שיוקם בעזה וביריחו לאחר נסיגת צה"ל ועד לקיום הבחירות. הם, לעומת זאת, ביקשו לקבוע במפורש כי אש"ף יטול את השלטון

באזורים אלה עד לקיום הבחירות.

ג) הם ביקשו לקבוע במפורש כי אש"ף יכניס לאזור את משטרת הבטחון שלו, בעוד אנו הייגו מוכנים לאמר רק כי ניתן יהיה לגייס מחוץ לאזור שוטרים בעלי אזרחות ירדנית. בענין זה הם העירו כי רוב אנשי צש"ף אינם בעלי אזרחות ירדנית, אלא בעלי תעודות עזתיות אשר הונפקו על ידי המצרים. לפיכך, הם ביקשו לדעת אם נסכים לדבר על גיוס בחו"ל של שוטרים פלסטינים.

ד) הם ביקשו חופש תנועה בין עזה ליריחו לכל תושבי אזורים אלה, בעוד אנו הייגו מוכנים להסדרים ביחס ל-SAFE PASSAGE רק עבור VIP'S.

ה) הם ביקשו לקבל לידיהם את כל הסמכויות בעזה וביריחו למעט בטחון חוץ וישובים (כולל יחסי חוץ, למשל), בעוד אנו הייגו מוכנים רק לנוסחה לפיה הם יקבלו לידיהם את כל הסמכויות למעט אילו שההסכם יקבע שלא יועברו.

ו) הם ביקשו לקבל לידיהם את השליטה בגישרי הירדן ביריחו ובמעברים בין עזה למצרים (בפיקוח ביג"ל ותאום עם ישראל), בעוד אנו הבהרנו באופן חד משמעי כי אזור יריחו לא יכלול את הגשרים וכי המעברים בין עזה למצרים ישארו בידינו.

ז) אנו דרשנו שיקבע שיריחו תהיה מקום מושב מועצת האוטונומיה, בעוד הם מסרבים לכך.

4. לעומת זאת, היו גם מיספר מרכיבים פוזיטיביים בהצעתם. הם הציעו להקים ועדה משותפת לתיאום כל עניני הבטחון בעזה וביריחו. בנוסף לכך, הם סיפרו לנו כי לפני המפגש הנוכחי התקיימה ישיבה חשובה ביותר באש"ף, בראשות ערפאת, שבה הוסכם כי אש"ף יהיה מוכן למסור לישראל בפומבי התחייבות ביחס להפסקת הטרור, ביטול האמנה הפלסטינית, וכו'. הם לא מסרו לנו נוסח, אך מתיאוריהם הסתבר כי הם חשבו על הצהרה בילטרלית שבה כל צד יתחייב באופן הדדי לתוכן ההצהרה.

הגבנו כי איך אנו רואים כל מקום להצהרה הדדית, אלא נהיה מוכנים לשקול אך ורק הצהרה חד-צדדית של אש"ף שתהיה בילתי משתמעת לשתי פנים ולא תעסוק במעמד הקבע של האזורים.

ג. <u>ההצעה לעיסקת חבילה</u>

בעקבות האירועים שלנו בדבר הפסקת השיחות במסלול אוסלו, ראש משלחת אש"ף, אבו עלא, התפטר מתפקידו באופן תאטרלי ונוצר נתק זמני בין שתי המשלחות, אם כי הוא ביקש מיד להפגש לאחר חצי שעה. טרייה לארסן, איש הקשר הנורבגי המלווה את כל השיחות, חיווה באוזנינו את דעתו כי באופן עקרוני אלה נסיונות טקטיים של אש"ף לשיפור עמדות וכי לשיחות לא יהיה

סוף אם לא נציג בפני אש"ף עמדה בנוסח "TAKE IT OR LEAVE IT". גם אצלנו היתה הדעה כי יש לבקוט בצעד אשר יעמיד את אש"ף בפני קרני הדילמה. לאור זאת גיבשנו עסקת חבילה שבה יהיו הצעות לויתורים שלהם לעומת ויתורים שלנו, כאשר כל ויתור של צד אחד יהיה כרוך בויתור של הצד השני. הצגנו את ההצעה בפני אבו עלא, תוך כדי כך שאנו מדגישים כי ביחס להצעות הויתורים שלנו אין לנו כל מנדט, אך אנו מקווים כי נוכל לקבל האישור לחשידות אם הם יסכימו לויתורים הנדרשים מהם. מסרנו לאבו עלא הצעה בלתי רשמית בדוח זאת הנושאת את התאריך 26 יולי 1993. ראה נספח ב'. סיכמנו כי לא ניפגש יותר ככל הקרוב או בטמון לכך הם יודיעו לנו על עמדתם בנוסח כן או לא.

להלן עיקרי עסקת החבילה:

א) אנו נסכים לדחות ה-EARLY EMPOWERMENT עד לנסיגה מעזה, בתנאי שהם יסכימו כי תקופת חמש השנים תתחיל לרוץ רק מזמן הנסיגה מעזה. לחילופין, נסכים כי התקופה תתחיל לרוץ מיד, אם חלק מהמשרדים יועברו לידיהם בהתחלה (למשל 3 מתוך 5 משרדים)

ב) אנו נסכים לביטוי POLITICAL RIGHTS, אם הם יוותרו על דרישתם להעברת סמכויות לנציגי העם הפלסטיני.

ג) בענין עקורי 1967, דרשנו כי הם יוותרו על כך שהוועדה המשותפת תעסוק בחזרתם לאזור. תמורת זאת נסכים לנוסח הבא בענין זכות השתתפותם בבחירות:

THE FUTURE STATUS OF DISPLACED PALESTINIANS WHO WERE REGISTERED ON 4TH JUNE 1967 WILL NOT BE PREJUDICED BECAUSE THEY ARE UNABLE TO PARTICIPATE IN THE ELECTIONS PROCESS DUE TO PRACTICAL REASONS.

בהתיעצות נוספת הציע אבו עלא עסקה קצת שונה לפיה הם יוותרו על ההתיחסות לעקורי 1967 בענין הבחירות, אך הועדה המשותפת תוסמך לדון בעניינם, כאשר הנוסח יהיה ציטוט מהסכם קמפ דיויד.

ד) בענין ההתיחסות לסעיף 242, הצענו נוסחה חדשה לפיה המו"מ על מעמד הקבע

WILL LEAD TO THE IMPLEMENTATION OF SECURITY COUNCIL RESOLUTIONS 242 AND 338, AS AGREED BY THE PARTIES IN THE PERMANENT STATUS AGREEMENT.

אם יקבלו נוסחה זאת, נסכים לוותר על דרישתנו בענין ההתיחסות לזכויות הלגיטימיות של העם הפלסטיני.

ה) בענין ירושלים, עמדנו על דרישתנו לסעיף לפיו הגדמ"ע כוללת רק את שטחי הממשל הצבאי וביקשנו כי יוותרו על דרישתם לסעיף בענין הסדרים הנוגעים למוסדות הפלסטינים בירושלים. תמורת זאת, הצענו סעיף בענין

חרפש גישה למקומות הקדושים. הם הסכימו לוותר על קיומו בהסכם של הסעיף בענין הסדרים הנוגעים למוסדות פלסטינים אם נסכים כי שר החוץ יכתוב מכתב לפייצל חוסייני לפיו לא נפגע בהמשך פעולתם של מוסדות אלה.

ו) בענין ה-JURISDICTION עמדנו על כל השינויים שלנו בהתאם להנחיות ראש הממשלה ותמורת זאת הסכמנו להוסיף את המשפט הבא:
THE TWO SIDES VIEW THE WEST BANK AND THE GAZA STRIP AS A SINGLE TERRITORIAL UNIT.

ז) הם יוותרו על דרישתם שכל סמכויות המינהל האזרחי והממשל הצבאי יועברו לידיהם וכן על הדרישה שהממשל הצבאי יעזוב, אם ניתן להם הסברים בכתב שהממשל הצבאי לא יטפל בענינים שיועברו למועצת האוטונומיה.

ח) הם יסכימו לניסוח שלנו בענין הבטחון תמורת זאת שאנו נסכים כי צה"ל יערך מחדש לאזורים מסוימים.

ט) בענין הנושאים לדיון במו"מ על מעמד הקבע, עמדנו על נוסחת הפשרה שלנו לפיה כל צד יוכל להעלות כל נושא למו"מ.

י) בענין עזה ויריחו עמדנו על הניסוחים שלנו, הכוללים שתי "סוכריות" חדשות: סידורי מעבר בין עזה ויו"ש ל-VIP'S ואפשרות להגעת אנשי צש"ף באמצעות גיוס בחו"ל של שוטרים בעלי אזרחות ירדנית.

ד. <u>הערות והמלצות</u>

1. להערכתנו אש"ף ישתדל לא לתת תשובה חיובית או שלילית לעסקת החבילה, אלא ינסה למשוך אותנו למפגש או מפגשים נוספים שבהם הוא ינסה להוציא מאיתנו ויתורים נוספים. כדי להמשיך בלחץ על אש"ף, מומלץ לדבוק בקו שבו פתחנו כי לא יהיה מפגש נוסף, אלא שאנו מצפים לתשובה חיובית מצידם לכל עסקת החבילה כמיקשה אחת.

כדי לחזק לחץ זה, מומלץ כי בתקופה הקרובה הן שר החוץ והן ראש הממשלה יגיבו לדאיונות שהם נותנים לאמצעי התקשורת ביטויים כגון "בנושא הפלסטיני הגענו לקצה גבול הויתורים שלנו" או כי "הפלסטינים הולכים ומרחיבים את חילוקי הדעות עמנו במקום לצמצם ואנו לא נסכים לגישה כזאת".

התרשמנו כי באש"ף קוראים את העיתונות הישראלית עם זכוכית מגדלת ומתיחסים ברצינות רבה מאד להצהרות ראש הממשלה ושר החוץ.

2. משלחת אש"ף מסרה לנו כי השר יוסי שריד נפגש לאחרונה עם נציג אש"ף בציל שעת ומסר לו כי ישראל תסכים לקשר בין מועצת האוטונומיה לבין המוסדות הפלסטינים בירושלים.

עוד סיפרו לנו אנשי משלחת אש"ף כי השר חיים רמון העביר לאש"ף, באמצעות הד"ר אחמד טיבי, מסר לציין אם אש"ף יסכים כי סמכות מועצת

האוטונומיה לא תחול על ירושלים, ההתנחלויות, ואזורי הבטחון, נסכים לקיים מפגש עם ערפאת.

בענין המסר של השר שריד, יש לציין כי בכל הטיוטות הקודמות לא הופיעה שום מילה בענין הקשר בין מועצת האוטונומיה לבין המוסדות הפלסטינים בירושלים. עתה אש"ף דורש זאת.

בענין המסר של השר רמון, אש"ף כבר הסכים מזמן שסמכות מועצת האוטונומיה לא תחול על ירושלים, אזורי הבטחון והישובים.

המפגשים האחרונים עם אש"ף והמסרים השונים המועברים לו, גרמים לאש"ף להוסיף דרישות חדשות וכתוצאה מכך מפריעים לנו לקיים את המו"מ.

יואל זינגר

פגישה אצל פרס (28 יולי 1993)

משתתפים: יוסי, אורי, יואל, שלמה, אבי, רון

שמעון: הבעיה היא שהתחלנו עם "עזה תחילה" ועכשיו יש "ערפאת תחילה". האופציות הן ערפאת עכשיו או ערפאת אחר כך. אבי בעד ערפאת עכשיו אך אבי לא בטוח שאבי יכול להוביל מהלך כזה [עכשיו].
יואל: הם רואים את חזרתו מהר. בפועל זה יהיה "אחרי שעה".
שמעון: ביטול האמנה זה קוסמטיקה. אם יבוא עם צש"ף ותואר נשיא הרי זאת מדינה פלסטינית. יהיה צבא יהיו שגרירויות וזאת מדינה.
אורי תוכנית עזה ומסלול אוסלו עבדו טוב כי מצאת את הדבר שהכי ניתן למסירה.
שמעון: אנחנו מתעסקים עם שועל [הכוונה לערפאת].
אורי: אש"ף לא יתן לאף אחד אחר להצליח. צריך לכן לתת מספיק תקווה שבשלב מסוים ערפאת יוכל להכנס. אם ניתן לומר שאחרי ה-DOP יהיה מו"מ גם על עתיד יתחיל עזה וגם איך יחזור ערפאת. אין לדעתי סיכוי מלחתום בלי שיהיה משהו שיבטיח לערפאת לחזור.
יואל: ב-DOP לא יהיה כתוב אש"ף או חזרת צש"ף או חזרת ערפאת. יהיו מילות קוד שיובנו ביניהן בכוון זה. לדעתנו התנאי לחתימה הוא בחזרתם לעזה.
יוסי: לנו יהיה קשה למכור לדרין את חזרת ערפאת לעזה. (לדעת יוסי) יש אינטרס משותף שה-DOP (הכוונה לחמש השנים) יתחיל מייד. אנו יכולים לאמר שלקראת דיון על הסכם הקבע יצטרפו/יכנסו קבוצה מהנהגת העפ הפלסטיני (קרי אש"ף). אנו לא נתנגד להצעה ולא נזכיר את ערפאת.
אורי: לדעתי ערפאת יהיה מוכן לשלם המון עבור חזרתו. אין כדאיות בלתת לו לחזור ללא שישלם מחיר גבוה.
שמעון: אבי חושב שניתן היום למכור מדינה פלסטינית בעזה.
אבל הם רוצים עתה להתאים את האוטונומיה לערפאת ואנו רוצים להתאים את ערפאת לאוטונומיה.
שיקימו לבד את עזה למה איתנו.
יוסי: הדבר הקריטי עתה הוא לדחות את חזרת ערפאת.
שמעון: מאה אחוז (מאשר את דברי יוסי).
אבי בטוח שרבין נתן ליוסי שריד לפגוש את נביל שעת נגדכם [קרי נגד שמעון]. יוסי לא סיפר לי, הוא רוצה ערוץ משלו. על פי ההסכם בין רבין לבין מר"ץ מותר להם להפגש עם הנהגת אש"ף. רבין גם נתן לשולמית אלוני היתר להפגש עם אבו-מאזן.
אורי: צריך לסגור את ה-DOP בלי להכניס את אש"ף.
שמעון: כך (מאשר את עמדתו של אורי).
אורי: אחר כך נעשה הסכם על עזה עם אש"ף.
שמעון: מאה אחוז.
לא איכפת לי מדינה פלסטינית, אך היום אבי לא יכול להעביר זאת.
יש כאן בעיה גם מול האמריקאים.
רבין אמר לי שסנה לא דיבר בשמו [בפגישתו עם נביל שעת].
יואל: אבי מציע שנקבל כאן החלטה. לא נפגשים איתם יותר. שלא ירגישו שיש נכונות מצידינו לעוד ויתורים.
שמעון: קודם כל מורידים עכשיו את ערפאת (מחזרה לעזה). הוא לא יסכים לוותר על התואר נשיא.
(לשאלה האם ידבר עם כריסטופר על ה-DOP שלנו השיב) אבי לא יכול לדבר כי רבין ירצה לדבר על זה ואבי לא יכול לעשות מחתרת לרבין ואבי גם לא רוצה לעשות לו מחתרת.
[בהמשך נערך דיון ארוך על השאלה מה, אם, ואיך לדווח לכריסטופר. קרצר נופל באותה קטגוריה. הוחלט שאם יהיה הסכם נודיע להם, אחרת לא כי אם נודיע ולא יהיה הסכם אנחנו נראה מגוכחים והם מייד ישלחו מישהו לאש"ף.]
שמעון: בינתיים אבי רואה את הצינור ולא את ההסכם. הם (אש"ף) רק

מחצירים את העמדות שלהם.
יואל: (מציג בפרוט את החבילות בעסקה).
שמעון: אמר לי אלי רובינשטיין שהוא אמר להם (כנראה הכוונה לפלסטינים) שניתן לעשות קשר בין המוסדות בירושלים (בתי חולים, בתי ספר וכו) לבין נרשויות] האוטונומיה.
שמעון: מבקש שנכין דווח על המפגש האחרון באוסלו.
הערכתי היא שעד מחר רבין יהיה עסוק בלבנון, מחר בערב יהיה הסכם על הפסקת אש, אח"כ יבוא כריסטופר, ואז צריך להחליט מה עושים הלאה.
הייתי מעביר מסר דרך הנורבגים שאין זמן, שענין המו"מ עם סוריה מאד רציני. אני מתחיל להיות מודאג האם האיש (ערפאת) רציני. אני לא רוצה להיות הקורבן שלו.
אני רוצה להיות במצב שאני מעדכן את רבין. נוצר אמון רב ביניינו וזה [כידוע] לא דבר טבעי. הדבר הטבעי הוא הפוך.
אני גם לא מתייחס לאמריקאים (בנושא זה) כאל ידידים.
לדעתי יהיו שלושה דברים שיהיה קשה להעביר: בטחון, ג'וריסדיקשן, דיישום 242.
למעשה נותרה רק בעיית יישום 242. צריך לבדוק עם הולסט אם ערפאת מוכן לוותר על התואר, להתפטר מהיותו נשיא המדינה הפלסטינית. אחר כך צריך לבדוק את נושא הקונפדרציה.
יואל: אני מציע לא לדון עם הולסט בנושא. נאמר להם שנדון על הכל בהסכם עזה. [נראה ששמעון הסכים עם יואל].
שמעון: אני רוצה שפורמאלית הוא יוותר על התואר. אחר כך לא איכפת לי שיחזור. מצידי שיהפוך את המל"פ למפלגה ויכנס איתה. לא איכפת לי. מה שאני חושש זה ממדינה פלסטינית. חברי, כולל רבין, לא יקבלו זאת.

פגישה אצל פרס (27 יולי 1993)

משתתפים: שמעון, יוסי, אודי, אבי, שלמה, יואל, רון.

אודי פתח ונתן דווח על מה שארע באוסלו בסיבוב האחרון. הסיכום הוא שבינתיים אין צריכים לתת לנו תשובה בנוסח כן או לא.
יואל הביע דעתו שההקשחה היא טקטית ולא אסטרטגית ואמר שבסה"כ הוא מאד אופטימי. הזכיר את דברי אבו-עלא שאמר שהיתה להם בתוניס ישיבה היסטורית בה החליטו לתת לישראל את ההצהרה החד-צדדית שכוללת הכרה בישראל וביטול הסעיפים באמנה הפלסטינית. דיבר ארוכות על מעלותיו של אבו-עלא כבושא ונותן מתוחכם וערמומי אשר משקר את כולם בכדי להגיע למטרה (עד שגרם לפרס לשאול איך בכלל ניתן לסמוך על אדם כמוהו).
יואל ואודי הביעו את דעתם על ההשפעה השלילית שיש לפגישת שריד-שעת ולמסרים של חיים רמון באמצעות אחמד טיבי.

פרס: אני לא רואה בעיה להעניק לדרישתם לגבי POLITICAL RIGHTS.
פרס רואה בעיה בכל הנושא של כניסת אש"ף והכרה באש"ף. הוא סבור שזה לא יעבור בארץ. שוב ושוב הביע חששו שערפאת יכנס לרצועה כנשיא מדינת פלסטין.

יואל הציג בקצרה את החבילות שהציג בפני אבו עלא (ראה בנייר שלו) בנושא ההערכות מחדש של צה"ל, פרס מעדיף שיכתב SPECIFIED ולא CERTAIN.

אודי: הבהרנו חד משמעית שבלי DOP אין מה לדבר על ערפאת. בנושא אש"ף צריך להשיב האם אנו מסכימים להצהרה חד-צדדית שלהם מתואמת איתנו אשר תוביל לפגישה עם ערפאת.
יוסי: האינטרס שלנו הוא שלא משנה האם יש או אין העברת סמכויות מוקדמת, צריך שחמש השנים יתחילו כבר היום.
פרס: אני בעד חזרת ערפאת. שיבואו הצש"פים קודם. רבין יהסס עתה להכיר באש"ף.
אודי: מקריא מהכתב את הנוסח שהקריא לו אבו-עלא ובו ההצהרה המשותפת שהם מעוניינים להצהיר ובה נכללת הכרה בישראל, ביטול הסעיפים באמנה, סיום הטרור וכו. (הכוונה שלהם שתהיה זאת הצהרה הדדית ובה כל צד למעשה מתחייב כלפי הצד השני. הנוסח נראה כמו בין שתי מדינות). אודי הדגיש שאמר לאבו עלא שזה לא מספיק ולא חד משמעי דיו, ושצריך הצהרה חד-צדדית שלהם. מוסיף שנראה שתחושת ערפאת היא שזה PREMATURE.

פרס: הנוסח כפי שהוא רק מרע את המצב. זאת למעשה ההכרה במדינה פלסטינית.

יוסי: הנוסח פשוט נורא. עדיף שיבואו לעזה בלי הצהרה. אני רואה הסכם מפורט לגבי שובו של ערפאת.

פרס: הם לא רוצים שנכיר באש"ף אלא במדינה פלסטינית. הבעיה נותרה נושא הנשיאות של ערפאת.

Unofficial Draft of July 26, 1993
(Final positions)



DECLARATION OF PRINCIPLES ON
INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

The Government of the State of Israel and the Palestinian team (in the Jordanian-Palestinian delegation to the Middle East Peace Conference) (the "Palestinian Delegation"), representing the Palestinian people, agree that it is time to put an end to decades of confrontation and conflict, recognize their mutual legitimate and political rights, and strive to live in peaceful coexistence and mutual dignity and security and achieve a just, lasting and comprehensive peace settlement and historic reconciliation through the agreed political process.

Accordingly, the two sides agree to the following principles:

Article I

AIM OF THE NEGOTIATIONS

1. The aim of the Israeli-Palestinian negotiations within the current Middle East peace process is, among other things, to establish a Palestinian Interim Self-Government Authority, the elected Council, ("the Council") for the Palestinian people in the West Bank and the Gaza Strip, for a transitional period of five years, leading to a permanent settlement based on Security Council Resolutions 242 and 338.

   It is understood that the interim arrangements are an

integral part of the whole peace process and that the negotiations on the permanent status will lead to the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338, as agreed by the parties in the permanent status agreement.

Article II

FRAMEWORK FOR THE INTERIM PERIOD

The agreed framework for the interim period is set forth in this Declaration of Principles.

Article III

ELECTIONS

1. In order that the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip may govern themselves according to democratic principles, direct, free and general political elections will be held for the Council under agreed supervision and international observation. The Palestinian police will ensure public order.
2. An agreement will be concluded on the exact mode and conditions of the elections in accordance with the protocol attached as Annex I, with the goal of holding the elections not later than nine months after the entry into force of this Declaration of Principles.
3. These elections will constitute a significant interim preparatory step toward the realization of the legitimate rights of the Palestinian people and their just requirements, ~~as agreed through the permanent status~~

~~negotiations to be conducted in accordance with Article V below.~~

Article IV

JURISDICTION

Jurisdiction of the Council will cover West Bank and Gaza Strip territory, except for issues that will be negotiated in the permanent status negotiations. The two sides view the West Bank and the Gaza Strip as a single territorial unit, [P.: whose integrity will be preserved during the interim period.]

Article V

TRANSITIONAL PERIOD AND PERMANENT STATUS NEGOTIATIONS

1. The five-year transitional period will begin upon the withdrawal from the Gaza Strip and Jericho. (as P.:

2. Permanent status negotiations will commence as soon as possible, but not later than the beginning of the third year of the interim period, between the Government of Israel and the Palestinian people representatives.

3. It is understood that, within the context of the permanent status negotiations, each party may raise any issues for negotiations. The Palestinian representatives have indicated that they will raise the issues of Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, borders and relations and cooperation with other neighbors. Israel has indicated that it will raise the issues of the permanent status of the West Bank and the Gaza Strip and its relationship with its neighbors.

[P.: It is understood that these negotiations shall cover remaining issues including Jerusalem, refugees, settlements, borders, security arrangements, relations and cooperation with other neighbors]

[American paper]

4. The two parties agree that the outcome of the permanent status negotiations should not be prejudiced or preempted by agreements reached for the interim period.

Article VI

PREPARATORY TRANSFER OF POWERS AND RESPONSIBILITIES

1. Upon the entry into force of this Declaration of Principles and the withdrawal from Gaza Strip and Jericho area, a transfer of authority from the Israeli military government and its Civil Administration to the authorized Palestinians for this task ~~the Palestinian Delegation~~, as detailed herein, will commence. This transfer of authority will be of preparatory nature until the inauguration of the Council.

2. Immediately after the entry into force of this Declaration of Principles, and the withdrawal from Gaza Strip and Jericho area, authority will be transferred to the Palestinians on the following spheres: education and culture, health, social welfare, direct taxation, and tourism. The Palestinian side will commence in building the Palestinian Police force as agreed upon. Pending the inauguration of the Council, the two parties may negotiate the transfer of additional powers and responsibilities, as agreed upon.

Article VII

INTERIM AGREEMENT

1. The Israeli and Palestinian delegations will negotiate an agreement on the interim period ("the Interim Agreement").

2. The Interim Agreement shall specify, among other things, the structure of the Council, the number of its members, and the transfer of [the] powers and responsibilities from the Israeli military government and its Civil Administration to the Council. The Interim Agreement shall also specify the Council's executive authority, legislative authority in accordance with Article IX below, and the independent Palestinian judicial organs.

3. The Interim Agreement shall include arrangements, to be implemented upon the inauguration of the Council, for the assumption by the Council of all of the powers and responsibilities transferred previously in accordance with Article VI above.

4. In order to enable the Council to promote economic growth, upon its inauguration, the Council will establish, among other things, a Palestinian Electricity Authority, a Gaza Sea Port Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board, a Palestinian Environmental Authority, a Palestinian Land Authority and a Palestinian Water Administration Authority, and any other Authorities agreed upon, in accordance with the Interim Agreement that will specify their powers and responsibilities.

5. After the inauguration of the Council, the Civil Administration will be dissolved. [the Israeli military government will be withdrawn].

Article VIII

PUBLIC ORDER AND SECURITY

In order to guarantee public order and internal security for the Palestinians of the West Bank and the Gaza Strip, the Council will establish a strong police force, while Israel will continue to carry the [overall]responsibility for defending against external threats and threats of terror against Israelis, as well as for public order of Israelis.

Article IX

LAWS AND MILITARY ORDERS

1. The Council will be empowered to legislate, in accordance with the Interim Agreement, within all authorities transferred to it.
2. Both parties will review jointly laws and military orders presently in force in remaining spheres.

Article X

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN LIAISON COMMITTEE

In order to provide for a smooth implementation of this Declaration of Principles and any subsequent agreements pertaining to the interim period, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee will be established in order to deal with issues requiring coordination, other issues of common interest and disputes.

Article XI

ISRAELI-PALESTINIAN COOPERATION IN ECONOMIC FIELDS

Recognizing the mutual benefit of cooperation in promoting the

development of the West Bank, the Gaza Strip and Israel upon the entry into force of this Declaration of Principles, an Israeli-Palestinian Development Committee will be established in order to develop and implement in a cooperative manner the programs identified in Annex III.

Article XII

LIAISON AND COOPERATION WITH JORDAN AND EGYPT

1. The Government of Israel and the Council will invite the Governments of Jordan and Egypt to participate in establishing further liaison and cooperation arrangements between the Government of Israel and the Council, on one hand, and the Governments of Jordan and Egypt, on the other hand.

2. These arrangements will constitute a coming framework that will decide of an

Article XIII

REDEPLOYMENT OF ISRAELI FORCES

1. After the entry into force of this Declaration of Principles, and not later than the eve of elections for the Council, a redeployment of Israeli military forces in the West Bank and the Gaza Strip will take place. [1. in addition to withdrawal of Israeli forces carried out in accordance with Article XIV.]
2. In redeploying its military forces, Israel will be guided by the principle that its military forces should be redeployed outside populated areas.
3. Further redeployments to certain locations will be gradually implemented commensurate with the assumption of responsibility for public order and internal security by the Palestinian police force pursuant to Article VIII above.

Article XIV

ISRAELI WITHDRAWAL FROM THE GAZA STRIP AND JERICHO AREA

Israel ~~is ready to~~ shall period implement an accelerated withdrawal of Israeli military forces from the Gaza Strip and Jericho area (to be agreed upon), as detailed in Annex II. The seat of the Council will be in Jericho. [P.: Israel will withdraw from Gaza Strip & Jericho area in accordance with Annex II.]

Article XV

RESOLUTION OF DISPUTES

1. Disputes arising out of the application or interpretation of this Declaration of Principles, or any subsequent agreements pertaining to the interim period, shall be resolved by negotiations through the Joint Liaison Committee to be established pursuant to Article IX above.
2. Disputes which cannot be settled by negotiations may be resolved by a mechanism of conciliation (to be established) [P.: to be specified] by the parties.
3. The parties may agree to submit to arbitration disputes relating to the interim period, which cannot be settled through conciliation. To this end, upon the agreement of both parties, the parties will establish an Arbitration Committee.

Article XVI

ISRAELI-PALESTINIAN COOPERATION CONCERNING REGIONAL PROGRAMS

Both parties view the multilateral working groups as an appropiate instrument for promoting a "Marshall Plan", the regional programs and other programs, including special programs for the West Bank and Gaza Strip, as indicated in Annex IV.

Article XVII

MISCELLANEOUS PROVISIONS

1. This Declaration of Principles will enter into force one month after its signing.
2. All protocols annexed to this Declaration of Principles and Agreed Minutes pertaining thereto shall be regarded as an integral part hereof.

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel **For the Palestinian Delegation**

_____ _____

Witnesed By:

_____ _____

The United States of America **The Russian Federation**

ANNEX I

Protocol On The Mode And Conditions of Elections

1. Palestinians of Jerusalem who live there will have the right to participate in the election process, according to an agreement between the two sides.
2. In addition, the election agreement should cover, among other things, the following issues:
   a. The system of elections.
   b. The mode of the agreed supervision and international observation and their personal composition; and
   c. Rules and regulations regarding election campaign, including agreed arrangements for the organizing of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station.
3. The future status of displaced Palestinians who were registered on 4th June 1967 will not be prejudiced because they are unable to participate in the election process due to practical reasons.

ANNEX II

THE GAZA STRIP AND THE JERICHO AREA

1. It is agreed that the goal of both parties is to conclude within three months from the entry into force of this Declaration of Principles, an agreement, that will become effective immediately within a period not exceeding 30 days from the date of its signature, and that will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip and Jericho area (to be agreed upon), subsequent to the Israeli withdrawal.

2. The above agreement will cover among other things:

   a. The timing of the Israeli withdrawal;

   b. The scope and nature of the Palestinian authority, that will cover all authorities, except those that will be excluded in the agreement.

   c. Arrangements for the establishment of a police force, consisting of police officers recruited locally and a number of Jordanian nationals recruited abroad and trained as police officers.

   d. Arrangements for the assumption by the Palestinian police of larger responsibility for internal security and public order.

   e. A temporary international or foreign presence to be agreed upon.

   f. Arrangements for the safe passage of VIP's between the Gaza Strip and Jericho.

g. An economic, development, and stabilization program, including the joint seeking for foreign investment and economic support.

h. Other issues of common interest.

3. Other then these agreed arrangements, the status of the Gaza Strip and Jericho will continue to be an integral part of the West Bank and Gaza Strip, and will not be changed during the interim period.

D R A F T

23 july 1993

ANNEX III

Protocol On Israeli-Palestinian Cooperation and Development Programs

The parties agree to develop jointly the following programs:

1. A Water Development Program prepared by Israeli and Palestinian water experts, which will also specify the mode of cooperation in the management of water resources in the Gaza Strip and the West Bank, and will include proposals for studies and plans on water rights of each party, as well as on the equitable utilization of joint water resources for implementation beyond the interim period.

2. An Electricity Development Program, which will also specify the mode of cooperation for the production, maintenance, purchase and sale of electricity resources.

3. An Israeli-Palestinian Energy Development Program, which will provide for the the exploitation of oil and gas for industrial purposes, particularly in the Gaza Strip and in the Negev, and will encourage further joint exploitation of other energy resources. These programs may also provide for the construction of oil and gas pipelines.

4. A Financial Development and Action Program for the encouragement of international investment in Israel, the West Bank and the Gaza Strip.

5. A Transport and Communications Development Program, which will define guidelines for the establishment of a Gaza Port Area and will provide for the establishing of communication lines to and from the Gaza Strip via Israel, and to and from Israel via the West Bank and the Gaza Strip, to other countries. In addition this program will provide for carrying out of the necessary construction of roads, railways, communications lines etc.

6. A Trade Promotion Program, which will encourage local, regional and inter-regional trade and will examine the possibilities of creating free tade zones in the Gaza Strip and in Israel, mutual access to these zones, and cooperation in other areas related to trade and commerce.

7. An Industrial Development Program, which will provide for the establishment of joint Israeli-Palestinian Industrial Research and Development Centers, will promote Palestinian-Israeli joint ventures and provide guidelines for cooperation in the textile, food, pharmaceutical, electronics, computer and science-based industries.

8. A program for cooperation in labor and in social welfare issues.

9. A Human Resources Development Plan, providing for joint Israeli-Palestinian workshops and seminars, and for the establishment of joint vocational training centers.

10. An Environmental Protection Plan.

11. Any other programs mutually agreed upon.

11. A ~~mutual~~ program ~~to~~ for develop coordination and cooperation in the field of public communication, media, ~~public affairs~~ (including research and activities promoting the notion of peace among both publics) for the promotion of the notion of peaceful coexistence among public opinion in the region.

DRAFT
23 july 1993

ANNEX IV

Protocol On Israeli-Palestinian Cooperation
Concerning Regional Development Programs

1. Israel and the Palestinians will cooperate in the context of the multilateral peace efforts in mutually promoting a Development Program for the region, including the West Bank and the Gaza Strip, to be initiated by the G-7. The parties will request the G-7 to seek the participation in this program of other interested states, such as members of the Organisation for Economic Cooperation and Development, regional Arab states and institutions, as well as members of the private sector.

2. The development program will consist of two elements:
   a) a Regional Economic Development Program.
   b) an Economic Development Program for the West Bank and and the Gaza Strip.

   A. The Regional Economic Development Program will consist of the of the following elements:

      (1) The establishment of a Middle East Development Fund as a first step, and a Midle East Developme Bank as a second step.
      (2) The development of a joint Israeli-Palestinian-Jordanian Plan for coordinated exploitation of the Dead Sea area.
      (3) Regional Desalinazation and and other water development projects.
      (4) A regional plan for agricultural development including a coordinated regional effort for the prevention of desertisation.
      (5) Interconnection of electricity grids.
      (6) Regional cooperation for the transfer, distribution and industrial exploitation of gas, oil and other energy resources.
      (7) A Regional Tourism, Transportation and Telecommunications Development Plan.
      (8) Regional cooperation in other spheres, as mutually agreed upon.

   B. The Economic Development Program for the West Bank and the Gaza Strip will consist of the following elements:
      (1) A Housing and Construction Programme.
      (2) A Small and Medium Business Development Plan.
      (3) An Infrastructure Development Programme (water, electricity, transportation and communication, etc.)
      (4) A Human Resources Plan.
      (5) Other programs mutually agreed upon.

3. The two parties will coordinate there positions before each session of the various multilateral working groups. The two parties will encourage intersessional activities, as well as pre-feasebility and feasebility studies, within the various multilateral working groups.

AGREED MINUTES TO THE

DECLARATION OF PRINCIPLES ON

INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

A. GENERAL UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

1. In each paragraph of the Declaration of Principles in which the expression "West Bank and Gaza Strip" appears, it is understood as the areas currently subject to Israeli military government.

2. Any powers and responsibilities transferred to Palestinians pursuant to the Declaration of Principles prior to the inauguration of the Council will be subject to the same principles pertaining to Article IV, as set out in these Agreed Minutes below.

B. SPECIFIC UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

Article IV

It is understood that:

1. Jurisdiction of the Council will cover West Bank and Gaza Strip territory, except for issues that will be negotiated in the permanent status negotiations: Jerusalem, settlements, military locations, and Israelis.
2. While jurisdiction of the Council will cover infrastructure in the West Bank and Gaza Strip, the Interim Agreement will include special arrangements that will apply in the transitional period to infrastructure that is commonly used.
3. The Council's jurisdiction will apply with regard to the

agreed powers, responsibilities, spheres and authorities transferred to it.

Article VI(2)

It is agreed that the transfer of authority will be as follows:

(1) The Palestinian side will inform the Israeli side of the names of Palestinians who will assume the powers, authorities and responsibilities that will be transfered to the Palestinians according to the Declaration of Principles in the following fields: education and culture, health, social welfare, direct taxation and tourism and any other authorities agreed upon.

(2) It is understood that the rights and obligations of these offices will not be affected.

(3) Each of the spheres described above will continue to enjoy existing budgetary allocations in accordance with arrangements to be mutually agreed upon. These arrangements also will provide for the necessary adjustments required in order to take into account the taxes collected by the direct taxation office.

(4) Upon the execution of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will immediately commence negotiations on a detailed plan for the transfer of authority on the above offices in accordance with the above understandings.

Article VII

The Interim Agreement will also include arrangements for coordination and cooperation.

Article VIII

It is understood that the Interim Agreement will include arrangements for cooperation and coordination between the two parties in this regard. It is also agreed that the transfer of powers and responsibilities to the Palestinian police will be accomplished in a phased manner, as agreed in the Interim Agreement.

Article X

It is agreed that, upon the entry into force of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will exchange the names of the individuals designated by them as members of the Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee.

It is further agreed that each side will have an equal number of members in the Joint Committee. The Joint Committee will reach decisions by agreement. The joint committee may add other technicians and experts, as necessary. The Joint Committee will decide on the frequency and place or places of its meetings.

ANNEX II

It is understood that subsequent to the Israeli withdrawal, Israel will continue to be responsible for external security

and for internal security and public order as specified in the principles pertaining to Article IV, as set out in these agreed minutes above; and that Israeli military forces and civilians may continue to use roads freely within the Gaza Strip and Jericho.

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel **For the Palestinian Delegation**

_____ _____

Witnessed By:

_____ _____

The United States of America **The Russian Federation**

Submitted by the Palest. delegation to the Wash. del. July 25/1993

(1)

Draft

DECLARATION OF PRINCIPLES ON INTERIM SELF - GOVERNMENT AUTHORITY ARRANGEMENTS

The Government of the State of Israel and the Palestinian delegation (in the Jordanian - Palestinian delegation to the Middle East Peace Conference), representing the Palestinian people, agree that it is time to put an end to decades of confrontation and conflict, recognize their mutual legitimate (and political rights,) strive to live in peaceful coexistence and mutual dignity and security and achieve a just, lasting and comprehensive peace settlement and historic reconciliation through the agreed political peace process.

The two sides agree to the following principles :

Article I

AIM OF THE NEGOTIATIONS :

The aim of the Israeli - Palestinian negotiations within the current Middle East peace process is to establish a Palestinian interim self - government authority, the elected Council (" The Authority ") for the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip for transitional period of five years, leading to a permanent settlement based on Security Council Resolutions 242 and 338.

It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process and that the negotiations on the permanent status will lead to the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338, ~~in all their aspects~~.

(2)

Article II

ELECTIONS :

1. In order that the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip may govern themselves according to democratic principles, direct, free and general political elections will be held for the Council ~~under the supervision of the Palestinian Police~~, other agreed supervision, and international observation. (2)
2. An agreement will be concluded on the exact mode and conditions of the elections in accordance with the protocol attached as Annex I, with the goal of holding the elections not later than nine months after the entry into force of this Declaration of Principles.
3. These elections will constitute a significant interim preparatory step toward the realizaion of the legitimate rights of the Palestinian people and their just requirements.

Article III

JURISDICTTON :

Jurisdiction of the Council will cover ~~all~~ West Bank and Gaza Strip land, except for issues that will be negotiated in the permanent status. (3)

Article IV

TRANSITIONAL PERIOD AND PERMANENT STATUS NEGOTIATIONS

1. The five - years transitional period will begin upon the entry into force of this Declaration of Principles.
2. Permanent status negotiations will commence as soon as possible, but not later than the beginning of the third year of the interim period, between the Government of Israel and Palestinian people representatives.

These negotiations shall cover the remaining issues, including : Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, borders, relations and cooperation with other neighbors and any other issue of common interest.

3. The two parties agree that the outcome of the permanent status negotiations should not be prejudiced or preempted by agreements reached for the interim period.

Article V

PREPATORY TRANSFER OF POWERS AND RESPONSIBILITIES

1. Upon the entry into force of this Declatation of Principles, ~~and the withdrawal from Gaza Strip and Jericho area~~, a transfer of authority from the Israeli military government and its Civil Administration to the Palestinian people representatives, as detailed herein, will commence. This transfer of authority will be of preparatory nature until the inauguration of the Council.
2. Immediately after the entry into force of this Declatation of Principles, ~~and the withdrawal from Gaza strip and Jericho area~~, authority will be transferred to the Palestinians on the following spheres : education and culture, health, social welfare, direct taxation, tourism. The Palestinian side will commence in building the internal Palestinian Police. Pending the inauguration of the Council, the two parties may negotiate the transfer of additional powers and responsibilities, as agreed upon.

Article VI

INTERIM AGREEMENT

1. The Israeli and Palestinian delegations will negotiate an agreement on the interim period (" the Inerim Agreement").
2. The Interim Agreement shall specify, among other things, the transfer of all powers and responsibilities, from the civil administration and the Military Goverment to the Council, the structure of the Council,

the number of its members, and its powers and responsibilities, including legislative, executive and independent Judicial.

3. The Interim Agreement shall include arrangements, to be implemented upon the inauguration of the Council, for the assumption by the Council of all of the powers and responsibilities including those transferred previously in accordance with Article V above.
4. In order to enable the Council to promote economic growth, upon its inauguration, the Council will eastablish, among other things, a Palestinian Electricity Authority, a Gaza Sea Port Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board, a Palestinian Environmental Authority, a Palestinian Land Authority and a Palestinian Water Administration Authority, in accordance with the Interim Agreement.

Article VII

PUBLIC ORDER AND SECURITY

In order to guarantee optimal public order and internal security for the Palestinians of the West Bank and the Gaza Strip, the Council will establish a strong police force, while Israel will continue to carry the responsibility for external security.

Article VIII

LAWS AND MILTARY ORDERS

1. The Council will be empowered to legislate, in accordance with the Interim Agreement, within all authorities transferred to it.
2. Both parties will review jointly laws and military orders presently in force in remaining spheres.
3. After the inauguration of the Council, the Civil Administration and the Israeli Military government will be dissolved.

Article IX

JOINT ISRAELI - PALESTINIAN LIAISON COMMITTEE

In order to provide for a smooth implementation of this Declaration of Principles and any subsequent agreements pertaining to the interim period, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a Joint Israeli - Palestinian Liaison Committee will be established in order to deal with issues requiring coordination, other issues of common interest and disputes.

Article X

ISRAELI - PALESTINIAN COOPERATION IN ECONOMIC FIELDS.

Recognizing the mutual benefit of cooperation in promoting the development of the West Bank, the Gaza Strip and Israel, upon the entry into force of this Declaration of Principles, an Israeli - Palestinian Developmental Committee will be established in order to develop and implement in a cooperative manner the programs identified in Annex II.

Ardticle XI

LIAISON AND COOPERATION WITH JORDAN AND EGYPT

The Government of Israel and the Council will suggest the establishment of a further liaison and cooperation arrangements committee between the Government of Israel, the Palestinian Authorty, Jordan and Egypt, for arrangements of the return of the displaced persons since 1967, and other issues of common concern.

Article XII

REDEPLOYMENT OF ISRAELI FORCES

1. After the entry into force of this Declaration of Principles, and not later than the eve of elections for the Council, a redeployment of Israeli

ANNEX I

PROTOCOL ON THE MODE AND CONDITIONS OF ELECTIONS

1. Palestinians of Jerusalem who live there will have the right to participate in the election process, according to an agreement between the two sides.

2. In addition, the election agreement should cover, among other things, the following issues:

A) The participation of the displaced persons since 1967 in the elections.

B) The system of elections :

C) The mode of the agreed supervision and international observation and their personal composition, and

D) Rules and regulations regarding election campaign, including agreed arrangements for the organizing of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station.

ANNEX II

GAZA AND JERICHO AREA

1- It is agreed that the Israeli withdrawal from the Gaza Strip and Jericho area represents the first step in the implementation of this Declaration of Principles and the first significant step towards, co - operation, peace, and stability.

2- To avoid any political or security vacuum in the Gaza Strip and Jericho area, it is agreed that the P.L.O and its security police will assume the responsibility in these areas until the election of the Council. Special agreement will be coucluded between the two sides for the necessary arrangements.

3- The Gaza strip and Jericho area, as an integral part of the West Bank and Gaza Strip, its future will be determined together with the West Bank and Gaza Strip during the negotiation, of the final status.

4 - The two sides will conclude a special agreement for comprehensive arrangements in the Gaza Strip and Jericho area which will include, among other things :

a - The Israeli withdrawal from the Gaza Strip and Jericho area should be within a period not exceeding two months from the date of entry into force of the Declaration of Principles.

b- Mode and jurisdiction of the Palestinian authority in this area which will cover all authorities except external security and settlement..

(16)

c - Transfer of internal security and public order to the Palestinian police except settlements, and external security.

d - Creation of a Joint Palestinian - Israeli Co-ordination Committee for security to supervise borders and other common issues.

e - Agreement for international or foreign temporary presence.

f - Creation of a Palestinian Economic and Financial Emergency Fund and a stabilization program to encourage internatioal investments and financial support. Both sides will ~~exert all~~ each possible efforts to support this fund.

~~g - Freedom of passage and transport between the two areas.~~

h - Any other issues of common interest.

Both parties will start negotiations for finalizing this agreement within a period not exceeding one month from date of entry into force of The Declaration of Principles.

5 - Israel will facilitate free and safe passage for persons and transportation between Gaza Strip and Jericho area.

6- A - Passages between Gaza Strip and Egypt will be under Palestinian control with international supervision and Israeli co-ordination during the Interim period.

B - Passages across the Jordan River will be under Palestinian control and international supervision and Israeli Coordination during the Interim period.

7- The agreement to be concluded between Israel and the P.L.O. about the Gaza Strip and Jericho area will be part of this Declaration of Principles.

AGREED MINUTES TO THE
DECLARATION OF PRINCIPLES ON
INTERIM SELF - GOVERNMENT AUTHORITY
ARRANGEMENTS

GENERAL AND SPECIFIC UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

1. It is understood that Jerusdiction of the " Council" will cover " all West Bank and Gaza Strip Land", except for issues that agreed to be negotiated in the permanent Status: Jerusalem, Settlements, Israelis, Military Locations.

2. It's understood that Jerusdiction of the Council will cover all infrastructure, in West Bank and Gaza Strip.
The Interim agreement will include special arrangements that will apply in the transitional period for common uses of some items of infrastructure : regional roads, electricity, water carriers.

3. In each paragraph of the Declaration Of Principles in which the expression Palistinians appear, it is understood " The Palestinian People " and or their representatives.

4. It is understood that special arrangements to be agreed upon between the two sides regarding Palistinians of Jerusalem and their interests, Palestinian institutions in Jerusalem.

Article V(2)

It is agreed that the transfer of authority will be as follows:

1. The Palestinian side will inform the Israeli side of the names of Palestinians who will assume the powers, authorities and responsibilities, that will be transfered to the Palestinians according to this D.O.P in the following fields, education and culture (antiquities to be agreed upon), health social welfare, direct taxation, tourism, and any other authorities agreed upon.

12

2. It is understood that the rights and obligations of these offices will not be affected.

3. Each of the spheres described above will continue to enjoy existing budgetary allocations in accordance with arrangements to be mutually agreed upon. These arrangements also will provide for the necessary adjustments required in order to take into account the taxes collected by the direct taxation office.

4. Upon the execution of the Declaration Of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will immediately commence negotiations on a detailed plan for the transfer of authority on the above spheres in accordance with the above understandings.

Article VI

The Interim Agreement will also include arrangements for coordination and cooperation.

Article VII

It is understood that Israel will continue to carry the responsibility for internal security and public order as specified in the principles pertaining to Article III, as set out in these Agreed Minutes above, and that the Interim Agreement will include arrangements for cooperation and coordination between the two parties in this regard. It is also agreed that the transfer of powers, authorities and responsibilities to the Palestinian police will be accomplished in a phased manner, as agreed in the interim Agreement.

Article IX

It is agreed that, upon the entry into force of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will exchange the names of the individuals designated by them as members of the Joint Israeli - Palestinian Liaison Committee.

It is further agreed that each side will have an equal number of members in the Joint Committee. The Joint Committee will reach decisions by agreement.

13

The Joint Committee may add other technicians and experts as necessary. The Joint Committee will decide on the frequency and place or places of its meetings.

Done at Washington, D.C., this _____day of _____, 1993.

For the Government of Israel

_____

For the Palestinians Delegation

_____

Witnessed By :

_____

The United States of America

_____

The Russian Federation

DRAFT

ANNEX III
Protocol On Palestinian-Israeli Cooperation
In Preparing a "Marshall Plan" For The
West Bank, The Gaza Strip and The Region

1. Israel and the Palestinians will cooperate in the context of the multilateral negotiations on ecconomic development in mutually promoting a "Marshall Plan" Initiative of the G 7 and other OECD member states as detailed below. The Israeli and Palestinian delegations to the multilateral negotiations on economic development will jointly request the G 7 and other OECD member states participating in the multilateral negotiations to commit themselves to prepare a "Marshall Plan" Initiative for the West Bank, the Gaza Strip and the Region. It is understood that substantial additional aid will be raised by the Palestinians from Arab states, as well as from existing all-Arab institutions.

2. The "Marshall-Plan" Initiative will consist of two elements:
   a) an Economic Development Program for the West Bank and and the Gaza Strip; and (see: A)
   b) a Regional Economic Development Programme. (see: B)

   A. The Economic Development Programme for the West Bank and the Gaza Strip

   Israel will support in the multilateral negotiations an Economic Development Programme for the West Bank and the Gaza Strip, which will be composed of the following three parts:
   (1) A Social Rehabilitation Programme;
   (2) A Small and Medium Business Development Plan, and
   (3) An Infrastructure Development Programme (water, electricity, transportation and communication, human resources, financial institutions, etc.)

   B. A Regional Economic Development Program

   Both parties will support a Regional Economic Development Program, consisting of the following pivotal developmental projects:

   (1) The establishment of a Middle East Development Fund (MEDF) and of a Midle East Bank for Reconstruction and Development (MEBRD).
   (2) The development of a joint Israeli-Palestinian-Jordanian Plan for coordinated exploitation of the Dead Sea area and the examination of the feasibility of constructing a Mediterranean Sea - Dead Sea Canal.

(3) Regional Desalination and Power Generating Plant.
(4) Interconnection of electricity grids.
(5) Regional cooperation for the transfer, distribution and industrial exploitation of gas, oil and other energy resources.
(6) A Regional Tourism and Transport Development Plan.
(7) Regional Cooperation in other spheres as mutually agreed upon.

D R A F T

ANNEX II
=========

Protocol On Israeli-Palestinian
Cooperation and Working Program

The parties agree to develop jointly the following programs:

1. A coordinated Water Development Program prepared by Israeli and Palestinian water engineers, which will also specify the mode of cooperation necessary for the management of water resources in the Gaza Strip and the West Bank, including the Jordan Valley, and prepare studies and plans on water rights of each party and equitable utilization of joint water resources for implementation beyond the interim period.

2. A coordinated Electricity Development Program, which will also specify the mode of cooperation necessary for the production, maintenance, purchase and sale of electricity resources.

3. A coordinated Israeli-Palestinian Energy Development Program, which will provide for the construction of oil- and gas pipelines, for the exploitation of these energy resources for industrial purposes, particularly in the Gaza Strip and in the Negev and will encourage further joint exploitation of other energy resources.

4. A coordinated Financial Development and Action Program which will lead to the encouragement of international investment in Israel, the West Bank and the Gaza Strip.

5. A coordinated Transport and Communications Development Program, which will define guidelines for the establishment of a Greater Gaza Port Area and will provide for the establishing of communication lines to and from the Gaza Strip via Israel, and to and from Israel via the West Bank and the Gaza Strip, to other countries. In addition this program will provide for the implementing of steps required for carrying out the necessary construction of roads, railways etc.

6. A coordinated Trade Promotion Program, which will encourage local, regional and inter-regional trade and will examine the possibilities of creating free tade zones in the Gaza Strip and in Israel and will provide for mutual access and cooperation in specified areas related to trade and commerce.

7. A coordinated Industrial Development Program, which will provide for the establishment of joint Palestinian-Israeli Industrial Research and Development Centers, will promote Palestinian-Israeli joint ventures and provide guidelines for cooperation in the textile, food, pharmaceutical, electronics, computer and science-based industries.

8. A program and mechanism for regulating labor relations and creating cooperation in social welfare issues.

9. A coordinated Human Resources Development Plan, providing for joint Israeli-Palestinian workshops and seminars, and for the establishment of joint vocational training centers, research institutes and data banks.

10. A coordinated Environmental Protection Plan, providing for measures in this sphere.

11. Any other programs mutually agreed upon.

DRAFT
25 July 1993

P.L.O. (DAY 1)

1. The PLO recognizes Israel's right to exist in secure and recognized bounderies.

2. The PLO is committed to the Middle East Peace Process and to a peaceful resolution of the conflict beween the Palestinians people and the state of Israel, based on Security Council resolutions 242 and 338.

3. The PLO is declaring its covenant relating to Israel as null and void.

4. The PLO renounces and will refrain from from all use of terrorism, and will contribute to a combined effort with Israel against all acts of terrorism by organizations committed to the continuation of terrorism.

5. With the signiture of the DOP, the PLO declares the end of the Intifada.

6. The PLO will lead the Palestinian effort to achieve an Interim Agreement as a first phase to permanent status agreement. Therefore the PLO hereby becomes also the interim national Palestinian Authority. Yaser Arafat becomes the President of the Autority.

7. The PLO recognizes that all outstanding issues between Israel and the Palestinian people will be resolved by negotiations only.

ISRAEL (DAY 2)

1. Israel welcomes the fundamental change of the PLO ideology and policy towards peaceful coexistance.

2. Israel will therefore negotiate with the newly established Interim National Palestinian Authority leaded by Yaser Arafat the Interim Self Government agreement. Tomorrow, a DOP between Israel and the PLO will be signed in Oslo by Mr. Arafat and Mr.

3. In that DOP, Israel will ask the leadership of the Palestinian National Interim Authority to come to Gaza with the beginning of the Israeli withdrawal from there as outlined in the agreement.

(DAY 3)

Signiture of the DOP by Israel and PLO

D R A F T

23 july 1993

ANNEX III

Protocol On Israeli-Palestinian
Cooperation and Development Programs

The parties agree to develop jointly the following programs:

1. A Water Development Program prepared by Israeli and Palestinian water experts, which will also specify the mode of cooperation in the management of water resources in the Gaza Strip and the West Bank, and will include proposals for studies and plans on water rights of each party, as well as on the equitable utilization of joint water resources for implementation beyond the interim period.

2. An Electricity Development Program, which will also specify the mode of cooperation for the production, maintenance, purchase and sale of electricity resources.

3. An Israeli-Palestinian Energy Development Program, which will provide for the the exploitation of oil and gas for industrial purposes, particularly in the Gaza Strip and in the Negev, and will encourage further joint exploitation of other energy resources. These programs may also provide for the construction of oil and gas pipelines.

4. A Financial Development and Action Program for the encouragement of international investment in Israel, the West Bank and the Gaza Strip.

5. A Transport and Communications Development Program, which will define guidelines for the establishment of a Gaza Port Area and will provide for the establishing of communication lines to and from the Gaza Strip via Israel, and to and from Israel via the West Bank and the Gaza Strip, to other countries. In addition this program will provide for carrying out of the necessary construction of roads, railways, communications lines etc.

6. A Trade Promotion Program, which will encourage local, regional and inter-regional trade and will examine the possibilities of creating free tade zones in the Gaza Strip and in Israel, mutual access to these zones, and cooperation in other areas related to trade and commerce.

7. An Industrial Development Program, which will provide for the establishment of joint Israeli-Palestinian Industrial Research and Development Centers, will promote Palestinian-Israeli joint ventures and provide guidelines for cooperation in the textile, food, pharmaceutical, electronics, computer and science-based industries.

8. A program for cooperation in labor and in social welfare issues.

9. A Human Resources Development Plan, providing for joint Israeli-Palestinian workshops and seminars, and for the establishment of joint vocational training centers.

10. An Environmental Protection Plan.

11. Any other programs mutually agreed upon.

DRAFT
23 july 1993

ANNEX IV

Protocol On Israeli-Palestinian Cooperation
Concerning Regional Development Programs

1. Israel and the Palestinians will cooperate in the context of the multilateral peace efforts in mutually promoting a Development Program for the region, including the West Bank and the Gaza Strip, to be initiated by the G-7. The parties will request the G-7 to seek the participation in this program of other interested states, such as members of the Organisation for Economic Cooperation and Development, regional Arab states and institutions, as well as members of the private sector.

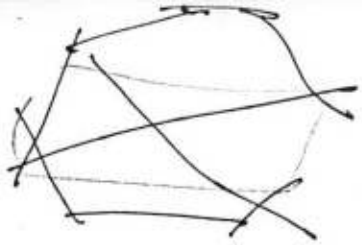
2. The development program will consist of two elements:
   a) a Regional Economic Development Program.
   b) an Economic Development Program for the West Bank and and the Gaza Strip.

   A. The Regional Economic Development Program will consist of the of the following elements:

      (1) The establishment of a Middle East Development Fund as a first step, and a Midle East Developme Bank as a second step.
      (2) The development of a joint Israeli-Palestinian-Jordanian Plan for coordinated exploitation of the Dead Sea area.
      (3) Regional Desalinazation and and other water development projects.
      (4) A regional plan for agricultural development including a coordinated regional effort for the prevention of desertisation.
      (5) Interconnection of electricity grids.
      (6) Regional cooperation for the transfer, distribution and industrial exploitation of gas, oil and other energy resources.
      (7) A Regional Tourism, Transportation and Telecommunications Development Plan.
      (8) Regional cooperation in other spheres, as mutually agreed upon.

   B. The Economic Development Program for the West Bank and the Gaza Strip will consist of the following elements:
      (1) A Housing and Construction Programme.
      (2) A Small and Medium Business Development Plan.
      (3) An Infrastructure Development Programme (water, electricity, transportation and communication, etc.)
      (4) A Human Resources Plan.
      (5) Other programs mutually agreed upon.

3. The two parties will coordinate there positions before each session of the various multilateral working groups. The two parties will encourage intersessional activities, as well as pre-feasebility and feasebility studies, within the various multilateral working groups.



D R A F T

ANNEX II
=========

Protocol On Israeli-Palestinian
Cooperation and Working Program
Development

The parties agree to develop jointly the following programs:

1. A coordinated Water Development Program prepared by Israeli and Palestinian water engineers, which will also specify the mode of cooperation necessary for the management of water resources in the Gaza Strip and the West Bank, including the Jordan Valley, and prepare studies and plans on water rights of each party, and equitable utilization of joint water resources, for implementation beyond the interim period.

2. A coordinated Electricity Development Program, which will also specify the mode of cooperation necessary for the production, maintenance, purchase and sale of electricity resources.

3. A coordinated Israeli-Palestinian Energy Development Program, which will provide for the construction of oil- and gas pipelines, for the exploitation of these energy resources for industrial purposes, particularly in the Gaza Strip and in the Negev, and will encourage further joint exploitation of other energy resources.

4. A coordinated Financial Development and Action Program, which will lead to the encouragement of international investment in Israel, the West Bank and the Gaza Strip.

5. A coordinated Transport and Communications Development Program, which will define guidelines for the establishment of a Greater Gaza Port Area and will provide for the establishing of communication lines to and from the Gaza Strip via Israel, and to and from Israel via the West Bank and the Gaza Strip, to other countries. In addition this program will provide for the implementing of steps required for carrying out the necessary construction of roads, railways etc.

6. A coordinated Trade Promotion Program, which will encourage local, regional and inter-regional trade and will examine the possibilities of creating free tade zones in the Gaza Strip and in Israel and will provide for mutual access and cooperation in specified areas related to trade and commerce.

7. A coordinated Industrial Development Program, which will provide for the establishment of joint Palestinian-Israeli Industrial Research and Development Centers, will promote Palestinian-Israeli joint ventures and provide guidelines for cooperation in the textile, food, pharmaceutical, electronics, computer and science-based industries.

8. A program and ~~mechanism for regulating~~ labor ~~relations~~ ~~and creating cooperation~~ in social welfare issues.

9. A coordinated Human Resources Development Plan, providing for joint Israeli-Palestinian workshops and seminars, and for the establishment of joint vocational training centers, ~~research institutes and data banks.~~

10. A coordinated Environmental Protection Plan, providing for ~~measures~~ in this sphere.

11. Any other programs mutually agreed upon.

DRAFT

Israeli-Palestinian

ANNEX III

Protocol On Palestinian-Israeli Cooperation
~~In Preparing a "Marshall Plan" For The West Bank, The Gaza Strip and The Region~~
Concerning Regional Development Program

1. Israel and the Palestinians will cooperate in the context of the multilateral negotiations ~~on economic development~~ in mutually promoting a "Marshall Plan" Initiative ~~of the~~ G 7 and other ~~OECD~~ member states ~~as detailed below~~. ~~The~~ Israeli and Palestinian delegations to the multilateral negotiations on economic development will jointly request the G 7 and other OECD member states ~~participating in the multilateral negotiations~~ to commit themselves to prepare a "Marshall Plan" Initiative for the ~~West Bank, the Gaza~~ Strip and the Region. It is understood that substantial additional aid will be raised by the Palestinians from Arab states, as well as from existing all-Arab institutions.

2. The "Marshall-Plan" Initiative will consist of two elements:
   a) an Economic Development Program for the West Bank and the Gaza Strip; (see: A)
   b) a Regional Economic Development Programme. (see: B)

A. ~~A.~~ The Economic Development Programme for the West Bank and the Gaza Strip will consist of the following elements:

~~Israel~~ will ~~support~~ in the multilateral ~~negotiations~~ an Economic Development Programme for the West Bank and the Gaza Strip, which will be composed of the following three parts:
   (1) A ~~Social Rehabilitation~~ Programme;
   (2) A Small and Medium Business Development Plan; and
   (3) An Infrastructure Development Programme (water, electricity, transportation and communication, ~~human resources, financial institutions~~, etc.)

B. A Regional Economic Development Program

~~Both parties will support~~ a Regional Economic Development Program, ~~consisting of the following pivotal~~ developmental ~~projects~~:

   (1) The establishment of a Middle East Development Fund ~~(MEDF)~~ and of a Midle East ~~Bank for Reconstruction~~ and Development ~~(MEBRD)~~.
   (2) The development of a joint Israeli-Palestinian-Jordanian Plan for ~~coordinated~~ exploitation of the Dead Sea area and ~~the examination of the feasibility of constructing a Mediterranean Sea - Dead Sea Canal~~.

projects ~~of the report and~~

(3) Regional Desalination ~~and Power Generating Plants~~.
(4) Interconnection of electricity grids.
(5) Regional cooperation for the transfer, distribution and industrial exploitation of gas, oil and other energy resources.
(6) A Regional Tourism and Transport Development Plan.
(7) Regional Cooperation in other spheres, as mutually agreed upon.

(4) A Regional Plan for Agricultural Development including a coordinated regional effort against desertification.

3. (a) The two parties will undertake ~~this project before the convening~~ before end of the various multilateral working groups ~~stage~~ of the Arms Control and Regional Security (ACRS) talks. (b) The two parties will encourage interested private, as well as public entities to conduct studies in the various multilateral working groups.

23 יולי 1993

מאת: אורי סביר

דוח מפגישה בנורבגיה(10-12 יולי 1993)

המפגש הבוכחי עמד בסימן מעורבותו הגוברת של ערפאת במסלול אוסלו. הוא העביר למפגש איגרת כתובה אחת ומסר שני בטלפון במהלך המפגשים על רצונו בשלום, שיתוף פעולה עם ישראל, שאיפתו לצעד משמעותי באשר לעזה וירידתו והבנתו לצעדי בטחון ("ערבויות") של ישראל.
כמו כן עבר ערפאת כנראה לראשונה בקפידה על מסמך ה-DOP והעביר הערות והצעות משלו לתיקון הנוסח, שלמעשה עיוותו במידה רבה את תפיסות היסוד של המסמך.

רשמים אודות ערפאת

עיקר השיחות הלא רשמיות עם בני שיחנו התמקדו בניתוח שלהם את אופיו של ערפאת, ואופן תיפקודו כמנהיג הארגון. הן אבו עלאא והן חסן עספור הציגו את ערפאת כדמות סימלית, מעט פטטית, אנוכית מאד, אך בעלת השפעה כמעט מאגית על צמרת הארגון ולמעשה על רוב העם הפלסטיני. הוא ריכוזי בצורה מופרזת (חותם למשל על כל אישורי הטיסות של חברי הארגונו), לא מציאותי בנושאים כלכליים (מדבר על יבוא נפט מעיראק לישראל ולפלסטינים), חסר סובלנות כלפי ביקורת כלשהי, קנאי למעמדו (לאחרונה לא מעט ביחס לפייצל חוסייני), מסוגל להפגין חום רב לאנשיו כמו גם כעס לא רציונלי.
עם כל הביקורת החריפה, הציבית ולעיתים אף מלגלגת כלפי האיש, בני שיחנו גורסים כי הוא היחיד שיכול להחדיר סדר לשורות הפלסטינים הן ברמת קבלת החלטות והן בשטח במידה וישלוט בו. אין להם ספק כי הוא ימנע מהמשלחת הפלסטינית לוושינגטון כל הישג שלא יהיה מיוחס אישית למאמציו. הוא מתחשב באופוזיציה בתוך הארגון, אך מוצא גם דרכים לנטרל אותם במידה רבה. המתנגדים חיים בעולם שהוא כולו תעמולה, ונאבקים בכל סממן של פרגמטיזם. קאדומי הוכנס לתמונה הדרגתית של ה-DOP בכדי למנוע התנגדות

שלו בעתיד, אך לדבריהם אין לו מושג כיצד המסמך הזה חובר.
לדבריהם יש לערפאת ראיה מעט מיסטית על ישראל והוא מאמין בהפקת הפירות משיתוף הפעולה עימה. אך גם הוא שבוי במידת מה בסיסמאות, וקשה לו כיום לעבור למחשבה פרגמטית מציאותית שתאפשר הסכם. רצונם של אנשי אבו מאזן הוא ליצור סביבו קואליציה עם אבו עלאא ואחרים אשר תכריח את ערפאת להתפשר.
ערפאת מוקסם מהרעיון של חזרה לעזה (ויריחו) ויהיה מוכן תמורת זאת להתפשר בנושאים רבים אחרים.
לסיכומו של דבר מצטיירת על ידי בני שיחנו דמות מוזרה, מעוררת גיחוך, אגוצנטרית, לא ממוקדת - אך בעלת יכולת כמעט בלתי מוגבלת למנוע או לאפשר תהליכים בקרב עמו. תפקידו בעיניהם הוא לבצע את שלב החזרה לשטחים - תפקיד המנהיגות הפרגמטים הוא לרשת אותו ולהשיג יישות פלסטינית תוך שתוף פעולה מקיף וקונקרטי עם ישראל.

2. ההצעות והמחשבות שערפאת העביר

אבו עלאא הקריא שינויים רצויים להם ב-DOP בנושאי: הקשר בין ירושלים למועצת האוטונומיה, מסדרון בין רצועת עזה לירידו, החזרת אלה שהיו בשטחים עד יוני 1967, בוררות חובה, הרחבת תחולת האוטונומיה, ועוד נקודות שהציע ערפאת למסמך ה-DOP שהוצג לו כמסמך ישראלי. הנקודות והשינויים הוצגו כעמדות מיקוח (NEGOTIABLE) ולא כהצעות מוצקות שלהם.
מייד, ובצורה בוטה, שללנו כל דיון בנושא ואמרנו להם שאם זאת גישתם אנחנו חוששים שזה עלול להיות סוף למסלול אוסלו. הפלסטינים נבהלו, יצרו קשר עם ערפאת ועם אבו-מאזן, וחזרו אלינו אפולוגטית כאשר ביקשו שאולי נסכים לעיין בהצעה זאת או אחרת. סרבנו ואמרנו שכל שינוי לדעה ב-DOP שהוא קונצפטואלי הוא NON-NEGOTIABLE. יתר על כן לנו יש תוספות שלנו כדי להבטיח את הבטחון של ישראל וישראלים בשטחי הממשל העצמי, תוספות שאין בהם שינוי קונצפט ולכך גילו הפלסטינים פתיחות (על סמך איגרת ערפאת). לדבריהם ערפאת מבין כי בנושא בטחון לישראל דרישות שעליו להתחשב בהם.
גם באשר ל"עזה תחילה וירידו", ניסו הפלסטינים להציג שינוי קונצפט, בעקבות דיוניהם עם ערפאת, בנושאי: מעבר בין עזה לירידו, מעבר על הגשרים לירדן ובמעבר היבשתי למצרים, וכח רב-לאומי. גם כאן הצגנו הקונצפט שלנו ואמרנו כי נהיה מוכנים לדון על פיתוח התפיסה שלנו - אך אנו שוללים את התוספות שלהם מאחר והם גורמות להפרדה מוחלטת ואין זו כוונתנו המשותפת במסמך.
רבות דובר הפעם על שיתוף הפעולה הכלכלי בינם לבינינו בעיקר בגיוס הון בינלאומי, בתוכניות פיתוח משותפות, בסיוע שלנו לניהול כלכלי.

אין ספק כי הם מגלים חרדה ככל שמתקרב רגע המפגש עם המציאות, בעיקר בעזה. כפי שאמרו בעצמם: "אנחנו בשלב מעבר מאידאולוגיה למציאות וזה קשה, אך חשוב כי נעבור תהליך זה ביחוד עבור ערפאת עצמו".

3. פגישת הסיכום

בעקבות הדחיה המוחלטת שלנו של כל הצעות ערפאת - ואף הסרוב לדון בהן (היה חשוב לדעתנו כי ידעו וידווחו היכן עובר הקו האדום הישראלי) חזרו הפלסטינים על מחויבותם לתהליך אוסלו וביקשו לחזור בכבוד לטוניס. לאחר שיחות רבות ב-4 עיניים עם אבו עלאא וחסן עסיפור בנפרד, הוחלט בישיבת המליאה הסופית (לאחר כ-20 שעות שיחות סה"כ) כי:

א. הצד הפלסטיני ידווח כי עבור ישראל ה-DOP מה-6 יולי 1993 שעה 0730 הוא הבסיס להמשך ההתדיינות בין הצדדים.

ב. הצד הישראלי מוסיף סעיפים הנוגעים בעיקר לנושא הבטחון והחולה, כפי שסוכם בדיונים בארץ.

ג. הצד הישראלי יבדוק היכן הוא יכול ללכת לקראת הפלסטינים בנושאים אשר נותרו בסוגריים והיכן עלינו להתעקש על הגירסא שלנו.

ד. הצד הישראלי יעשה מאמץ לפתח את תפיסת עזה וריחו תחילה, במגמה ללכת לקראת הפלסטינים המעוניינים ביישום מוקדם ומקיף ככל הניתן של הנושא (כולל שובו של ערפאת לעזה וזכות מעבר לירדן).

ה. הצד הישראלי יתחיל לפתח רעיונות לפיתוח כלכלי של הגדמ"ע עם דגש על עזה, תוך הסתייעות בעיקר על הקהילה האירופית.

ו. הצד הפלסטיני עשוי להציע שורת התחייבויות בסיסיות של אש"ף לפני הגעת ערפאת לעזה, באשר למדיניות הארגון כלפי ישראל (הפלסטינים רמזו על כוונות מפגש סודי בין ערפאת לפרס לפני גיבוש ההסכמים השונים.

ז. שני הצדדים יפגשו שוב כאשר יגיעו למסקנה שבאמתחתם חבילת ההצעות הסופית אשר לדעת מנהלי המו"מ עשויה להתקבל על הצד השני. יתכן ותהליך זה יקח כשבועיים, אך הכוונה שהמפגש הבא יהיה מפגש מסכם אשר יוביל לחתימה בראשי תיבות (לאחר אישורי טוניס וירושלים).

ח. סוכם להכחיש כל פרסום אפשרי של המפגשים.

4. צעדים להמשך

א. רצוי לקיים דיונים פנימיים בנושאים השונים (דיון ראשוני אצל ס/שה"ח ודיון מסכם אצל שה"ח).

ב. הנושאים לדיון:

1) הנושאים שנותרו פתוחים ב-DOP.

2) עזה וריחו תחילה (פיתוח הקונצפט).

3) חבילה כלכלית לעזה (ולגדמ"ע) בהשתתפות גורמי חוץ (עמנואל שרון, דן פרופר, דן גילרמן, יורם בליזובסקי, חיים בן-שחר, פרדי זך).
4) פעילות רצויה מצד מצרים כלפי אש"ף ורצוי אף לשקול פגישה עם אוסאמה אל-באז).

Det Kgl. Utenriksdepartement

Utenriksministeren

STRICTLY CONFIDENTIAL

Paris, July 21, 1993

Dear Mr. Peres,

1. Many thanks for your very kind letter of 18 July 1993. I am very pleased indeed that you find our efforts useful. I am also extremely encouraged by the tone and content of your letter as well as by the report I received from Ms. Juul and Mr. Larsen.

2. I had another meeting with Mr. Arafat i Tunis on July 20th prior to my departure from Tunisia. Mr. Abu Ala, Ms. Juul and Mr. Larsen were also present. The purpose of this letter is to inform you of the major contents and thrust of our discussion.

3. I opened the discussion with a statement where I made the following points having warned against further leaks:

(a) It is clear that Israel wants to reach an agreement and that such agreement is within reach. The Norwegian channel seems to be the preferred avenue. Time is running out, however, and the negotiations cannot be permitted to drag on. The major advantage of the Norwegian channel is that it provides for direct negotiations between the principal parties, i.e., Israel and the PLO. Norway's role is that of facilitator not mediator. We have no special interests or global considerations compelling us to seek particular solutions. A solution reached through the Norwegian channel will not be a broked solution, but a direct agreement. It is my impression that the PLO can never achieve a better deal than now.

(b) Successful conclusion of the talks requires a realistic approach by both sides. It is realistic to go for an historical breakthrough now.

(c) Concluding an agreement will require leadership, willingness to break consensus in order to make possible that which is necessary. I appealed to Arafat as the undisputed leader of the Palestinians to play that role and expressed high confidence that the present Israeli government has leaders who are willing and able to play the same role.

(d) On the key outstanding issues of substance I observed that a realistic approach on both sides should enable them to tackle the Jericho-issue, including that of access. I observed that rather than talking of

"corridors" we should think in terms of "free passage" or "guaranteed access".

(e) Furthermore, I made the point that security is important for Israel, also in order to ensure public support for a settlement. New acts of terrorism or continued prosecution of the Intifada could jeopardize any agreement. It was necessary for the PLO to create structures which ensured accountability and control of their own people entrusted with arms.

(f) On the subject of Jerusalem I observed that both sides have many red lights. It is nevertheless my view that it is possible to leave some issues open without prejudice to a final settlement, and to include some constructive ambiguity in the first phase DOP.

(g) Any agreement should comprise a substantial economic package. It should be possible to mobilize international commitment to such a package if Israel and the PLO can achieve an historical breakthrough. Implementation of a first phase agreement would then pave the way to a broader ethos of cooperation based on a recognition of the fact and potential of interdependence.

(h) An historical breakthrough in the Norwegian channel will capture the imagination and initiative in a way which will deny the expectations and projection that fundamentalism and confrontation will shape the future of the Middle East. Instead realism, moderation and cooperation will have been given a significant boost.

(i) Israel is willing to participate in a new round of negotiations in Oslo July 24th-26th. We are ready to arrange it and hope that the PLO will participate as well. It should be the realistic objective to initial the DOP during that meeting in Oslo.

4. Arafat responded firmly and thoughtfully to my introduction. He made the following points:

(a) He was obviously intrigued by the term "historical breakthrough" and readily and enthusiastically embraced the notion.

(b) He promised to do his outmost to prevent further leaks in future, but claimed most of the leaks now come from Israel.

(c) As during our conversation the previous week he emphasized the importance of a Gaza-Jericho construction. He emphasized that no "Gaza-only solution" will be acceptable. Any "Gaza-first solution" was inadequate although pointing in the right direction, but it would represent a dead-end if it were not linked to the Jericho-area. In his view Gaza had no religious significance for Israel, the implication being that a "Gaza-only solution" could seem to convey an Israeli

determination to hold on to all those areas of alleged religious significance. Arafat would then be confronted with an impossible sales problem. Without Jericho there would be no agreement. He again referred to the Allon-plan which allegedly comprised an element of regulated passage between Gaza, Jericho and Jordan. He expected difficulties in the negotiations concerning access arrangements, but stated confidently that "where there is a will, there is a way".

(d) Arafat referred to his discussions with King Hussein concerning a confederate solution. In this context they had also touched on the question of "safe passage". He claimed that economic relations between Jordan, Jericho and Gaza presumed some kind of agreed access arrangements. In a final agreement Israel would have in his words to be "obligated to give us passage". He emphasized that it was not possible to divide the Palestinian population in two.

(e) When he focused on Jericho as the initial area under Palestinian control on the West Bank he did so because it would not raise problems concerning Israeli settlements up front.

(f) Arafat referred to recent statements by Prime Minister Rabin that he was ready to make a controversial decision in relation to Syria. In the event of an Israeli-PLO DOP agreement he thought that the negotiations with Jordan, Lebanon and even Syria would be successful.

(g) He asserted that he needed his own security forces in the areas subject to early empowerment. He confirmed in response to my question that the establishment of a police force based on PLO-fighters was necessary both for purposes of controlling the Intifada and maintaining control and discipline within the ranks of his own organization. He affirmed that they had succeeded in Southern Lebanon in the 70's. He stressed that it was not a question of establishing "an army", but rather what he referred to as "central security forces" or police forces similar to the Egyptian forces which were subject to control from the Ministry of the Interior.

(h) Arafat volunteered that if it proved impossible to reach early agreement on the DOP the parties could possibly sign a "joint statement" containing the points of agreement. Abu Ala intervened at this point and emphasized the importance of signing the DOP now. I remarked that it seemed necessary to maintain a total package rather than an à la carte approach.

(i) Arafat thought that the DOP should contain at least "something vague" on Jerusalem. He expressed understanding for Israeli sensitivities on this issue, but claimed he needed something in order not to put the PLO in an impossible position in relation to its own people. He observed that Rabin had given the signal that

Palestinians in Jerusalem could be given the right to vote. He suggested also that the DOP included "something about the religious places" and access thereto for Jews, Muslims and Christians. Such arrangements would for him constitute a "comfortable relaxation" of the issues involved.

(j) Mr. Arafat reiterated the readiness of the PLO to conclude and sign the DOP now. "We are dealing in this attitude", he asserted. He made impassioned reference to the deteriorating living conditions in Gaza. If there were to be new delays both the PLO and Israel would lose control over the situation in Gaza. "If we delay now we will lose control - all of us. Both of us need peace, but we have to make a compromise". I observed that one of the spin-offs of the negotiations seems to be a recognition that Israel and the PLO need each other that they can only solve their own problems if they solve them together. Arafat agreed and stated that Israelis and Palestinians must learn to live together.

(k) In illustrating the problems of the PLO leadership in Tunis in terms of opposition [illegible], he pointed to Haidar Abdel Shafi's recent remarks. The latter as well as the internal struggle in the negotiating delegation constituted proof of "how we are all losing", and of how important it is to arrive at an early agreement. He claimed that it was important to exploit the momentum of recent set-backs for the "integristes" (fundamentalists) in the university elections in Bethlehem and Nablus.

(l) On my explicit plodding Arafat stated emphatically that the PLO charter was "caduc" and that he was ready to state so publicly again. Then he referred to his statement in Cairo in March. He affirmed that the PLO has accepted the two state solution by accepting SCR 242, and that the very fact of the DOP negotiations constituted proof that PLO was no longer commited to the destruction of Israel. He wanted to work towards a long term arrangement in the whole area. The PLO is not anti-jewish and includes Jews.

(m) In my discussions with Abu Ala prior to the meeting with Arafat the former asserted that a DOP would supersede other decisions (make them not valid) in a way that would remove problems about Arafat's title of "President" etc. The DOP would institute a new framework and regime.

(n) Arafat confirmed the readiness and eagerness of the PLO to participate in what he hoped would be the final round of negotiations in Oslo the following weekend (24th-26th July).

Johan Jørgen Holst

פגישה עם לארסן במלון לרום (18 יולי 1993)

נכחו בארוחה: לארסן ומרנה, שמעון, יוסי, אבי, אודי, שלמה, יאיר ודרן

שמעון הדגיש מספר פעמים בפני האורחים שכל מה שהוא אומר זה לידיעתם בלבד.

שמעון: אבי רוצה שתהיו מעודכנים אך איננו רוצה שתשאר ותיתנו בשמנו. THE BOYS [הכוונה לאודי יואל ואבחנו] ישאר ויתנו איתם.

ישנם שלוש נקודות חשובות: ירושלים, [שעליה לא נוכל להתפשר כי] לא נוכל להשיג דוב בכפסת אחרי זה; בטחון של ישראלים וישראל בעזה; ולשמור את התשתית [כבראה הכוונה לג'וריסדיקשן].

עזה O.K, לגבי יריחו נמצא דרך להתפשר. יהיה קשר בין עזה ליריחו, ותהיה להם אפשרות להוציא אישורי מעבר. אינני רואים את [רעיון] יריחו. הדרך לחזק את הקשר בין יריחו לעזה היא על ידי ביסוס המוסדות [הפלסטינים של מועצת האוטונומיה] ביריחו. [לארסן שאל מה לגבי פגישות בירושלים של מועצת האוטונומיה ונענה על ידי שמעון בשלילה.]

מבחינה גאוגרפית בנושא יריחו תהיה מבחינתנו גמישות, אך זה לא יכלול את הגשרים.

מבחינת המעבר [הישבשתי] בין עזה ליריחו, נניח שאנשים ירצו לעבור, הם יגישו לנו רשימה ויקבלו אישור אוטומטי. אנו כמובן נגן עליהם [בדרך]. [קודם לכן אמר שתהיה להן הגנה גם על ידי הפיכת החיילים לשוטרים]. אולי נארגן את זה בדרך של שיירות. לא דיברתי על זה עם רבין אך זאת אפשרות. [בהזדמנות זאת סיפר שבמסגרת ההסכם עם מצרים נקבע שלמשך זמן מוקצב ישתמשו ישראל ומצרים באותה דרך. הוחלט לסלול מסלול לישראל ומסלול למצרים, אך אחרי שסללו דרך אחת אמרו המהנדסים שאם היו מתייעצים איתם מלכתחילה היו מבהירים שבנתיב ההוא אי אפשר מבחינה טפוגרפית לבנות יותר ממסלול אחד. בסופו של דבר השתמשו שני הצדדים באותו נתיב אך בחלוקה של שעות.]

ערפאת לא יוכל לחזור לרצועה כנשיא. אם ירצה לחזור שיוותר על התואר. לגבי שאר הפעילים בתוניס [שמעון כינה אותם- THE BOYS] אשר ישארו וסרי עבודה אם תהיה חזרה, אבי פתוחים לרעיונות, למשל שיהיה מכרז למאתיים או שלוש מאות משרות והם יכנסו כך. דוב האנשים שלהם [מתוניס] יחזרו כולל שרפאת חוץ מ"יחוד ש" [מוחמד].

בנושא צש"פ אולי נוכל להסכים שהחיילים יהפכו לשוטרים ויגיעו, אבל

בשום פנים לא 10,000 כפי שהם מציעים.
אנו מעוניינים להגיע לסיכום ולסיים את המשא ומתן. אנו סבורים שלא נותר הרבה זמן. אנו חושבים שכל מה שלא ניתן להגיע עליו להסכמה צריך לדחות. צריך להסכים על מה ניתן ליישם וליישם את מה שניתן להסכים.
באשר לנושא הבחירות [בירושלים] אנו מוכנים, אך הבעיה היא בנושא ההבחרות. את זה נדחה לאחר כך. מבחינתי אני לא רואה בחירות באופק ולכן לשבור [המו"מ] על משהו שאולי לא יתרחש בכלל זה טיפשי.
אם הם רוצים למנות ראש עיר בעזה או קאונסיל שם זה בסדר מצידנו. זה יכול להיות צעד ראשון. זה יכול מצידנו להיות כבד מאוד בבוקר. אנחנו יכולים למסור להם את זה בשמכם ויהיה לכם גיבוי שלנו.
הפגישה הבאה תערך מתי שתקבעו. אנו רוצים להדגיש את הצורך לסיים מהר את המו"מ בכדי שמסלול אוסלו לא יהפוך למסטיק כמו מסלול וושינגטון. נעורר לשאלת לאוסלו] בינתיים אנו רוצים שכל ערוץ יפעל בנפרד, ואולי בעתיד נחבר אותם. ערוץ אחד משותף שאינו WORKABLE אינו עדיף על שני ערוצים שאינם WORKABLE. לאחר כך אמר:] אנו נתחיל תאום בין הערוצים כשאחד מהם יהיה מוצלח. הבעיה היחידה היא כיצד נהפוך את זה לגלוי. אנו רוצים שהאמריקאים יקבלו את כל הקרדיט אך החשש הוא שאם ניתן להם את זה לפני הזמן הם יבלו את זה רע כמו שהרסו את ההסכם עם חוסיין.
אין לנו טעם ראשי לדאוג של האמריקאים, אך בדאוג בגיע לתחבה האחרונה. אנו רוצים להיות זהירים. אנו נשמור על תאום ועידכון, ובאמר לכם לפני שבעדכן את האמריקאים וכך אנו גם מצוינים מכם.
יש עוד פרטנר שרוצה להרויח וזה המצרים. הם לקחו את המסמך שלנו שקיבלו מאש"ף, תירגמו אותו והוסיפו משהו וזה יצר בעיה בין סוריה לבין אש"ף. כשקדומי נסע לסוריה הוא מסר שאש"ף דוחה את הצעת ארה"ב. המצרים הראו לסורים את הצעתם והסורים חשים שאש"ף בגד בהם. אש"ף מצידו חש שיחד עם הלחץ עליהם מצד המצרים, המצרים מתפשרים על חשבונם.
בנושא הכלכלי אנו מציעים שנכנסה לשכנע את הקהילה האירופית או למעשה כולל אפט"א ארה"ב ורוסיה, שכל המדינות בעלת תקציב פיתוח חוץ ישלחו נציג [בדרג שר] לפגישה בה יטלו חלק גם פייצל חוסייני ואני, ושם נבקש אותם לתת עדיפות לעזה מתוך התקציבים הקיימים. בצורה כזאת נוכל אולי לגייס כמה מאות מיליוני דולר.
ננסה לסייע לעזה גם באמצעות הבנק העולמי ואני אפגש עם ג'ק דלור בכדי לסייע באמצעות הבנק האירופאי. קרי אנו רוצים לסייע להם.
תאמר להם בשמי שאנו מביעים את הבעיות הפיננסיות שלהם. בתחרות בין אש"ף לחמאס יש לחמאס שני יתרונות: דמגוגיה חופשית וארנק חופשי. אנו לא רוצים שאש"ף יפסיד. איננו אוהבים אותם אך בהתחשב באלטרנטיבה אנו נעשים רומנטים.

היה לי רעיון להזמין מישהו מסינגפור לעזה. עזה היא הדבר הקרוב ביותר לסינגפור. מה שקרה שם אולי יכול להתרחש גם ברצועת עזה. אולי הנוכחות הזרה [המוזכרת ב-DOP] תהיה באופן מפתיע נוכחות סינגפורית. אלך אל הסינגפורים ואומר להם תעתיקו את [את סינגפור לעזה] זה יהיה משהו בשבילכם. זה רעיון לא הצעה. סינגפור קטנה מספיק בכדי לא להפחיד אף אחד, היא מוצלחת מספיק בכדי להיות אטרקטיבית, ואולי זה באמת שווה להעתיק את המודל שלהם. לעזה יהיה קשה להעתיק את שוויץ, לפחות לא בטמפרמנט.

[לארסן העלה את נושא החתימה על ה-DOP] אבי לא מוצא מכלל אפשרות חתימה עם פייצל. לא דבתי [עם רבין] בנושא. יש אופציות שונות או חסרי או גלוי. חסרי קרי אתם אנחנו והם. באפשרות השניה ניתן לעשות גם ארוע גדול עם הקוספונסרס, ועוד יותר גדול עם מצרים ועוד שתיים או שלוש מדינות צפון אפריקה כגון הנשיא התוניסאי, מלך מרוקו, וחברנו החדש מועמר קדאפי. אבי נוטה להאמין שהמסגרת המצומצמת היא העדיפה. היא גם אינה מוותרת על האפשרות של הארוע הגדול. עבור הארוע הגדול צריך במאי כמו היצ'קוק. המדובר בסצנריו גדול. שווה לכן להתחיל בקטן. אך קודם כל צריך לסיים את ה-DOP. חתימה בראשי תיבות יכולה להיות בין אורי לאבו-עלא.

ערפאת חייב להבין שאי אפשר להתחיל המו"מ כל פעם מההתחלה. היו לנו בעיות קשות ואנו [ישראל] כבר עברנו [קרי ויתרנו] על מה שחשבנו בעבר שהוא בלתי אפשרי.

בנושא ירושלים היו זהירים. ישנם נושאים אחרים בהם אפשר להיות גם פואטים וגם ספרותיים. אנו מביעים אותם בנושא הכלכלי ורוצים ומקוים שניתן יהיה לסייע להם בכלכלי.

תתאמר להם בבקשה שישנם רבים האומרים לנו אל תדברו עם ערפאת. אי אפשר לסמוך עליו. הוא משנה את דעתו. הוא חייב ליצור אמינות [קרדיביליטי], יש לו מעט מאד מזה.

אם הכל יכשל וזה יצא החוצה אנו נהיה במבוכה לא כתוצאה מהסיבות אלא מהתוצאות. הלכנו דרך ארוכה ולקחנו סיכון רב. אם יחשף נהיה במצב מאד לא נעים TO SAY THE LEAST. להיות במצב זה אם נצליח זה לא נורא, אך להיות במצב זה כשאנו נתגלה כטיפשים ונאיבים זה לא נעים.

אורי: חשוב שאבו עלא יגיע לפגישה הבאה עם עמדות לגמור את המו"מ ולא למו"מ נוסף.

שמעון ללארסן: תאמר לו [לערפאת] שאנו רוצים אותו כאן אך כחלק מהסכם הביניים.

[לארסן שואל על פגישה אפשרית בין שמעון לערפאת, ושמעון עונה:] אחרי שבחנתם עם פייצל לא איכפת לי עם הוא יגיד שהוא חותם בשמו של מבהיגו

הגדול [קרי ערפאת], ואם נסכים אני אהיה מוכן לפגוש אותו [את ערפאת].
אינני יכול לפגוש אותו בחשאי כי זה עלול להחשף.

ביקש להודות להולסט על המכתב ששלח בכתב יד. אמר: גם אני וגם רבין קראנו את המכתב בקפידה. ביקש לשלוח דרישת שלום לראשת ממשלת נורבגיה.

Royal Ministry of Foreign Affairs

The Minister of Foreign Affairs

Port El Kantaoui, Tunisia.
16. July 1993

Memo

To Foreign Minister Shimon Peres
From Foreign Minister Johan Jørgen Holst

1. On July 13th I had a meeting with Chairman Arafat at the PLO Hq. in Tunis. We spent about 20 minutes with the full delegations for general discussion and 40 minutes in closed session. During the closed session Arafat was alone. I was accompanied by Terje Rød Larsen of FAFO and Mona Juul of my secretariat. They have both played a key rôle in managing the Norwegian Channel" and are my special envoys sent to brief your people directly.

2. During the general session Arafat was somewhat flamboyant and talking in rather sweeping, ultimate terms. He was obviously talking to the "gallery" of his own people, including Abu Jaffar, who are not privy to the existence of the Oslo Channel; the only exception being Abu Ala. Arafat showed us a copy of the American proposal made during the 10th round and which was coloured to depict what percentage of the contents which allegedly originated with Israel (65%), the Palestinians (6%) and the Americans (the balance). He also gave me a copy of his response to the Americans. He indicated that the last American draft did not in his view constitute much of an improvement on the previous American draft. He emphasized that time was running out, and that he was very pessimistic about the prospects of the Washington process after the submission of the last American draft. With respect to early empowerment of the Palestinians he referred to a letter of guarantees from Madrid which envisaged

Postal address: P.O.Box 8114 Dep. N-0032 Oslo Norway
Office address: 7. juni plass 1 N-0251 Oslo Norway
Telephone: 47-22 34 30 00
Telex: 71004 NOREG N
Telefax: 47-22 83 39 34
Cable: NOREG, Oslo

Royal Ministry of Foreign Affairs
The Minister of Foreign Affairs

a five year arrangement concerning a transfer of authority. He claimed that the American administration had now retreated from what former secretary Baker had promised them. He claimed that Israel was only willing to give the Palestinians what they already had.

3. During the closed session we met another Arafat. My impression is that he knows that he must close a deal soon. He explicitly referred several times to the need for a "breakthrough". He stated that "good progress" had been made in Oslo and expressed appreciation for our efforts. He had sent a message to Robin also in order to reemphasize the authority of the Palestinian delegation to the talks in Norway. Arafat made the point that more progress had been made through the "Norwegian Channel" than through any of the Arab efforts. He trusted us more than the Egyptians because we had no secret agenda and no interest of our own with regard to the material contents of the talks.

4. I emphasized the need for realism, and stated explicitly that in my view substantial progress had been made through the five drafts from the "Norwegian Channel," but that the Palestinian proposals made during the last meeting in Norway seemed to have deviated from the chain of realistic proposals and constituted a potential threat to the momentum and prospects of the talks. Arafat did not respond directly but listened with keen attention. I underlined, furthermore, that I had recently paid an official visit to Israel and in that connection had an opportunity to discuss the peace process, with some including the Norwegian Channel, with key Israeli representatives, including you, and that I was persuaded that the present government in Israel was committed to seeking a negotiated

Postal address: P.O.Box 8114 Dep. N-0032 Oslo Norway
Office address: 7. juni plass 1 N-0251 Oslo Norway
Telephone: 47-22 34 30 00
Telex: 71004 NOREG N
Telefax: 47-22 83 39 34
Cable: NOREG

settlement, but that the government was subject to constraints. Labour did not have a majority and must avoid the Likkud mobilizing a strong opposition. I also told him that I had spoken privately with Warren Christopher about the Norwegian channel under their eyes only. He had expressed appreciation as well as support. I emphasized that the United States was Norway's principal ally and that we had very good relations with Israel of long standing. It was important for Norway to maintain those relations.

5. On substance I emphasized the need to view the interim arrangements of a first phase agreement realistically. Several issues could not be solved now. Both parties had red lights which must be heeded. Implementation of the first phase would, however, in itself constitute an important confidence-building exercise which could change perspectives and alter expectations concerning long term arrangements. Obviously, any interim agreement must be shaped so as not to prejudice the positions of the parties to issues not regulated by the interim agreements. I challenged him in this connection to explain his approach to the Jericho-issue and the question of links and access between Gaza and the Jericho-pocket.

6. Arafat responded by bringing out maps and explaining his position and rationale in great detail. The principal points he made can be summarized as follows: The PLO needs to include a part of the West Bank in any interim arrangement. He insisted that he could not present an interim agreement which only included Gaza. Should he do so

Postal address: P.O.Box 8114 Dep. N-0032 Oslo Norway
Office address: 7. juni plass 1 N-0251 Oslo Norway
Telephone: 47-22 34 30 00
Telex: 71004 NOREG N
Telefax: 47-22 83 39 34
Cable: NOREG, Oslo

he would be accused of having "betraged" the West Bank Palestinians. He had sought to find arrangements which reflected the continuity of Middle-East peace negotiations. On this connection he explicitly referred to the Allon-and Kissinger-plans for disengagement. Jericho had been chosen because it does not comprise recent settlements and because it enables them to include a major Palestinian camp. That way it becomes easier for the PLO to control the Intifada. When questioned he stated that the city of Jericho was not enough. He referred to the Jericho province but indicated a somewhat limited perimeter on the map. He was ready to compromise in negotiations. According to Arafat he had paid attention to proposing an arrangement which took into account Israeli sensitivities and interests, particularly in regard to settlements and the Intifada. He could, however, not accept a two-Palestine solution. With respect to access he stated explicitly, when I pressed him on the issue, that he was not proposing any corridor controlled by the PLO or an international authority through Israel. He was looking towards a designated road or roads and Israeli guarantees of access. He stated explicitly that Israel could not be divided in two by a corridor. The road(s) would be under Israeli control "in the beginning". When pressed if that meant through the interim period he was somewhat vague. However, he stated several times that he was ready to strike a compromise. The final and permanent arrangements would have to reflect an international compromise.

7. I asked Arafat explicitly if he thought he could control Fatah and have an agreement concluded in the Norwegian channel accepted by the PLO with a sufficient majority. He said he had to be honest with

Det Kgl. Utenriksdepartement

Utenriksministeren

me and say that there would be some opposition (He mentioned George Habbash and the Syrians) but expressed confidence that he could deal with them. They would constitute but a small minority. When I asked about the ability of the Hamas to torpedo the agreement, he responded that he had personally split the Hizbollah in three in the past and that he could deal with opposition. Arafat sounded determined and confident on this point.

8. I stressed the need to maintain secrecy until the first phase agreement had been concluded. This was not a particular Norwegian interest but rather one which was very important to the Israelis. There were spoilers in Israel who would use leaks to torpedo any agreements before they had been concluded by embarassing the government. I referred explicitly to recent leaks of direct Israeli - PLO talks reported in the Tunisian Le Presse, The International Herald Tribune, etc. I referred to statements reportedly made by Nabil Shaath. Arafat said that he had personally deflected the rumours by referring to previous attempts which had failed to establish such contact in Washington. I observed that the Norwegian press referred to "anonymous palestinian sources when reporting of alleged Norwegian efforts to construe an Israeli - PLO dialogue. We had on our side deflected such rumours by stating that they must refer to possible contacts in the margins of the multilateral workshop on refugees during its Oslo - session. We agreed that secrecy could not be maintained forever, that we had been successful in that regard with the Norwegian Channel, but that we would probably have to go public in connection with the possible signing of a first phase accord.

Det Kgl. Utenriksdepartement

Utenriksministeren

9. The Arafat I encountered in the closed session seemed to me a composed, determined and reflective person. He also seemed confident about his authority. His vanity is apparent and I suspect that he is determined to play a major rôle when the breakthrough is made. He wants to be an actor, not just a spectator.

10. We have maintained contacts with Abu Abbas before and after my meeting with Yassir Arafat. I am scheduled to meet with Arafat again on July 20th immediately prior to my departure from Tunisia. Mr Larsen and Mrs. Juul have been supplied with speaking notes by me on the conversations we have had in this connection in order to brief your people. I am ready personally to brief your people in Paris on July 21st/22nd. Furthermore, we stand ready to arrange another round in the Norwegian Channel in Norway or Paris. I am also ready to meet with you any time and place of our mutual convenience.

With warm regards

JOHAN JØRGEN
HOLST

מכתב מאת ערפאת אל הצוות הישראלי בערוץ הנורבגי

המשא ומתן המיוחד ביניכם מגיעה לשלב מאד רציני. ברגע היסטורי מיוחד זה, ומאחר ואני מאד מעונין בכנות המלאה וגילוי הלב המשרתים את המו"מ הזה, אני רוצה לעדכנכם אודות מספר נקודות בעלות השפעה על עמדתנו. אנו מתייחסים לערוץ המיוחד הזה ברצינות רבה, ואנו סבורים שבאמצעות הסגנון האמיתי והישיר נוכל למצוא פתרונות זמניים מספקים אשר ישרתו בצורה מספקת את פתרון הביניים שישרת את האינטרס של שני הצדדים. לראשונה ניצבת בפנינו הזדמנות היסטורית אמיתית לפתור את הקונפליקט ביניכם, ושני הצדדים אחראים שלא נאבד אותה.

השיקולים שלנו ברגע זה מסוכמים כלהלן:

א. אנו מעונינים שעם החתימה על ההסכם הזה [הכוונה למסמך העקרונות] תיקחו מצידכם צעד משמעותי גדול שיכלול נסיגה מרצועת עזה ואזור יריחו. צעד כזה יהווה פריצת דרך אמיתית עבור העם שלנו בשטח. הצורך שלנו בצעד זה ברור לכם, ואילו הצורך שלכם לעשות צעד כזה ברור לנו. במצב כזה נוכל לשכנע את דעת הקהל הכללית ואת הגופים והמוסדות הפלסטינים הרלבנטים. אם נגביל עצמנו לצעדים קטנים בעלי אופי נחות/משני כגון העברה של חלק מהסמכויות, זה לא ישנה הרבה מהמצב הקיים, ויחשוף את ההסכם לשאלות ומכשולים בקרב דעת הציבור הכללית הפלסטינית.

ב. הנוכחות שלנו [לדברי אבו עלא הכוונה היא לנוכחותו של ערפאת עצמו] באזורים הפלסטינים מהם תהיה נסיגה ישראלית מוקדמת, תאפשר לנו לעמוד בפני כל אפשרות עתידית כולל כל צעד שעלול להנקט על ידי גורם קיצוני במטרה לעצור את יישום ההסכם. בנוסף, נוכחות זאת תספק את הבטחון הפסיכולוגי בקרב הציבור הפלסטיני בתוך השטחים ויצור אוירה חדשה אשר תסייע להוציא לפועל את כל הסעיפים של ההסכם בצורה חלקה. אנו מאמינים שזה באינטרס של שני הצדדים, ושרצינות המחוייבות שלנו כלפי ההסכם דורשת את נוכחותנו בשטח. לשני הצדדים יש היכולת לחתום על ההסכם והיכולת ליישם אותו.

ג. ישנם נושאים רציניים אשר ישארו תלויים ועומדים ושצריך להתחשב בהם כנושאים עבור שני הצדדים. המדובר במיוחד בנושא ירושלים. אנו מודעים לרגישות של ירושלים עבור שני הצדדים וזה דבר שאיננו יכולים לעקוף

ד. אנו מקווים שכל אחד מאיתנו יביט באינטרס ועמדת הצד השני בכל רגע שמציג פתרון המבוסס על פשרה. [זה מתבקש באופן מיוחד] ברגע זה מאחר ואנו עתה במרכז השלב הנוכחי של התהליך, שלב שדורש הצגת פתרונות המבוססים על פשרה. לכן אנו מצפים שברוח זאת יטופלו נושאים כגון בוררות, שאלות אזוריות, תפקיד הקוספונסרס בפיקוח על ההסכם, והמצאות מוסכמת של נוכחות בינלאומית.

ה. אני יכול להבין את הצורך שלכם לבטחונות אשר יבטיחו לכם התחייבות מצידינו על כל מה שיוסכם בהסכם. אנו מוכנים לכך לדון ללא דעה קדומה/בצורה חופשית אודות בטחונות אלה. רצינות מוחלטת ביישום של הצעדים הראשונים של הסכם זה יהיו המדד המעשי והעדות למחויבות זאת, בנוסף לכל רעיון אחר אשר תעלו ואליו נגיע להסכם באמצעות מו"מ ודיון.

אנו מאשרים את מוכנותנו המלאה להמשיך בעבודה רצינית באמצעות ערוץ זה אשר הרויח את אמינותו וסיפק את התנאים להגיע להסכם שלום אמיתי.

מסורג

13 יולי 1993

אל: שמעון פרס
ד"ר יוסי ביילין
אורי סביר
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

דוח מפגישה בנורבגיה

1. בין 12-10 יולי 1993 קיימנו (אורי סביר, יואל זינגר, יאיר הירשפלד, ורון פונדק) סדרת פגישות עם משלחת אש"ף מתונים (בראשות אבו-עלא, ובהשתתפות חסן עספור ומוחמד אבו-קוש).

2. הפגישה הנוכחית היתה הקשה מכל עשר הפגישות שהתקיימו עד עתה בערוץ הנורבגי. תחילתה היתה שונה ומפתיעה כשאבו עלא פתח בהקריאו מכתב ארוך מאת ערפאת אל הצוות הישראלי (נוסח המכתב ראה נספח א'). הטון ואופן הניסוח של המכתב היו חיוביים מאד ומתונים למדי, אך ~~המשברים העיקריים בדו~~ ~~הצביעו כבר על ההקצנה העל חלק מהשיבורים המהותיים שאש"ף מציע להכניס~~ ~~למסמך העקרונות~~. הנושא המהותי ביותר במכתב היה הקונצפט החדש המוצע על ידם לגבי הנסיגה המוקדמת מרצועת עזה ויריחו. אבו עלא הדגיש חזור והדגש שהדבר החשוב ביותר לערפאת הוא נסיגה ישראלית מוקדמת מהרצועה ומיריחו, וחזרתו האישית המיידית לשטח שיפונה. [illegible]

3. על פי הקונצפט החדש המוצע על ידי אש"ף ישראל תיסוג מרצועת עזה ומאזור יריחו (כוונתם לכל תחומי מחוז יריחו על פי ההגדרה הרחבה הירדנית) עם כניסת ה-DOP לתוקף. במקביל יועברו לידי הפלסטינים חמשת הסמכויות בגדמ"ע, ואילו ברצועה ובאזור יריחו יועברו אליהם כל הסמכויות למעט חוץ, אקסטרנל סקיוריטי, והתנחלויות. בטחון פנים וסדר ציבורי יהיו באחריות המשטרה הפלסטינית שתכלול בנוסף לתושבי השטחים עד 10000 שוטרים שיגיעו מבחוץ (קרי מכוחות צש"פ). מבחוץ גם תגיע הנהגת אש"ף ובראשה ערפאת. יוסכם בין הצדדים על נוכחות זמנית זרה או בינלאומית שתסייע להבטיח בטחון בשני האזורים. המעברים מהרצועה למצרים, והגשרים על הירדן בין יריחו לירדן יהיו תחת אחריות פלסטינית, עם פיקוח בינלאומי, ובתאום עם ישראל. הפלסטינים רוצים שיובטח הקשר בין הרצועה לבין אזור יריחו באמצעות מעבר אשר יבטיח חופש תנועה ותחבורה.

4. בתום הקראת המכתב החל אבו עלא להציג רעיונות חדשים והצעות קיצוניות לשינוי טיוטת הצהרת העקרונות שנוסחה במפגש הקודם (פרוט ה"רעיונות" האש"פים החדשים, ראה נספח ב'). ברקע לצעד זה עומדת מחד מעורבות עמוקה מפורטת ובעלת מאפיינים חדשים של ערפאת בגיבוש הנוסח הסופי של ה-DOP ונסיונותיו להשיג את המכסימום לפני חתימה, ומאידך ניצב כנראה גם נסיון פלסטיני לרצות את הקיצונים באש"ף ולגבש קונצנזוס רחב סביב המסמך שמוצע לחתימה.

5. התגובה של הצוות הישראלי היתה חד משמעית ובלתי מתפשרת. הבהרנו מייד לפלסטינים שכל ההצעות יחדיו וכל אחת בנפרד אינן מקובלות עלינו אפילו כבסיס למו"מ ועדיף שהם יסירו את ההצעות מעל סדר היום ויחזרו לטיוטת הצהרת העקרונות האחרונה. הדגשנו את הנקודות העיקריות הבאות:

א. אנו מאד מאוכזבים מגישתם שמצביעה על חוסר הבנה בסיסית של כוונות ישראל ושל עמדתה - כפי שבאה לידי ביטוי רק בערוץ זה - להסכים לפשרות קשות בכדי להגיע לפריצת דרך שתוביל לפרק חדש ביחסים בין ישראל לפלסטינים.

ב. ההצעות שלהם אינן תיקונים קוסמטיים כפי שהם טוענים, אלא שינויים מהותיים של העקרונות הטמונים בבסיס הטיוטא המשותפת שנוסחה בפגישה האחרונה.

ג. הכוונה המקורית היתה ליצור תהליך הדרגתי שקיים את עצמו ויוביל לעבר מטרה עליה נדון בהסדר הקבע תוך צמצום קבוע של פערים כבר בתקופת הביניים. תהליך כזה אינו אפשרי כשהם מציעים שכבר בהתחלה תהיה למעשה מדינה.

ד. ~~גם אם זה רצונם הרע~~ אין בכוונתנו להכנס איתם לדיון ומשא ומתן מפורט על ההצעות. עם זאת הצגנו בפניהם בראשי פרקים היכן הפערים העצומים בין ההצעות שלהם לבין העקרונות שסוכמו ביננו ונוסחו בטיוטא הקודמת המקובלת, למעט שינויים קטנים, על ישראל.

6. בתום שלב זה של הדיונים הופסקו ~~למעשה~~ השיחות הרשמיות עד לשיחת הסיכום למחרת בבוקר. במשך מרבית שעות ההפוגה התקיימו שיחות אישיות לא פורמליות בין הצדדים, בנסיון להציל את הסבב מפני משבר שעלול לגרום להקפאת הערוץ בשלב כל כך קריטי וקרוב לחתימת הסכם. במהלך שעות אילו ניהלה המשלחת הפלסטינית שיחות ארוכות עם אבו מאזן, ~~ו~~ערפאת ~~לאחד~~ ועזר קרוב שדיבר בשמו). אבו מאזן ביקש שיבהירו לישראלים שכל ההצעות החדשות פתוחות למשא ומתן. ערפאת העביר במהלך הלילה באמצעות הטלפון מכתב נוסף לצוות הישראלי בו הוא חוזר ומדגיש את מחויבותו לתהליך ורצונו לראות הצלחת המו"מ בערוץ הנורבגי. אבו עלא מצידו אמר שלא לציטוט שהוא עצמו

DOP.

ד. הוצגו בפניהם המאמצים שעושה ישראל בכדי לגייס את העולם המערבי ואת הגורמים הרלבנטים בישראל לטובת קידום פרויקטים כלכליים עבור הפלסטינים, והודגש הרצון הישראלי להגיע לשיתוף פעולה הדוק עמם בנושאים אילו.

ה. בסופה של הפגישה המסכמת הוחלט שהפלסטינים יעשו מאמץ להביא לפגישה הבאה טיוטה סופית של ה-DOP שתהיה מקובלת על ישראל ללא הערות החדשים.

~~הישראלים ינסו להתקדם למרבית העמדות הפלסטיניות המופיעות בסוגריים בטיוטת ה-DOP, יסיימו את הסקירות החדשות אותם דרש דנה"מ, ויבדקו אפשרות להגיש משוב ראלי לתפיסת הסטרטגיה המוקדמת מרצועת עזה ומיריחו.~~

ו. עם כל הקשיים והאזירה הקשה שאיפיינה את הסבב הנוכחי, היתה חשיבות רבה לקיומו. הפלסטינים שניסו להשיג עוד ויתורים בשיטת הסלאמי והמו"מ הנסוג, הבינו-אולי לראשונה את הקוים האדומים של ישראל במו"מ וניצבו מול עמדה ישראלית בלתי מתפשרת. אבו למדנו הרבה אודות תהליך קבלת ההחלטות בצמרת אש"ף, אודות ההשפעה הרבה שיש לצמרת המצרית (מובארק, אל-בז, ומוסא) על ערפאת, ואודות הבוז והשנאה המבעבעת קרב צמרת אש"ף נגד ערפאת.

ז. ~~במשא הנוכחי תלוי הענין במידה רבה~~ מיכולת וההשפעה של המכהיגות המתונה (אבו מאזן ואבו עלא) על ערפאת, ~~במידת מוכנותו של האחרון לרכת מאחוץ עליו מיפים.~~ לחץ משולב מצד הכפופים לו, מצד הצמרת המצרית, ומצד שר החוץ הנורבגי שאמור היה להפגש עם ערפאת ביום שלישי, עשוי להחזירו למציאות ולהביא לחתימה על ההסכם.

ח. לקראת הפגישה הבאה, שעבורה לא נקבע מועד והיא אמורה להיות יזומה על ידי הפלסטינים, מוצע לבוא מצויידים ב:

א. DOP מוסכם לאחר התיקונים עליהם הצהרנו.

ב. מסמך המציג מרכיבים עקרוניים לתוכנית כלכלית בינלאומית לפיתוח השטחים בדגש על רצועת עזה.

ג. רעיונות חדשים ואטרקטיבים המתקשרים לנסיגת ישראל מרצועת עזה ויריחו ~~שיגדילו את האיבדן של ערפאת~~, ללא שינוי מהותי בתפיסה המופיעה ב-DOP.

אינו מסכים עם מרבית ההצעות החדשות ושביתן תוך מו"מ לשבוע את רובן. חסן עספור ששהה בתוניס בעת שנוסחו שם ההצעות החדשות, התעקש שחלק גדול מהשינויים לקוח מלשון קמפ דיוויד והצעות הגישור האמריקאיות.

7. במכתב הראשון מאת ערפאת הודגשה גם הבנתו באשר לצורך הישראלי בקבלת בטחונות לגבי יכולת אש"ף לעמוד ביישום ההסכם. הצדדת הישראלי עשה שימוש בהזדמנות זאת והציג בפני הפלסטינים את דרישת ישראל להכניס תיקון לטיוטת ה-DOP על פי הפרמטרים שהוכתבו על ידי רוה"מ, הן בנושא הבטחון והן בנושא הג'וריסדיקשן. במהלך הפגישה גם הובהרה עמדת ישראל הרואה ביריחו את מקום מושב מועצת האוטונומיה.

8. בישיבת הסיכום התחילו שני הצדדים במאמץ משותף לאחות את הקרעים שנוצרו בהבנה ובאמון שלנו כלפיהם בעקבות ההקצנה בעמדה הפלסטינית, ובמסגרת זאת:

א. בתגובה מתאדם מוקדם הציע אבו עלא את העמדה הפלסטינית החדשה כ"מחשבות/הצעות/רעיונות שלנו בקשר להשגת מתנים" והדגיש שהוא מקדמה שכל זה רא סביב הצדק שני הצדדים להגיע להסכם שיהיה מקובל ושפיר למשבה לדעת הקהל והמוסדות של כל צד. הוא הוסיף שהוא יחזור לתוניס וידבוק מה ניתן לשנות בהצעות הפלסטיניות.

ב. הצוות הישראלי הציג שוב את נקודות המחלוקת והדגיש שהטיוטא הקיימת היא כבר פשרה ישראלית. הודגש שאנו מקוים שיבהירו זאת להנהגתם ושבפגישה הבאה נחזור לטיוטא הקודמת ועל בסיסה נגיע לסיכום המו"מ, תוך הבטחה שנבדוק האם ניתן לשפר את תוכנית עזה-יריחו. בהקשר זה הובהר בפניהם שבמקרים מסוימים ביצד אנו רואים את הבסיסה המוקדמת מרצועת עזה והעיר יריחו, שתבוצע לאחר הסכם בנושא עליו בדרך למחר החתימה על ה-DOP.

ג. הצוות הישראלי הבהיר את החשיבות שהוא רואה בחזרת מנהיגים מאש"ף לרצועה, אך הודגש שגם נושא זה, כשאלות כגון מי, כמה, ומתי, יקבע בהסכם הקבוע. לקראת הגעת המנהיגים גם נבנה יחדיו תוכנית ברורה הכוללת הבטחת מעבר חופשי לגדמ"ע ויריחו, אך לא על בסיס מסדרון אקס-טריטוריאלי.

ד. הפלסטינים הציגו לבחון אפשרות של קפיצת מדרגה באמצעות הקמה מדוקדקת של תנאים מוקדמים לפגישה חשאית או גלויה בין פרס לערפאת. תנאים אלה כללו בין היתר סדרת הצהרות והתחייבויות חד-משמעיות מצד ערפאת כגון ביטול הטרור, הפסקת האינתיפאדה, וביטול סעיפים מהאמנה הפלסטינית. הבהרנו להם שגם אם יחזרו עם תשובה חיובית איננו יכולים להבטיח להם הסכמה ישראלית להצעה כזאת. קפיצת מדרגה כזאת תסתיים כמדבן לשיגרת הקדצפט הנובחי של "עזה תחילה" כפי שמופיע בטיוטה הנוכחית של ה-

מסרג

13 יולי 1993

אל: שמעון פרס
ד"ר יוסי ביילין
אורי סביר
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

<u>דוח מפגישה בנורבגיה</u>

1. בין 10-12 יולי 1993 קיימנו (אורי סביר, יואל זינגר, יאיר הירשפלד, ורון פונדק) סדרת פגישות עם משלחת אש"ף מתונים (בראשות אבו-עלא, ובהשתתפות חסן עספור ומוחמד אבו-קוש).

2. הפגישה הנוכחית היתה הקשה מכל עשר הפגישות שהתקיימו עד עתה בערוץ הנורבגי. תחילתה היתה שונה ומפתיעה כשאבו עלא פתח בהקריאו מכתב ארוך מאת ערפאת אל הצוות הישראלי (נוסח המכתב ראה נספח א'). הטון ואופן הניסוח של המכתב היו חיוביים ומתונים, אך עם זאת מופיעים במכתב מסרים קשים אשר מהותם העלאת נושאים מרכזים אשר יאפשרו לערפאת לחזור לעזה בהקדם האפשרי. הנושא המהותי ביותר במכתב היה הקונצפט החדש המוצע על ידם לגבי הסיגה המוקדמת מרצועת עזה וריריחו. אבו עלא הדגיש חזור והדגש שהדבר החשוב ביותר לערפאת הוא נסיגה ישראלית מוקדמת מהרצועה ומיריחו, וחזרתו האישית המיידית לשטח שיפונה.

3. על פי הקונצפט החדש המוצע על ידי אש"ף ישראל תיסוג מרצועת עזה ומאזור יריחו (כוונתם לכל תחומי מחוז יריחו על פי ההגדרה הרחבה הירדנית) עם כניסת ה-DOP לתוקף. במקביל יועברו לידי הפלסטינים חמשת הסמכויות בגדמ"ע, ואילו ברצועה ובאזור יריחו יועברו אליהם כל הסמכויות למעט חוץ, אקסטרנל סקיוריטי, והתנחלויות. בטחון פנים וסדר ציבורי יהיו באחריות המשטרה הפלסטינית שתכלול בנוסף לתושבי השטחים עד 10000 שוטרים שיגיעו מבחוץ (קרי מכוחות צש"פ). מבחוץ גם תגיע הנהגת אש"ף ובראשה ערפאת. יוסכם בין הצדדים על נוכחות זמנית זרה או בינלאומית שתסייע להבטיח בטחון בשני האזורים. המעברים מהרצועה למצרים, והגשרים על הירדן בין יריחו לירדן יהיו תחת אחריות פלסטינית, עם פיקוח בינלאומי, ובתאום עם ישראל. הפלסטינים רוצים שיובטח הקשר בין הרצועה לבין אזור יריחו באמצעות מעבר אשר יבטיח חופש תנועה ותחבורה.

4. בתום הקראת המכתב החל אבו עלא להציג רעיונות חדשים והצעות קיצוניות לשינוי טיוטת הצהרת העקרונות שנוסחה במפגש הקודם (פרוט ה"רעיונות" האש"פים החדשים, ראה נספח ב'). ברקע לצעד זה עומדת מחד מעורבות עמוקה מפורטת ובעלת מאפיינים חדשים של ערפאת בגיבוש הנוסח הסופי של ה-DOP ונסיונותיו להשיג את המכסימום לפני חתימה, ומאידך ניצב כנראה גם נסיון פלסטיני לרצות את הקיצונים באש"ף ולגבש קונצנזוס רחב סביב המסמך שמוצע לחתימה.

5. התגובה של הצוות הישראלי היתה חד משמעית ובלתי מתפשרת. הבהרנו מיד לפלסטינים שכל ההצעות יחדיו וכל אחת בנפרד אינן מקובלות עלינו אפילו כבסיס למו"מ ועדיף שהם יסירו את ההצעות מעל סדר היום ויחזרו לטיוטת הצהרת העקרונות האחרונה. הדגשנו את הנקודות העיקריות הבאות:

א. אנו מאד מאוכזבים מגישתם שמצביעה על חוסר הבנה בסיסית של כוונות ישראל ושל עמדתה - כפי שבאה לידי ביטוי רק בערוץ זה - להסכים לפשרות קשות בכדי להגיע לפריצת דרך שתוביל לפרק חדש ביחסים בין ישראל לפלסטינים.

ב. ההצעות שלהם אינן תיקונים קוסמטיים כפי שהם טוענים, אלא שינויים מהותיים של העקרונות הטמונים בבסיס הטיוטא המשותפת שנוסחה בפגישה האחרונה.

ג. הכוונה המקורית היתה ליצור תהליך הדרגתי שיקיים את עצמו ויוביל לעבר מטרה עליה נדון בהסדר הקבע תוך צמצום קבוע של פערים כבר בתקופת הביניים.

ד. הובהר על ידינו שאין בכוונתנו להכנס איתם לדיון ומשא ומתן מפורט על ההצעות. עם זאת הצגנו בפניהם בראשי פרקים היכן הפערים העצומים בין ההצעות שלהם לבין העקרונות שסוכמו בינינו ונוסחו בטיוטא הקודמת המקובלת, למעט שינויים קטנים, על ישראל.

6. בתום שלב זה של הדיונים הופסקו השיחות הרשמיות עד לשיחת הסיכום למחרת בבוקר. במשך מרבית שעות ההפוגה התקיימו שיחות אישיות לא פורמליות בין הצדדים, בנסיון להציל את הסבב מפני משבר שעלול לגרום להקפאת הערוץ בשלב כל כך קריטי וקרוב לחתימת הסכם. במהלך שעות אילו ניהלה המשלחת הפלסטינית שיחות ארוכות עם אבו מאזן, ועם ערפאת או עם עוזר קרוב שדיבר בשמו. אבו מאזן ביקש שיבהירו לישראלים שכל ההצעות החדשות פתוחות למשא ומתן. ערפאת העביר במהלך הלילה באמצעות הטלפון מכתב נוסף לצוות הישראלי בו הוא חוזר ומדגיש את מחויבותו לתהליך ורצונו לראות הצלחת המו"מ בערוץ הנורבגי. אבו עלא מצידו אמר שלא לציטוט שהוא

עצמו אינו מסכים עם מרבית ההצעות החדשות ושביתן תוך מו"מ לשבות את רובן. חסן עספור ששהה בתוניס בעת שנוסחו שם ההצעות החדשות, טען שחלק גדול מהשינויים לקוח מלשון קמפ דיוויד והצעות הגישור האמריקאיות.

7. הוצגה בפני הפלסטינים דרישת ישראל להכניס תיקון לטיוטת ה-DOP על פי הפרמטרים שהוכתבו על ידי רוה"מ, הן בנושא הבטחון והן בנושא הג'וריסדיקשן. במהלך הפגישה גם הובהרה עמדת ישראל הרואה בירידתו את מקום מושב מועצת האוטונומיה.

8. בתקופה שבין הפסקת השיחות לבין ישיבת הסיכום נוהלו מספר רב של שיחות בארבע עיניים, שהחשובה ביניהם היתה בין אורי לבין אבו עלא. אורי תכנן ובירם עם אבו עלא את ישיבת הסיכום לפיכך הוצגו בישיבת הסיכום העמדות הבאות:

א. אבו עלא הציג את העמדה הפלסטינית החדשה כ"מחשבות/הצעות/רעיונות" והדגיש שמטרת רעיונות אלה להגיע להסכם שיהיה מקובל על דעת הקהל והמוסדות של כל צד. הוא הוסיף שהוא יחזור לתוניס במטרה לשכנע את ערפאת למקד את דרישותיו באחד או שני נושאים מרכזים, ולבדוק מה ניתן לשבות בהצעות הפלסטיניות שבסוגריים.

ב. הצוות הישראלי הציג שוב את נקודות המחלוקת והדגיש שהטיוטא הקיימת היא כבר פשרה ישראלית מרחיקת לכת. הודגש שאנו מקוים שיבהירו זאת להנהגתם ושבפגישה הבאה נחזור לטיוטא הקודמת ועל בסיסה נגיע לסיכום המו"מ, תוך הבטחה שנבדוק האם ניתן לשפר את תוכנית עזה-יריחו. בהקשר זה יואל הציג בפניהם בקוים כלליים את הראיה הישראלית לנסיגה המוקדמת מרצועת עזה והעיר יריחו.

ג. הצוות הישראלי הבהיר את הבנתו באשר לאינטרס הפלסטיני להביא להחזרת מנהיגים מאש"ף לרצועה, אך הודגש שדרוש בנושא זה הסכם מוקדם בנוגע לכל השאלות כגון מי, כמה, ומתי. במסגרת ההסכם תובנה תוכנית כלכלית ובטחונית ליצוב הרצועה. לקראת הגעת המנהיגים גם נבנה יחדיו תוכנית ברורה הכוללת הבטחת מעבר חופשי לגדמ"ע ויריחו, אך לא על בסיס מסדרון אקס-טריטוריאלי.

ד. בסופה של הפגישה המסכמת הוחלט שהפלסטינים יעשו מאמץ להביא לפגישה הבאה טיוטא סופית של ה-DOP שתהיה מקובלת על ישראל ללא הרעיונות החדשים. עם זאת בטיוטא המשותפת הסופית יוכנסו מספר שינויים מרכזיים:

1) יובהרו התנאים לחזרת מנהיגות אש"ף לרצועת עזה ויריחו.
2) יובהרו העקרונות הבטחוניים כפי שהוכתבו על ידי רוה"מ.
3) הישראלים יגשו להתקרב לחלק מהעמדות הפלסטיניות המופיעות בסוגריים בטיוטת ה-DOP של ה-6 יולי 1993.

9. במהלך הסבב נדונו גם הנושאים הבאים:

א. הוצגו בפניהם המאמצים שעושה ישראל בכדי לגייס את העולם המערבי ואת הגורמים הרלבנטים בישראל לטובת קידום פרויקטים כלכליים עבור הפלסטינים, והודגש הרצון הישראלי להגיע לשיתוף פעולה הדוק עמם בנושאים אילו.

ב. הפלסטינים ביקשו לבחון אפשרות של לפגישה חשאית או גלויה בין פרס לערפאת. לצורך זה יוסכמו מראש תנאים מקדימים (כגון סדרת הצהרות והתחייבויות חד-משמעיות מצד ערפאת אודות ביטול הטרור, הפסקת האיבתיפאדה, וביטול סעיפים מהאמנה הפלסטינית). הובהר שאף אם יחזרו עם תשובה חיובית איננו יכולים להבטיח הסכמה ישראלית. ברור לפלסטינים שפגישה כזאת תסייע לשינוי הקונצפט של "עזה תחילה" כפי שמופיע בטיוטה הנוכחית של ה-DOP.

10. עם כל הקשיים והאזירה הקשה שאיפיינה את הסבב הנוכחי, היתה חשיבות רבה לקיומו. הפלסטינים שניסו להשיג עוד ויתורים בשיטת הסלאמי והמו"מ הנסוג, הבינו אולי לראשונה את הקוים האדומים של ישראל במו"מ וניצבו מול עמדה ישראלית בלתי מתפשרת. אנו למדנו הרבה אודות תהליך קבלת ההחלטות בצמרת אש"ף, אודות ההשפעה הרבה שיש לצמרת המצרית (מובארק, אל-בז, ומוסא) על ערפאת, ואודות הבוז והשנאה המבעבעת קרב צמרת אש"ף נגד ערפאת.

11. במצב הנוכחי תלוי הענין בעיקר ביכולת שני הצדדים להגיע להבנה על עקרונות הנסיגה המוקדמת מעזה ומיריחו. היכולת וההשפעה של המנהיגות המתונה על ערפאת, לחץ משולב מצד הכפופים לו, מצד הצמרת המצרית, ומצד שה"ח הבורגני המבקר עתה בתוניס, עשויים להביא לעמדה מציאותית של אש"ף ולאפשר חתימה על הצהרת עקרונות.

12. לקראת הפגישה הבאה, שעבורה לא נקבע מועד והיא אמורה להיות יזומה על ידי הפלסטינים, מוצע לבוא מצויידים ב:

א. DOP מוסכם לאחר התיקונים עליהם הצהרנו.

ב. מסמך המציג מרכיבים עקרוניים לתוכנית כלכלית בינלאומית לפיתוח השטחים בדגש על רצועת עזה.

ג. רעיונות חדשים ואטרקטיבים המתקשרים לנסיגת ישראל מרצועת עזה ויריחו שירגיעו את ערפאת, ללא שינוי מהותי בתפיסה המופיעה ב-DOP.

9. במהלך הסבב נדונו גם הנושאים הבאים:

א. הוצגו בפניהם המאמצים שעושה ישראל בכדי לגייס את העולם המערבי ואת הגורמים הרלבנטים בישראל לטובת קידום פרויקטים כלכליים עבור הפלסטינים, והודגש הרצון הישראלי להגיע לשיתוף פעולה הדוק עמם בנושאים אילו.

ב. הפלסטינים ביקשו לבחון אפשרות של לפגישה חשאית או גלויה בין פרס לערפאת. לצורך זה יוסכמו מראש תנאים מקדימים (כגון סדרת הצהרות והתחייבויות חד-משמעיות מצד ערפאת אודות ביטול הטרור, הפסקת האינתיפאדה, וביטול סעיפים מהאמנה הפליסטינית). הובהר שאף אם יחזרו עם תשובה חיובית איננו יכולים להבטיח הסכמה ישראלית. ברור לפלסטינים שפגישה כזאת תסייע לשינוי הקונצפט של "עזה תחילה" כפי שמופיע בטיוטה הנוכחית של ה-DOP.

10. עם כל הקשיים והאזירה הקשה שאיפיינה את הסבב הנוכחי, היתה חשיבות רבה לקיומו. הפלסטינים שביסר להשיג עוד ויתורים בשיטת הסלאמי והמו"מ הנסוג, הבינו אולי לראשונה את הקוים האדומים של ישראל במו"מ וניצבו מול עמדה ישראלית בלתי מתפשרת. אבו למדנו הרבה אודות תהליך קבלת ההחלטות בצמרת אש"ף, אודות ההשפעה הרבה שיש לצמרת המצרית (מובארכ, אל-בז, ומוסא) על ערפאת, ואודות הבוז והשנאה המבעבעת קרב צמרת אש"ף נגד ערפאת.

11. במצב הנוכחי תלוי הענין בעיקר ביכולת שני הצדדים להגיע להבנה על עקרונות הנסיגה המוקדמת מעזה ומיריחו. היכולת וההשפעה של המנהיגות המתונה על ערפאת, לחץ משולב מצד הכפופים לו, מצד הצמרת המצרית, ומצד שה"ח הבורגני המבקר עתה בתוניס, עשויים להביא לעמדה מציאותית של אש"ף ולאפשר חתימה על הצהרת עקרונות.

12. לקראת הפגישה הבאה, שעבורה לא נקבע מועד והיא אמורה להיות יזומה על ידי הפלסטינים, מוצע לבוא מצויידים ב:

א. DOP מוסכם לאחר התיקונים עליהם הצהרנו.

ב. מסמך המציג מרכיבים עקרוניים לתוכנית כלכלית בינלאומית לפיתוח השטחים בדגש על רצועת עזה.

ג. רעיונות חדשים ואטרקטיביים המתקשרים לנסיגת ישראל מרצועת עזה ויריחו שירגיעו את ערפאת, ללא שינוי מהותי בתפיסה המופיעה ב-DOP.

בתקופת הביניים. ישנם על שולחן המשא ומתן הסדרים העוסקים בזכות תושבי העיר לבחור ולהבחר, ובקשר בין המוסדות בירושלים [על פי אבו עלא הכוונה לבתי חולים, בתי ספר וכו'] לבין רשות שלטון הביניים. ישנם הסדרים אחרים אשר מייצגים את העמדה המינימלית אשר אינה פוגעת בעמדות שני הצדדים עד המו"מ על פתרון הקבע.

אוניברסיטת חיפה
UNIVERSITY OF HAIFA

אגף מינהל תלמידים
מדור בחינות

Bezuneth

I Principle

(a) preparation and purpose

(b) Symbols for Israel
culture & the Diaspora.

II Check Difficult Times & the Present

III Jewish consciousness, Israel

Rest

אוניברסיטת חיפה
UNIVERSITY OF HAIFA

אגף מינהל תלמידים
מדור בחינות

Jurisdiction,

Hon Mo: Can u say what the exam
will be (what to cover,
and how to say it.

Questions:

(1) Lectures of NO Lecture?
Hours & when?

(2) How does student office - para-
-lect. Off. help prior to security appt.
reduce / increase
the stress of the student?

(3) How do student office & Tirche -
lead economic development program

(4) Does security concept

7. בתיקונו סדין בפסיקת בש"א מיום
על בקשה מספר מיוחל
של שימוש בסוכנים, שהם מחוברים
בין הקרקע לבין אולם
אולם תיבת ישיבות
אולם ישיבה בסוכנים
על כך בסוכנים הנזקקים לישיבה
הסוכנים המשתתפים באולם

8.

ב. בסופה של הפגישה המשתתפים
הודיעו שבכוונתם לשלוח מיידית
לבתיהם הודעה על סיום
של הישיבה לכל המשתתפים
ולהודיע שהישיבה
תתחיל מחדש בתאריך
שיקבע בהמשך.
בהודעה זו לא נשמעה התנגדות
כלשהי.

8. מקורות ואסמכתאות בהמשך:

10. במקרה בו נדרש תלוי התשלום בגיבוי
בידי מנהל לביצוע לביצוע. ויתרם
~~על תנאי הפסד~~ של הגיבוי הוועדה
לפסידה. מוקפאת מעצמו ויוריחו.
ותר על כן תשובה ←

Draft of July 6, 1993
07:30

DECLARATION OF PRINCIPLES ON INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

The Government of the State of Israel and the Palestinian team (in the Jordanian-Palestinian delegation to the Middle East Peace Conference), representing the Palestinian people (the "Palestinian delegation"), agree to the following principles:

Article I

PREAMBLE

1. Israel and the Palestinians agree that it is time to put an end to decades of confrontation and conflict, recognize their mutual legitimate rights, strive to live in peaceful coexistence and mutual dignity and security and achieve a just, lasting and comprehensive peace settlement and historic reconciliation through the agreed political process.

2. In order to accomplish these objectives, the aim of the Israeli-Palestinian negotiations within the current Middle East peace process is to establish a Palestinian interim self-government authority, the elected Council [I: the "Council"] [P: the "Authority"] for the Palestinian people in the West Bank and the Gaza Strip for a transitional period of five years, leading to a permanent settlement based on Security Council Resolutions 242 and 338.

[I: It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process leading to a permanent

FAFO
Fagbevegelsens senter for forskning, utredning og dokumentasjon
Fossveien 19, 0551 OSLO, Telefon 22 71 60 00, Telefax 22 71 60 60
Bankgiro 9001.06.01702, Postgiro 0805 2069441

status agreement that will constitute the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.]

[P: It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process and that the negotiations on the permanent status will lead to the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.]

3. The agreed framework for the interim period is set forth in this Declaration of Principles.

Article II

ELECTIONS

1. In order that the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip may govern themselves according to democratic principles, direct, free and general political elections will be held for the Council under agreed supervision and international observation.

2. An agreement will be concluded on the exact mode and conditions of the elections in accordance with the protocol attached as Annex I, with the goal of holding the elections not later than nine months after the entry into force of this Declaration of Principles.

3. These elections will constitute a significant interim preparatory step toward the realization of the legitimate rights of the Palestinian people and their just requirements [I: as agreed through the permanent status negotiations to be conducted in accordance with Article IV below.]

Article III

JURISDICTION

Jurisdiction of the Council will cover all West Bank and Gaza Strip land, except for issues of permanent status.

Article IV

TRANSITIONAL PERIOD AND PERMANENT STATUS NEGOTIATIONS

1. The five-year transitional period will begin upon the entry into force of this Declaration of Principles.

2. Permanent status negotiations will commence as soon as possible, but not later than the beginning of the third year of the interim period, between the Government of Israel and the Palestinian people representatives.

3. [I: These negotiations may cover remaining issues, including: the permanent status of the West Bank and the Gaza Strip, its relationship with its neighbors, and any other issues of common interest]. [P: These negotiations shall cover the remaining issues, including: Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, borders, relations and cooperation with other neighbors and any other issue of common interest.] [I: suggested compromise: It is understood that, within the context of the permanent status negotiations, each party may raise any issues for discussion. The Palestinian representatives have indicated that they intend to raise for discussion the issues of Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, borders and relations and cooperation with other neighbors. Israel has indicated that it intends to raise for discussion the issues of the permanent status of the

West Bank and the Gaza Strip and its relationship with its neighbors.]

4. The two parties agree that the outcome of the permanent status negotiations should not be prejudiced or preempted by agreements reached for the interim period.

Article V

PREPARATORY TRANSFER OF POWERS AND RESPONSIBILITIES

1. Upon the entry into force of this Declaration of Principles, a transfer of authority from the Israeli military government and its Civil Administration to the Palestinians, as detailed herein, will commence. This transfer of authority will be of preparatory nature until the inauguration of the Council.
2. Immediately after the entry into force of this Declaration of Principles, authority will be transferred to the Palestinians on the following spheres: education and culture, health, social welfare, direct taxation, and tourism. Pending the inauguration of the Council, the two parties may negotiate the transfer of additional powers and responsibilities, as agreed upon.

Article VI

INTERIM AGREEMENT

1. The Israeli and Palestinian delegations will negotiate an agreement on the interim period ("the Interim Agreement").
2. The Interim Agreement shall specify, among other things, the structure of the Council, the number of its members, and its powers and responsibilities.

3. The Interim Agreement shall include arrangements, to be implemented upon the inauguration of the Council, for the assumption by the Council of all of the powers and responsibilities transferred in accordance with Article V above.

4. In order to enable the Council to promote economic growth, upon its inauguration, the Council will establish, among other things, a Palestinian Electricity Authority, a Gaza Sea Port Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board, a Palestinian Environmental Authority, a Palestinian Land Authority and a Palestinian Water Administration Authority, that will have powers and responsibilities in accordance with the Interim Agreement.

Article VII

PUBLIC ORDER AND SECURITY

In order to guarantee optimal public order and internal security for the Palestinians of the West Bank and the Gaza Strip, the Council will establish a strong police force. Israel will continue to carry the responsibility for external security.

Article VIII

LAWS AND MILITARY ORDERS

1. The Council will be empowered to legislate, in accordance with the Interim Agreement, within all authorities transferred to it.

2. Both parties will review jointly laws and military orders

Governments of Jordan and Egypt on the other hand.

Article XII

REDEPLOYMENT OF ISRAELI FORCES

1. After the entry into force of this Declaration of Principles, and not later than the eve of elections for the Council, a redeployment of Israeli military forces in the West Bank and the Gaza Strip will take place.
2. Further redeployments will be gradually implemented commensurate with the assumption of responsibility for public order and internal security by the Palestinian police force pursuant to Article VII above.

Article XIII

ISRAELI WITHDRAWAL FROM THE GAZA STRIP AND JERICHO

1. Israel intends to carry out an early withdrawal from the Gaza Strip and Jericho.
2. It is agreed that the goal of both parties is to conclude, within three months from the entry into force of this Declaration of Principles, an agreement, that will become effective immediately within a period not exceeding 30 days from the date of its signature. and that will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip and Jericho area (to be agreed upon), subsequent to the Israeli withdrawal.
3. The above agreement will cover, among other things:
   a) timing of the Israeli withdrawal;
   b) the scope and nature of the Palestinian authority, that

will cover all authorities, except those that will be excluded in the agreement;

c) the assumption by the Palestinian police of full responsibility for internal security and public order (except for settlements);

d) a temporary international or foreign presence to be agreed upon;

e) an economic, development, and stabilization program, including the joint seeking for foreign investments and economic support; and

f) issues of common interest.

4. Other then these agreed arrangements, the status of the Gaza Strip and Jericho will continue to be an integral part of the West Bank and Gaza Strip, and will not be changed during the interim period. Israel will continue to carry the responsibility for external security.

Article XIV

RESOLUTION OF DISPUTES

1. Disputes arising out of the application or interpretation of this Declaration of Principles, or any subsequent agreements pertaining to the interim period, shall be resolved by negotiations through the Joint Liaison Committee to be established pursuant to Article IX above.

2. Disputes which cannot be settled by negotiations may be resolved by a mechanism of conciliation to be established by the parties.

3. The parties may agree to submit to arbitration disputes

relating to the interim period, which cannot be settled through conciliation. To this end, upon the agreement of both parties, the parties will establish an Arbitration Committee.

Article XV

ISRAELI-PALESTINIAN COOPERATION CONCERNING REGIONAL PROGRAMS

1. The Government of Israel and the Council will cooperate in the context of social and economic development in order to mutually promote a "Marshall Plan" for the West Bank, Gaza Strip and the region and other regional programs, as set out in the protocol attached as Annex III.
2. Both parties view the multilateral working groups as an appropriate instrument to promote the regional programs that have been mentioned above.
3. The parties will develop the details of their cooperation in this regard through the Joint Israeli-Palestinian Social and Economic Development Committee referenced in Article X of this Declaration of Principles.

Article XVI

MISCELLANEOUS PROVISIONS

1. This Declaration of Principles will enter into force one month after its execution.
2. All protocols annexed to this Declaration of Principles and agreed minutes pertaining thereto shall be regarded as an integral part hereof.

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel

_____

For the Palestinians

_____

Witnessed By:

_____

The United States of America

_____

The Russian Federation

ANNEX I

Protocol On The Mode
And Conditions of Elections

[I: An agreement to be concluded between the two parties pursuant to Article II(2) of the Declaration of Principles should cover, among other things, the following issues:

a. the right of Palestinians of Jerusalem who live there to participate in the elections and the location of their vote;

b. the system of elections;

c. the mode of the agreed supervision and internationl observation and their personal composition; and

d. rules and regulations regarding election campaign, including agreed arrangements for the organizing of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station.]

[P: 1. Palestinians of Jerusalem who live there will have the right to participate in the election process.

2. The place for Jerusalem Palestinian voting will be agreed upon.

3. In addition, the agreement should cover, among other things, the following issues:

a) the system of elections:

b) the mode of the agreed supervision and international observation and their personal ccmposition; and

c) rules and regulations regarding election campaign, including agreed arrangements for the organizing of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station.

Draft of July 6, 1993

07:30

AGREED MINUTES TO THE

DECLARATION OF PRINCIPLES ON

INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

A. GENERAL UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

1. In each paragraph of the Declaration of Principles in which the expression "West Bank and Gaza Strip" appears, it is understood as the areas currently subject to Israeli military government.

2. Any powers and responsibilities transferred to Palestinians pursuant to the Declaration of Principles prior to the inauguration of the Council will be subject to the same principles pertaining to Article III, as set out in these Agreed Minutes below.

B. SPECIFIC UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

Article III

It is agreed that the Council's jurisdiction will exclude the following issues of permanent status: settlements, Jerusalem and security areas, in addition to Israelis; the Interim Agreement will include special arrangements that will apply to common infrastructure.

Article V(2)

It is agreed that the transfer of authority will be as follows:

(1) The Palestinian side will inform the Israeli side of the

names of Palestinian individuals from the West Bank and the Gaza Strip who will replace and assume the powers and responsibilities of the Israeli officials currently heading the offices of education and culture (antiquities to be agreed upon), health, social welfare, direct taxation and tourism within the civil administrations in the West Bank and the Gaza Strip and such other Israeli officials who are employed in these offices.

(2) It is understood that the rights and obligations of these offices will not be affected.

(3) Each of the spheres described above will continue to enjoy existing budgetary allocations in accordance with arrangements to be mutually agreed upon. These arrangements also will provide for the necessary adjustments required in order to take into account the taxes collected by the direct taxation office.

(4) Upon the execution of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will immediately commence negotiations on a detailed plan for the transfer of authority on the above offices in accordance with the above understandings.

Article VI

The Interim Agreement will also include arrangements for coordination and cooperation.

ARTICLE VII

It is understood that Israel will continue to carry the responsibility for internal security and public order as specified

in the principles pertaining to Article III, as set out in these Agreed Minutes above, and that the Interim Agreement will include arrangements for cooperation and coordination between the two parties in this regard. It is also agreed that the transfer of powers and responsibilities to the Palestinian police will be accomplished in a phased manner, as agreed in the Interim Agreement.

Article IX

It is agreed that, upon the entry into force of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will exchange the names of the individuals designated by them as members of the Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee.

It is further agreed that each side will have an equal number of members in the Joint Committee. The Joint Committee will reach decisions by agreement. The Joint Committee may establish technical subcommittees as necessary. The Joint Committee will decide on the frequency and place or places of its meetings.

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel

For the Palestinians

Witnessed By:

The United States of America

The Russian Federation

Draft of July 6, 1993
07:30

DECLARATION OF PRINCIPLES ON INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

The Government of the State of Israel and the Palestinian team (in the Jordanian-Palestinian delegation to the Middle East Peace Conference), representing the Palestinian people (the "Palestinian delegation"), agree to the following principles:

Article I

PREAMBLE

1. Israel and the Palestinians agree that it is time to put an end to decades of confrontation and conflict, recognize their mutual legitimate rights, strive to live in peaceful coexistence and mutual dignity and security and achieve a just, lasting and comprehensive peace settlement and historic reconciliation through the agreed political process.

2. In order to accomplish these objectives, the aim of the Israeli-Palestinian negotiations within the current Middle East peace process is to establish a Palestinian interim self-government authority, the elected Council [I: the "Council"] [P: the "Authority"] for the Palestinian people in the West Bank and the Gaza Strip for a transitional period of five years, leading to a permanent settlement based on Security Council Resolutions 242 and 338.

[I: It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process leading to a permanent

status agreement that will constitute the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.]

[P: It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process and that the negotiations on the permanent status will lead to the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.]

3. The agreed framework for the interim period is set forth in this Declaration of Principles.

Article III

ELECTIONS

1. In order that the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip may govern themselves according to democratic principles, direct, free and general political elections will be held for the Council under agreed supervision and international observation.

2. An agreement will be concluded on the exact mode and conditions of the elections in accordance with the protocol attached as Annex I, with the goal of holding the elections not later than nine months after the entry into force of this Declaration of Principles.

3. These elections will constitute a significant interim preparatory step toward the realization of the legitimate rights of the Palestinian people and their just requirements [I: as agreed through the permanent status negotiations to be conducted in accordance with Article VI below.]

Article ~~III~~ IV

JURISDICTION

Jurisdiction of the Council will cover [all] West Bank and Gaza Strip land [territory] except for issues of permanent status negotiations.

Article ~~IV~~ V

TRANSITIONAL PERIOD AND PERMANENT STATUS NEGOTIATIONS

1. The five-year transitional period will begin upon the entry into force of this Declaration of Principles. [I: upon the withdrawal from the area of Jericho pursuant to Article VI below]

2. Permanent status negotiations will commence as soon as possible, but not later than the beginning of the third year of the interim period, between the Government of Israel and the Palestinian people representatives.

3. [I: These negotiations may cover remaining issues, including: the permanent status of the West Bank and the Gaza Strip, its relationship with its neighbors, and any other issues of common interest]. [P: These negotiations shall cover the remaining issues, including: Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, borders, relations and cooperation with other neighbors and any other issue of common interest.] [I: suggested compromise: It is understood that, within the context of the permanent status negotiations, each party may raise any issues for discussion. The Palestinian representatives have indicated that they intend to raise for discussion the issues of Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, borders and relations and cooperation with other neighbors. Israel has indicated that it intends to raise for discussion the issues of the permanent status of the

West Bank and the Gaza Strip and its relationship with its neighbors.]

4. The two parties agree that the outcome of the permanent status negotiations should not be prejudiced or preempted by agreements reached for the interim period.

Article VI

PREPARATORY TRANSFER OF POWERS AND RESPONSIBILITIES

1. Upon the entry into force of this Declaration of Principles, [P: w Israeli Armed Forces per Stage w Israeli withdrawal] a transfer of authority from the Israeli military government and its Civil Administration to the Palestinians, as detailed herein, will commence. This transfer of authority will be of preparatory nature until the inauguration of the Council.

2. Immediately after the entry into force of this Declaration of [P: w Israeli withdrawal from parts w Jericho area] Principles, authority will be transferred to the Palestinians [Preparatory] on the following spheres: education and culture, health, social welfare, direct taxation, and tourism. Pending the inauguration of the Council, the two parties may negotiate the transfer of additional powers and responsibilities, as agreed upon. [P: The Palestinian police will commence with the establishment of Palestinian police force, as agreed upon]

3. [P:

Article VII

INTERIM AGREEMENT

1. The Israeli and Palestinian delegations will negotiate an agreement on the interim period ("the Interim Agreement").

2. The Interim Agreement shall specify, among other things [P] the structure of the Council, the number of its members, and its powers and responsibilities. [P: including legislative, executive & judicial powers and responsibilities].

3. The Interim Agreement shall include arrangements, to be implemented upon the inauguration of the Council, for the assumption by the Council of all of the powers and responsibilities transferred in accordance with Article V above.

4. In order to enable the Council to promote economic growth, upon its inauguration, the Council will establish, among other things, a Palestinian Electricity Authority, a Gaza Sea Port Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board, a Palestinian Environmental Authority, a Palestinian Land Authority and a Palestinian Water Administration Authority, that will have powers and responsibilities in accordance with the Interim Agreement.

5.

Article VII

PUBLIC ORDER AND SECURITY

1. In order to guarantee optimal public order and internal security for the Palestinians of the West Bank and the Gaza Strip, the Council will establish a strong police force. Israel will continue to carry the responsibility for external security.

Article VIII IX

LAWS AND MILITARY ORDERS

1. The Council will be empowered to legislate, in accordance with the Interim Agreement, within all authorities transferred to it.

2. Both parties will review jointly laws and military orders

presently in force in remaining spheres.

Article ~~IX~~ X

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN LIAISON COMMITTEE

In order to provide for a smooth implementation of this Declaration of Principles and any subsequent agreements pertaining to the interim period, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee will be established in order to deal with issues requiring coordination, other issues of common interest and disputes.

Article X

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT PROGRAMS

Recognizing the mutual benefit of promoting the social and economic development of the West Bank, the Gaza Strip and Israel in a cooperative manner, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a Joint Israeli-Palestinian Social and Economic Development Committee will be established in order to develop and implement jointly the programs described in the protocol attached as Annex III.

Article XI

LIAISON AND COOPERATION WITH JORDAN AND EGYPT

The Government of Israel and the Council will invite the Governments of Jordan and Egypt to participate in establishing further liaison and cooperation arrangements between the Government of Israel and the Council on one hand and the

Governments of Jordan and Egypt on the other hand.

Article XII

REDEPLOYMENT OF ISRAELI FORCES

1. After the entry into force of this Declaration of Principles, and not later than the eve of elections for the Council, a redeployment of Israeli military forces in the West Bank and the Gaza Strip will take place.

2. Further redeployments will be gradually implemented commensurate with the assumption of responsibility for public order and internal security by the Palestinian police force pursuant to Article VII above.

3. In redeployment of military forces, Israel will be guided by the principle that such shall be redeployed.

Article XIII

ISRAELI WITHDRAWAL FROM THE GAZA STRIP AND JERICHO

1. Israel intends to carry out an early withdrawal from the Gaza Strip and Jericho.

2. It is agreed that the goal of both parties is to conclude, within three months from the entry into force of this Declaration of Principles, an agreement, that will become effective immediately within a period not exceeding 30 days from the date of its signature, and that will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip and Jericho area (to be agreed upon), subsequent to the Israeli withdrawal.

3. The above agreement will cover, among other things:

   a) timing of the Israeli withdrawal;

   b) the scope and nature of the Palestinian authority, that

will cover all authorities, except those that will be excluded in the agreement;

c) the assumption by the Palestinian police of full responsibility for internal security and public order (except for settlements);

d) a temporary international or foreign presence to be agreed upon;

e) an economic, development, and stabilization program, including the joint seeking for foreign investments and economic support; and

f) issues of common interest.

4. Other then these agreed arrangements, the status of the Gaza Strip and Jericho will continue to be an integral part of the West Bank and Gaza Strip, and will not be changed during the interim period. Israel will continue to carry the responsibility for external security.

Article ~~XIV~~ XV

RESOLUTION OF DISPUTES

1. Disputes arising out of the application or interpretation of this Declaration of Principles, or any subsequent agreements pertaining to the interim period, shall be resolved by negotiations through the Joint Liaison Committee to be established pursuant to Article IX above.

2. Disputes which cannot be settled by negotiations may be resolved by a mechanism of conciliation to be established by the parties.

3. The parties may agree to submit to arbitration disputes

relating to the interim period, which cannot be settled through conciliation. To this end, upon the agreement of both parties, the parties will establish an Arbitration Committee.

Article XV I

ISRAELI-PALESTINIAN COOPERATION CONCERNING REGIONAL PROGRAMS

1. The Government of Israel and the Council will cooperate in the context of social and economic development in order to mutually promote a "Marshall Plan" for the West Bank, Gaza Strip and the region and other regional programs, as set out in the protocol attached as Annex ~~III~~ IV.
2. Both parties view the multilateral working groups as an appropriate instrument to promote the regional programs that have been mentioned above.
3. The parties will develop the details of their cooperation in this regard through the Joint Israeli-Palestinian Social and Economic Development Committee referenced in Article X of this Declaration of Principles.

Article XVI

MISCELLANEOUS PROVISIONS

1. This Declaration of Principles will enter into force one month after its execution.
2. All protocols annexed to this Declaration of Principles and agreed minutes pertaining thereto shall be regarded as an integral part hereof.

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel

_____

For the Palestinians

Palestinian Delegation

_____

Witnessed By:

_____

The United States of America

_____

The Russian Federation

ANNEX I

Protocol On The Mode
And Conditions of Elections

[I: An agreement to be concluded between the two parties pursuant to Article II(2) of the Declaration of Principles should cover, among other things, the following issues:

a. the right of Palestinians of Jerusalem who live there to participate in the elections and the location of their vote;

b. the system of elections;

c. the mode of the agreed supervision and internationl observation and their personal composition; and

d. rules and regulations regarding election campaign, including agreed arrangements for the organizing of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station.]

[P: 1. Palestinians of Jerusalem who live there will have the right to participate in the election process.

2. The place for Jerusalem Palestinian voting will be agreed upon.

3. In addition, the agreement should cover, among other things, the following issues:

a) the system of elections:

b) the mode of the agreed supervision and international observation and their personal composition; and

c) rules and regulations regarding election campaign, including agreed arrangements for the organizing of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station.

Draft of July 6, 1993

07:30

AGREED MINUTES TO THE

DECLARATION OF PRINCIPLES ON

INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

A. GENERAL UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

1. In each paragraph of the Declaration of Principles in which the expression "West Bank and Gaza Strip" appears, it is understood as the areas currently subject to Israeli military government.

2. Any powers and responsibilities transferred to Palestinians pursuant to the Declaration of Principles prior to the inauguration of the Council will be subject to the same principles pertaining to Article III, as set out in these Agreed Minutes below.

B. SPECIFIC UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

Article III

It is agreed that the Council's jurisdiction will exclude the following issues of permanent status: settlements, Jerusalem and security areas, in addition to Israelis; the Interim Agreement will include special arrangements that will apply to common infrastructure.

Article V(2)

It is agreed that the transfer of authority will be as follows:

(1) The Palestinian side will inform the Israeli side of the

in the principles pertaining to Article III, as set out in these Agreed Minutes above, and that the Interim Agreement will include arrangements for cooperation and coordination between the two parties in this regard. It is also agreed that the transfer of powers and responsibilities to the Palestinian police will be accomplished in a phased manner, as agreed in the Interim Agreement.

Article ~~IX~~ X

It is agreed that, upon the entry into force of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will exchange the names of the individuals designated by them as members of the Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee.

It is further agreed that each side will have an equal number of members in the Joint Committee. The Joint Committee will reach decisions by agreement. The Joint Committee may establish technical subcommittees as necessary. The Joint Committee will decide on the frequency and place or places of its meetings.

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel

For the Palestinians Delegat

_____ _____

Witnessed By:

_____ _____

The United States of America

The Russian Federation

Draft of July 6, 1993
07:30

DECLARATION OF PRINCIPLES ON INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

The Government of the State of Israel and the Palestinian team (in the Jordanian-Palestinian delegation to the Middle East Peace Conference), representing the Palestinian people (the "Palestinian delegation"), agree to the following principles:

Article I

PREAMBLE

1. Israel and the Palestinians agree that it is time to put an end to decades of confrontation and conflict, recognize their mutual legitimate rights, strive to live in peaceful coexistence and mutual dignity and security and achieve a just, lasting and comprehensive peace settlement and historic reconciliation through the agreed political process.

2. In order to accomplish these objectives, the aim of the Israeli-Palestinian negotiations within the current Middle East peace process is to establish a Palestinian interim self-government authority, the elected Council [I: the "Council"] [P: the "Authority"] for the Palestinian people in the West Bank and the Gaza Strip for a transitional period of five years, leading to a permanent settlement based on Security Council Resolutions 242 and 338.

[I: It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process leading to a permanent

FAFO
Fagbevegelsens senter for forskning, utredning og dokumentasjon
Fossveien 19, 0551 OSLO, Telefon 22 71 60 00, Telefax 22 71 60 60
Bankgiro 9001.06.01702, Postgiro 0805 2069441

status agreement that will constitute the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.]

[P: It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process and that the negotiations on the permanent status will lead to the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.† all their aspects.

3. The agreed framework for the interim period is set forth in this Declaration of Principles.

Article II

ELECTIONS

1. In order that the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip may govern themselves according to democratic principles, direct, free and general political elections will be held for the Council under agreed the supervision of UN mandated Palestinian security forces, elle agreed upon supervision in the and international observation.

2. An agreement will be concluded on the exact mode and conditions of the elections in accordance with the protocol attached as Annex I, with the goal of holding the elections not later than nine months after the entry into force of this Declaration of Principles.

3. These elections will constitute a significant interim preparatory step toward the realization of the legitimate rights of the Palestinian people and their just requirements, [I: as agreed through the permanent status negotiations to be conducted in accordance with Article IV below.]

Article III

JURISDICTION

Jurisdiction of the Council will cover all West Bank and Gaza Strip land, ~~except for issues of permanent status.~~ without any prejudice to the issues related to the permanent status that will be negotiated between the two sides in the beginning of the third year of the interim period in this agreement.

Article IV

TRANSITIONAL PERIOD AND PERMANENT STATUS NEGOTIATIONS

1. The five-year transitional period will begin upon the entry into force of this Declaration of Principles.

2. Permanent status negotiations will commence as soon as possible, but not later than the beginning of the third year of the interim period, between the Government of Israel and the Palestinian people representatives.

3. [I: These negotiations may cover remaining issues, including: the permanent status of the West Bank and the Gaza Strip, its relationship with its neighbors, and any other issues of common interest]. [P: These negotiations shall cover the remaining issues, including: Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, borders, relations and cooperation with other neighbors and any other issue of common interest.] [I: suggested compromise: It is understood that, within the context of the permanent status negotiations, each party may raise any issues for discussion. The Palestinian representatives have indicated that they intend to raise for discussion the issues of Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, borders and relations and cooperation with other neighbors. Israel has indicated that it intends to raise for discussion the issues of the permanent status of the

West Bank and the Gaza Strip and its relationship with its neighbors.]

4. The two parties agree that the outcome of the permanent status negotiations should not be prejudiced or preempted by agreements reached for the interim period.

Article V

PREPARATORY TRANSFER OF POWERS AND RESPONSIBILITIES

1. Upon the entry into force of this Declaration of Principles, a transfer of authority from the Israeli military government and its Civil Administration to the Palestinians, as detailed herein, will commence. This transfer of authority will be of preparatory nature until the inauguration of the Council.

2. Immediately after the entry into force of this Declaration of Principles, authority will be transferred to the Palestinians on the following spheres: education and culture, health, social welfare, direct taxation, and tourism. Pending the inauguration of the Council, the two parties may negotiate the transfer of additional powers and responsibilities, as agreed upon.

Article VI

INTERIM AGREEMENT

1. The Israeli and Palestinian delegations will negotiate an agreement on the interim period ("the Interim Agreement").

2. The Interim Agreement shall specify, among other things, the structure of the Council, the number of its members, and its powers and responsibilities,

3. The Interim Agreement shall include arrangements, to be implemented upon the inauguration of the Council, for the assumption by the Council of all of the powers and responsibilities transferred in accordance with Article V above.

4. In order to enable the Council to promote economic growth, upon its inauguration, the Council will establish, among other things, a Palestinian Electricity Authority, a Gaza Sea Port Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board, a Palestinian Environmental Authority, a Palestinian Land Authority and a Palestinian Water Administration Authority, and any other Authorities agreed upon that will have powers and responsibilities in accordance with the Interim Agreement.

Article VII

PUBLIC ORDER AND SECURITY

In order to guarantee optimal public order and internal security for ~~the Palestinians of~~ the West Bank and the Gaza Strip, the Council will establish a strong police force. Israel will continue to carry the responsibility for external security.

Article VIII

LAWS AND MILITARY ORDERS

1. The Council will be empowered to legislate, in accordance with the Interim Agreement, within all authorities transferred to it.

2. Both parties will review jointly laws and military orders

presently in force in remaining spheres.

3. After the inauguration of the Council the Israeli Administration and the Israeli military government will be dissolved.

Article IX

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN LIAISON COMMITTEE

In order to provide for a smooth implementation of this Declaration of Principles and any subsequent agreements pertaining to the interim period, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee will be established in order to deal with issues requiring coordination, other issues of common interest and disputes.

Article X

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN ~~SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT PROGRAMS~~

Recognizing the mutual benefit of promoting the ~~social~~ and economic development of the West Bank, the Gaza Strip and Israel, ~~in a cooperative manner~~, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a ~~Joint~~ Israeli-Palestinian ~~Social and Economic~~ Development Committee will be established in order to develop and implement jointly the programs described in the protocol attached as Annex II.

Article XI

LIAISON AND COOPERATION WITH JORDAN AND EGYPT

The Government of Israel and the Council will invite the Governments of Jordan and Egypt to participate in establishing further liaison and cooperation arrangements between the Government of Israel and the Council on one hand and the

Governments of Jordan and Egypt on the other hand.

Article XII

REDEPLOYMENT OF ISRAELI FORCES

1. After the entry into force of this Declaration of Principles, and not later than the eve of elections for the Council, a redeployment of Israeli military forces in the West Bank and the Gaza Strip will take place.

2. Further redeployments will be gradually implemented commensurate with the assumption of responsibility for public order and internal security by the Palestinian police force pursuant to Article VII above.

Article XIII

ISRAELI WITHDRAWAL FROM THE GAZA STRIP AND JERICHO

1. Israel intends to carry out an early withdrawal from the Gaza Strip and Jericho.

2. It is agreed that the goal of both parties is to conclude, within three months from the entry into force of this Declaration of Principles, an agreement, that will become effective immediately within a period not exceeding 30 days from the date of its signature, and that will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip and Jericho area (to be agreed upon), subsequent to the Israeli withdrawal.

3. The above agreement will cover, among other things:

   a) timing of the Israeli withdrawal;

   b) the scope and nature of the Palestinian authority, that

will cover all authorities, except those that will be excluded in the agreement;

c) the assumption by the Palestinian police of full responsibility for internal security and public order (except for settlements);

d) a temporary international or foreign presence to be agreed upon;

e) an economic, development, and stabilization program, including the joint seeking for foreign investments and economic support; and

f) issues of common interest.

14.11. Other then these agreed arrangements, the status of the Gaza Strip and Jericho will continue to be an integral part of the West Bank and Gaza Strip, and will not be changed during the interim period. Israel will continue to carry the responsibility for external security.

12. Both parties will cooperate in [illegible] foreign assistance, [illegible] economic support for the [illegible] development programs.

Article XIV

RESOLUTION OF DISPUTES

1. Disputes arising out of the application or interpretation of this Declaration of Principles, or any subsequent agreements pertaining to the interim period, shall be resolved by negotiations through the Joint Liaison Committee to be established pursuant to Article IX above.

2. Disputes which cannot be settled by negotiations may be resolved by a mechanism of conciliation to be established by the parties.

3. The parties ~~may~~ agree to submit to arbitration disputes

relating to the interim period which cannot be settled through conciliation. To this end, upon the agreement of both parties, the parties will establish an Arbitration Committee,

Article XV

ISRAELI-PALESTINIAN COOPERATION CONCERNING REGIONAL PROGRAMS

1. The Government of Israel and the Council will cooperate in the context of social and economic development in order to mutually promote a "Marshall Plan" for the West Bank, Gaza Strip and the region and other regional programs, as set out in the protocol attached as Annex III.

2. Both parties view the multilateral working groups as an appropriate instrument to promote the regional programs that have been mentioned above.

3. The parties will develop the details of their cooperation in this regard through the Joint Israeli-Palestinian Social and Economic Development Committee referenced in Article X of this Declaration of Principles.

Article XVI

MISCELLANEOUS PROVISIONS

1. This Declaration of Principles will enter into force one month after its execution.

2. All protocols annexed to this Declaration of Principles and agreed minutes pertaining thereto shall be regarded as an integral part hereof.

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel

_____

For the Palestinians

_____

Witnessed By:

_____

The United States of America

_____

The Russian Federation

ANNEX I

Protocol On The Mode And Conditions of Elections

[I: An agreement to be concluded between the two parties pursuant to Article II(2) of the Declaration of Principles should cover, among other things, the following issues:

a. the right of Palestinians of Jerusalem who live there to participate in the elections and the location of their vote;

b. the system of elections;

c. the mode of the agreed supervision and internationl observation and their personal composition; and

d. rules and regulations regarding election campaign, including agreed arrangements for the organizing of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station.]

[P: 1. Palestinians of Jerusalem who live there will have the right to participate in the election process.

2. The place for Jerusalem Palestinian voting will be ~~agreed upon~~. Holy Places.

3. In addition, the agreement should cover, among other things, the following issues:

a) the system of elections: as included in Art. II (Elect. Authority)

b) the mode of the agreed supervision and international observation and their personal composition; and

c) rules and regulations regarding election campaign, including agreed arrangements for the organizing of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station.

4. PLO displaced Palestinians will have the right to vote.

1. In each paragraph of the DOP in which the name West Bank appears, it is understood as the territory of the Palestinian people.

Draft of July 6, 1993

07:30

AGREED MINUTES TO THE

DECLARATION OF PRINCIPLES ON

INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

2

A. GENERAL UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

2. In each paragraph of the Declaration of Principles in which the expression "West Bank and Gaza Strip" appears, it is understood as the areas currently subject to Israeli military government. (for another meeting!)

3. Any powers and responsibilities transferred to Palestinians pursuant to the Declaration of Principles prior to the inauguration of the Council will be subject to the same principles pertaining to Article III, as set out in these Agreed Minutes below.

B. SPECIFIC UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

Article III

It is agreed that the Council's jurisdiction will exclude the following issues of permanent status: settlements, ~~Jerusalem~~ with relation to, security locations in the West Bank, Jerusalem, and ~~security areas,~~ in addition to Israelis; the Interim Agreement will include special arrangements that will apply to common infrastructure.

Article V(2)

It is agreed that the transfer of authority will be as follows:

(1) The Palestinian side will inform the Israeli side of the

names of Palestinian individuals from the West Bank and the Gaza Strip who will replace and assume the powers and responsibilities of the Israeli officials currently heading the offices of education and culture (antiquities to be agreed upon), health, social welfare, direct taxation and tourism within the civil administrations in the West Bank and the Gaza Strip and such other Israeli officials who are employed in these offices.

(2) It is understood that the rights and obligations of these offices will not be affected.

(3) Each of the spheres described above will continue to enjoy existing budgetary allocations in accordance with arrangements to be mutually agreed upon. These arrangements also will provide for the necessary adjustments required in order to take into account the taxes collected by the direct taxation office.

(4) Upon the execution of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will immediately commence negotiations on a detailed plan for the transfer of authority on the above offices in accordance with the above understandings.

Article VI

The Interim Agreement will also include arrangements for coordination and cooperation.

ARTICLE VII

It is understood that Israel will continue to carry the responsibility for internal security and public order as specified

in the principles pertaining to Article III, as set out in these Agreed Minutes above, and that the Interim Agreement will include arrangements for cooperation and coordination between the two parties in this regard. It is also agreed that the transfer of powers and responsibilities to the Palestinian police will be accomplished in a phased manner, as agreed in the Interim Agreement.

Article IX

It is agreed that, upon the entry into force of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will exchange the names of the individuals designated by them as members of the Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee.

It is further agreed that each side will have an equal number of members in the Joint Committee. The Joint Committee will reach decisions by agreement. The Joint Committee may establish technical subcommittees as necessary. The Joint Committee will decide on the frequency and place or places of its meetings.

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel

For the Palestinians

_____

_____

Witnessed By:

_____

The United States of America

_____

The Russian Federation

Draft of July 5, 1993
24:00

DECLARATION OF PRINCIPLES ON INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

The Government of the State of Israel and the Palestinian team (in the Jordanian-Palestinian delegation to the Middle East Peace Conference), representing the Palestinian people (the "Palestinian delegation"), agree to the following principles:

Article I

PREAMBLE

1. Israel and the Palestinians agree that it is time to put an end to decades of confrontation and conflict, recognize their mutual legitimate rights, strive to live in peaceful coexistence and mutual dignity and security and achieve a just, lasting and comprehensive peace settlement and historic reconciliation through the agreed political process.

2. In order to accomplish these objectives, the aim of the Israeli-Palestinian negotiations within the current Middle East peace process is to establish a Palestinian interim self-government authority, the elected Council [I: the "Council"] [P: the "Authority"] for the Palestinian people in the West Bank and the Gaza Strip for a transitional period of five years, leading to a permanent settlement based on Security Council Resolutions 242 and 338.

[I: It is understood that the interim arrangements are an

FAFO
Fagbevegelsens senter for forskning, utredning og dokumentasjon
Fossveien 19, 0551 OSLO, Telefon 22 71 60 00, Telefax 22 71 60 60
Bankgiro 9001.06.01702, Postgiro 0805 2069441

integral part of the whole peace process leading to a permanent status agreement that will constitute the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.]

[P: It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process and that the negotiations on the permanent status will lead to the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.]

3. The agreed framework for the interim period is set forth in this Declaration of Principles.

Article II

ELECTIONS

1. In order that the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip may govern themselves according to democratic principles, direct, free and general political elections will be held for the Council under agreed supervision and international observation.

2. An agreement will be concluded on the exact mode and conditions of the elections in accordance with the protocol attached as Annex I, with the goal of holding the elections not later than nine months after the entry into force of this Declaration of Principles.

3. These elections will constitute a significant interim preparatory step toward the realization of the legitimate rights of the Palestinian people and their just requirements [I: as agreed through the permanent status negotiations to be conducted in accordance with Article IV below.]

Article III

JURISDICTION

Jurisdiction of the Council will cover all West Bank and Gaza Strip land, except for issues of permanent status.

Article IV

TRANSITIONAL PERIOD AND PERMANENT STATUS NEGOTIATIONS

1. The five-year transitional period will begin upon the entry into force of this Declaration of Principles.
2. Permanent status negotiations will commence as soon as possible, but not later than the beginning of the third year of the interim period, between the Government of Israel and the Palestinian people representatives.
3. [I: These negotiations may cover remaining issues, including: the permanent status of the West Bank and the Gaza Strip, its relationship with its neighbors, and any other issues of common interest]. [P: These negotiations shall cover the remaining issues, including: Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, sovereignty, borders, relations and cooperation with other neighbors and any other issue of common interest.]
4. The two parties agree that the outcome of the permanent status negotiations should not be prejudiced or preempted by agreements reached for the interim period.

Article V

PREPARATORY TRANSFER OF POWERS AND RESPONSIBILITIES

1. Upon the entry into force of this Declaration of Principles,

a transfer of authority from the Israeli military government and its Civil Administration to the Palestinians, as detailed herein, will commence. This transfer of authority will be of preparatory nature until the inauguration of the Council.

2. Immediately after the entry into force of this Declaration of Principles, authority will be transferred to the Palestinians on the following spheres: education and culture, health, social welfare, direct taxation, and tourism. Pending the inauguration of the Council, the two parties may negotiate the transfer of additional powers and responsibilities, as agreed upon.

Article VI

INTERIM AGREEMENT

1. The Israeli and Palestinian delegations will negotiate an agreement on the interim period ("the Interim Agreement").

2. The Interim Agreement shall specify, among other things, the structure of the Council, the number of its members, and its powers and responsibilities, ~~as well as the authority of the Council over individuals.~~

3. The Interim Agreement shall include arrangements, to be implemented upon the inauguration of the Council, for the assumption by the Council of all of the powers and responsibilities transferred in accordance with Article V above.

4. In order to enable the Council to promote economic growth, upon its inauguration, the Council will establish, among other things, a Palestinian Electricity Authority, a Gaza Sea Port

Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board, a Palestinian Environmental Authority, a Palestinian Land Authority and a Palestinian Water Administration Authority, that will have powers and responsibilities in accordance with the Interim Agreement.

Article VII

PUBLIC ORDER AND SECURITY

In order to guarantee optimal public order and internal security for the Palestinians of the West Bank and the Gaza Strip, the Council will establish a strong police force. Israel will continue to carry the responsibility for external security.

Article VIII

LAWS AND MILITARY ORDERS

1. The Council will be empowered to legislate, in accordance with the Interim Agreement, within all authorities transferred to it.
2. Both parties will review jointly laws and military orders presently in force in remaining spheres.

Article IX

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN LIAISON COMMITTEE

In order to provide for a smooth implementation of this Declaration of Principles and any subsequent agreements pertaining to the interim period, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a Joint Israeli-Palestinian

Liaison Committee will be established in order to deal with issues requiring coordination, other issues of common interest and disputes.

Article X

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT PROGRAMS

Recognizing the mutual benefit of promoting the social and economic development of the West Bank, the Gaza Strip and Israel in a cooperative manner, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a Joint Israeli-Palestinian Social and Economic Development Committee will be established in order to develop and implement jointly the programs described in the protocol attached as Annex II.

Article XI

LIAISON AND COOPERATION WITH JORDAN AND EGYPT

The Government of Israel and the Council will invite the Governments of Jordan and Egypt to participate in establishing further liaison and cooperation arrangements between the Government of Israel and the Council on one hand and the Governments of Jordan and Egypt on the other hand.

Article XII

REDEPLOYMENT OF ISRAELI FORCES

1. After the entry into force of this Declaration of Principles, and not later than the eve of elections for the Council, a redeployment of Israeli military forces in the West Bank and the Gaza Strip will take place.

2. Further redeployments will be gradually implemented commensurate with the assumption of responsibility for public order and internal security by the Palestinian police force pursuant to Article VII above.

Article XIII

ISRAELI WITHDRAWAL FROM THE GAZA STRIP AND FROM JERICHO

1. It is agreed that the goal of both parties is to conclude, within three months from the entry into force of this Declaration of Principles, an agreement, that will become effective immediately within a period not exceeding 45 days from the date of its signature, and that will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip and in Jericho area, subsequent to the Israeli withdrawal.

2. The above agreement will cover, among other things:

a) the ~~scope and~~ timing of the Israeli withdrawal;

b) the scope and nature of the Palestinian authority, that will be ~~much larger than in other areas of the West Bank;~~

c) the assumption by the Palestinian police of full responsibility for internal security and public order (except for settlements) ~~and security areas);~~

d) a temporary international or foreign presence to be agreed upon;

e) an economic, development, and stabilization program, including the joint seeking for foreign investments and economic support;

f) other issues of common interest.

3/. Other then these agreed arrangements, the status of the Gaza Strip and Jericho will continue to be ~~similar to that of~~ as an integral part of the whole West Bank, and will not be changed during the interim period. Israel will continue to carry the responsibility for external security.

Article XIV

RESOLUTION OF DISPUTES

1. Disputes arising out of the application or interpretation of this Declaration of Principles, or any subsequent agreements pertaining to the interim period, shall be resolved by negotiations through the Joint Liaison Committee to be established pursuant to Article IX above.
2. Disputes which cannot be settled by negotiations may be resolved by a mechanism of conciliation to be established by the parties.
3. The parties may agree to submit to arbitration disputes relating to the interim-period, which cannot be settled through conciliation. To this end, upon the agreement of both parties, the parties will establish an Arbitration Committee.

Article XV

ISRAELI-PALESTINIAN COOPERATION CONCERNING REGIONAL PROGRAMS

1. The Government of Israel and the Council will cooperate in the context of social and economic development in order to mutually promote a "Marshall Plan" for the West Bank, Gaza Strip and the region and other regional programs, as set out in the protocol attached as Annex III.

2. Both parties view the multilateral working groups as an appropriate instrument to promote the regional programs that have been mentioned above.

3. The parties will develop the details of their cooperation in this regard through the Joint Israeli-Palestinian Social and Economic Development Committee referenced in Article XI of this Declaration of Principles.

Article XVI

MISCELLANEOUS PROVISIONS

1. This Declaration of Principles will enter into force one month after its execution.

2. All protocols annexed to this Declaration of Principles and agreed minutes pertaining thereto shall be regarded as an integral part hereof.

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel

_____

For the Palestinians

_____

Witnessed By:

_____

The United States of America

_____

The ~~Federation of~~ Russian Federation

ANNEX I

Protocol On The Mode And Conditions of Elections

An agreement to be concluded between the two parties pursuant to Article II(2) of the Declaration of Principles should cover, among other things, the following issues:

a. the right of Palestinians of Jerusalem who live there to participate in the elections and the location of their vote;

b. the system of elections;

c. the mode of the agreed supervision and internationl observation and their personal composition; and

d. rules and regulations regarding election campaign, including agreed arrangements for the organizing of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station.

Draft of July 5, 1993,

24:00

AGREED MINUTES TO THE

DECLARATION OF PRINCIPLES ON

INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

A. GENERAL UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

1. In each paragraph of the Declaration of Principles in which the expression "West Bank and Gaza Strip" appears, it is understood as the areas currently subject to Israeli military government.

2. Any powers and responsibilities transferred to Palestinians pursuant to the Declaration of Principles prior to the inauguration of the Council will be subject to the same principles pertaining to Article III, as set out in these Agreed Minutes below.

B. SPECIFIC UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

Article III

It is agreed that the Council's jurisdiction will exclude the following issues of permanent status: settlements, Jerusalem, and security areas; the Interim Agreement will include special arrangements that will apply to common infrastructure.

Article V(2)

It is agreed that the transfer of authority will be as follows:

(1) The Palestinian side will inform the Israeli side of the names of Palestinian individuals from the West Bank and

the Gaza Strip who will replace and assume the powers and responsibilities of the Israeli officials currently heading the offices of education and culture, (~~except~~ ~~for~~ antiquities, will ~~to~~ be subsequently agreed upon), health, social welfare, direct taxation and tourism within the civil administrations in the West Bank and the Gaza Strip and such other Israeli officials who are employed in these offices.

(2) It is understood that the rights and obligations of these offices will not be affected.

(3) Each of the spheres described above will continue to enjoy existing budgetary allocations in accordance with arrangements to be mutually agreed upon. These arrangements also will provide for the necessary adjustments required in order to take into account the taxes collected by the direct taxation office.

(4) Upon the execution of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will immediately commence negotiations on a detailed plan for the transfer of authority on the above offices in accordance with the above understandings.

Article VI

The Interim Agreement will also include arrangements for coordination and cooperation.

ARTICLE VII

It is agreed that:

1. Israel will continue to carry the responsibility for the internal security and public order of the settlements and

security areas.

2. In addition, Israel will carry the responsibility for the internal security and public order of Israelis who are moving in the West Bank and the Gaza Strip, outside settlements or security areas, in close coordination and cooperation with the Palestinian police. The Interim Agreement will include arrangements for the mutual assistance between Israeli authorities and the Palestinian police in the apprehension, investigation and prosecution of Israeli and Palestinian criminals.

3. It is agreed that the transfer of powers and responsibilities in the sphere of internal security to the Palestinian police will be accomplished in a phased manner, commensurate with the development of its capabilities. To this end, the Interim Agreement will include a plan for the gradual transfer of powers and responsibilities.

4. The Interim Agreement also will include arrangements for cooperation and coordination between the two parties in discharging their respective powers and responsibilities in the area of internal security and public order, together with arrangements regarding the size, armament and mode of operation of the Palestinian police.

5. In establishing security areas, Israel will also give due consideration to the need to minimize disruption and interference in the daily life of the population. Thus, the security areas to be established by Israel will be in conformity with what is necessary for security purposes. In addition, as far as is possible, Israel will

security areas.

2. In addition, Israel will carry the responsibility for the internal security and public order of Israelis who are moving in the West Bank and the Gaza Strip, outside settlements or security areas, in close coordination and cooperation with the Palestinian police. The Interim Agreement will include arrangements for the mutual assistance between Israeli authorities and the Palestinian police in the apprehension, investigation and prosecution of Israeli and Palestinian criminals.

3. It is agreed that the transfer of powers and responsibilities in the sphere of internal security to the Palestinian police will be accomplished in a phased manner, commensurate with the development of its capabilities. To this end, the Interim Agreement will include a plan for the gradual transfer of powers and responsibilities.

4. The Interim Agreement also will include arrangements for cooperation and coordination between the two parties in discharging their respective powers and responsibilities in the area of internal security and public order, together with arrangements regarding the size, armament and mode of operation of the Palestinian police.

5. In establishing security areas, Israel will also give due consideration to the need to minimize disruption and interference in the daily life of the population and its enjoyment of private property. Thus, the number and size of the security areas to be established by Israel will not exceed what is necessary for clear security purposes. In addition, as far as is possible, Israel will

establish security areas outside populated areas.

Article IX

It is agreed that, upon the entry into force of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will exchange the names of the individuals designated by them as members of the Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee.

It is further agreed that each side will have an equal number of members in the Joint Committee. The Joint Committee will reach decisions by agreement. The Joint Committee may establish technical subcommittees as necessary. The Joint Committee will decide on the frequency and place or places of its meetings.

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel

_____

For the Palestinians

_____

Witnessed By:

_____
The United States of America

_____
The Russian Federation

23:00

Draft of July 4, 1993

DECLARATION OF PRINCIPLES ON INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

The Government of the State of Israel and the ~~representatives of the~~ Palestinian team, representing the Palestinian people, ~~Palestinians~~, in the Jordanian-Palestinian delegation, to ~~the Middle East Peace Conference~~ (the "Palestinian delegation), agree to the following principles:

Article I

PREAMBLE

1. Israel and the Palestinians agree that it is time to put an end to decades of confrontation and conflict and achieve historic reconciliation and peaceful coexistence.

2. In order to accomplish these objectives, the aim of the Israeli-Palestinian negotiations within the current Middle East peace process is to establish interim self-government {I: arrangements} {P: authority} for the Palestinian people in the West Bank and the Gaza Strip for a transitional period of five years, leading to a permanent settlement based on Security Council Resolutions 242 and 338.

{I: It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process leading to a permanent status agreement that will constitute the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338. }

{P: It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process and that the negotiations on the permanent status will lead to the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.}

FAFO
Fagbevegelsens senter for forskning, utredning og dokumentasjon
Fossveien 19, 0551 OSLO, Telefon 22 71 60 00, Telefax 22 71 60 60
Bankgiro 9001.06.01702, Postgiro 0805 2069441

3. The agreed framework for the interim period is set forth in this Declaration of Principles.

Article II

ELECTIONS

1. In order that the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip may govern themselves according to democratic principles, direct, free and general political elections will be held under {I: agreed supervision} {P: international supervision to be agreed upon} for a Palestinian Interim Self-Governing Council ("the Council").

2. An agreement will be concluded on the exact mode and conditions of the elections in accordance with the protocol attached as Annex I, with the goal of holding the elections not later than nine months after the entry into force of this Declaration of Principles.

3. These elections will constitute a significant interim preparatory step toward the realization of the legitimate rights of the Palestinian people and their just requirements {I: as agreed through the permanent status negotiations to be conducted in accordance with Article IV below.}

Article III

JURISDICTION

{I: Jurisdiction of the Council will cover West Bank and Gaza Strip lands, as agreed by the parties.} {P: Jurisdiction will cover all West Bank and Gaza land, except issues of permanent status (settlements, Jerusalem, and security areas).}

Article IV

TRANSITIONAL PERIOD AND PERMANENT STATUS NEGOTIATIONS

1. The five-year transitional period will begin upon the entry into force of this Declaration of Principles.

2. Permanent status negotiations will commence as soon as possible, but not later than the beginning of the third year of the interim period, between the Government of Israel, Palestinian representatives [I: and the Government of Jordan]. P. (Israel) P. [The]

3. These negotiations may cover remaining issues, including: [I: the permanent status of the West Bank and the Gaza Strip, its relationship with its neighbors, and any other issues of common interest]. [P: Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, sovereignty, borders and also other issues of common interest.]

4. The two parties agree that the outcome of the permanent status negotiations should not be prejudiced or preempted by agreements reached for the interim period.

Article V

Preparatory

TEMPORARY TRANSFER OF POWERS AND RESPONSIBILITIES

1. Upon the entry into force of this Declaration of Principles, a transfer of authority from the Israeli military government and its Civil Administration to the Palestinians, as detailed herein, will commence. This transfer of authority will be of ~~temporary and~~ preparatory nature until the inauguration of the Council.

2. As a first step, immediately after the entry into force of this Declaration of Principles, authority will be transferred to the Palestinians in the following spheres: education and culture, health, social welfare, direct taxation, and tourism. Pending the inauguration of the Council, the two

parties may negotiate the transfer of additional powers and responsibilities, as agreed upon.

3. As a second step, in order to guarantee optimal economic development and growth, upon the entry into force of this Declaration of Principles, the Government of Israel and the Palestinians will commence negotiations with the view to immediately establishing a Palestinian Land Institution and a Palestinian Water Administration Institution to be given powers and responsibilities as mutually agreed upon. The agreement concluded through these negotiations also will provide for a coordinated land and water resources development plan.

Article VI

INTERIM AGREEMENT

1. The Israeli and Palestinian delegations will negotiate an agreement on the interim period ("the Interim Agreement").

2. The Interim Agreement shall specify, among other things, the structure of the Council, including the number of the members of the Council, as well as the mechanisms and substance of additional powers and responsibilities to be transferred, as agreed by the parties.

3. The Interim Agreement shall include arrangements, to be implemented upon the inauguration of the Council, for the assumption by the Council of all of the powers and responsibilities transferred temporarily in accordance with Article V above.

Article VII

ESTABLISHMENT OF PALESTINIAN INSTITUTIONS

4. In order to enable the Council to promote economic growth, upon its inauguration, the Council will establish a Palestinian Electricity

Authority, a Gaza Sea Port Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board and an Environmental Authority in accordance with relevant agreements to be concluded with the Government of Israel.

Article VIII

PUBLIC ORDER AND SECURITY

1. In order to guarantee optimal public order and internal security for the Palestinians of the West Bank and the Gaza Strip, the Council will establish a strong police force.

2. Israel will continue to carry the responsibility for external security, {I: in the West Bank and the Gaza Strip}.

3. Immediately after the entry into force of this Declaration of Principles, preparatory steps, necessary for the establishment of the Palestinian police force, will be taken in liaison with the Palestinians, Israel, Egypt and Jordan.

Article IX

LAWS AND MILITARY ORDERS

1. The Council will be empowered to legislate {I: within the responsibilities} {P: for all authorities} transferred to it, {I: as mutually agreed upon} {P: according to the interim agreement}.

2. Both parties will review jointly laws and military orders presently in force in remaining spheres.

Article X

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN LIAISON COMMITTEE

In order to provide for a smooth implementation of this Declaration of

Principles and any subsequent agreements pertaining to the interim period, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee will be established in order to deal with issues requiring coordination ~~disputes, and any~~ other issues of common interest. ~~and disputes~~.

Article ~~XI~~ X

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT PROGRAMS

1. Recognizing the mutual benefit of promoting the social and economic development of the West Bank, the Gaza Strip and Israel in a cooperative manner, the parties agree to develop and implement jointly the programs described in the protocol attached as Annex II.

2. Agreements on cooperation pursuant to Annex II will be negotiated within, and monitored by, ~~a~~ Joint Israeli-Palestinian Social and Economic Development Committee to be established upon the inauguration of the Council.

Article ~~XII~~ XI

LIAISON AND COOPERATION WITH JORDAN AND EGYPT

The Government of Israel and the Council will invite the Governments of Jordan and Egypt to participate in ~~negotiations for~~ establishing further liaison and cooperation arrangements between the Government of Israel and the Council on one hand and the Governments of Jordan and Egypt on the other hand.

Article ~~XIII~~ XII

REDEPLOYMENT OF ISRAELI FORCES

1. After the entry into force of this Declaration of Principles, and not later

than the eve of elections for the Council, a redeployment of Israeli military forces in the West Bank and the Gaza Strip will take place.

2. Further redeployments will be gradually implemented commensurate with the assumption of responsibility for public order and internal security by the Palestinian police force pursuant to Article VIII above.

Article XI

ISRAELI WITHDRAWAL FROM THE GAZA STRIP AND FROM JERICHO

1. Israel intends that, {I: not later than the end of the second year of the interim period} {P: as soon as it is satisfied that the Palestinian police is capable of assuming responsibility for internal security} its military forces will withdraw from the Gaza Strip.

2. Israel intends that, simultaneous with the withdrawal from the Gaza Strip, Israeli military forces will withdraw from the {I: the City of Jericho} {P: the Jericho area}. {I: Jericho will be the seat of the Council}.

Article XII

RESOLUTION OF DISPUTES

1. Disputes arising out of the application or interpretation of this Declaration of Principles, or any subsequent agreements pertaining to the interim period, shall be resolved by negotiations through the Joint Liaison Committee to be established pursuant to Article X above.

2. Disputes which cannot be settled by negotiations may be resolved by a mechanism of conciliation to be established by the parties.

3. {P: An arbitration committee will be created to whom all issues of dispute will be submitted. This committee will be formed only upon agreement between both parties and the co-sponsors of the Madrid Conference. Issues will be submitted to this committee only when both parties will be unable to reach agreement amicably.}

Article XVI

ISRAELI-PALESTINIAN COOPERATION CONCERNING REGIONAL PROGRAMS

1. The Government of Israel and the Council will cooperate in the context of social and economic development in order to mutually promote a "Marshall Plan" for the West Bank, Gaza Strip and the region and other regional programs, as set out in the protocol attached as Annex III.

2. Both parties view the multilateral working groups as an appropriate instrument to promote the regional programs that have been mentioned above.

3. The parties will develop the details of their cooperation in this regard through the Joint Israeli-Palestinian Social and Economic Development Committee referenced in Article XI of this Declaration of Principles.

Article XVII

MISCELLANEOUS PROVISIONS

1. This Declaration of Principles will enter into force one month after its execution.

2. All protocols annexed to this Declaration of Principles and agreed minutes pertaining thereto shall be regarded as an integral part hereof.

Done at Washington, D.C., this _____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel

_____

For the Palestinians

_____ _____

Witnessed By:

_____

The United States of America

_____ _____ –

The Russian Federation

ANNEX I

Protocol On The Mode
And Conditions of Elections

1. Palestinians who reside in Jerusalem and who are holders of Jordanian passports [other ideas: a. East Jerusalem Palestinians; b. Palestinians who are residents/inhabitants of Jerusalem; c. Palestinians who live in Jerusalem; d. Palestinians who were registered on 4th June 1967 in Jerusalem; and e. add some language in the Agreed Minutes] will have the right to participate in the elections as voters [EP: and candidates]. Jerusalem voters will vote [EI: in the West Bank EP: either directly in the West Bank or in the el-Aqsa Mosque and in the Church of the Holy Sepulchre], in accordance with arrangements to be included in the agreement to be concluded between the two parties pursuant to Article II(2) of the Declaration of Principles.

2. [EP: All displaced Palestinians who were registered on 4th June 1967 have the right to participate in the election process. Their right will not be prejudiced even if they will not be able to participate for practical reasons.]

2. In addition, the agreement referenced in paragraph 1 above should cover, among other things, the following issues:

   a. the system of elections;

   b. the mode of [EI: agreed supervision] [EP: international supervision] and the personal composition of the supervising body; and

   c. rules and regulations regarding election campaign, including agreed arrangements for the organizing of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station.

Draft of July 4, 1993

AGREED MINUTES TO THE

DECLARATION OF PRINCIPLES ON

INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

A. GENERAL UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

1. In each paragraph of the Declaration of Principles in which the expression "West Bank and Gaza Strip" appears, it is understood as the areas currently subject to Israeli military government.

2. Any powers and responsibilities transferred to Palestinians pursuant to the Declaration of Principles prior to the inauguration of the Council will be subject to the same principles pertaining to Article III, as set out in these Agreed Minutes below.

B. SPECIFIC UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

Article III

It is agreed that the jurisdiction of the Council will neither extend to Israeli military forces and their installations, security areas and areas of deployment ("security areas") nor to Israeli settlements and Israeli residents.

Article V(2)

It is agreed that the transfer of authority will be as follows:

The following paragraphs are to be redrafted.

(1) The Palestinian ~~delegation~~ side will inform the Israeli ~~delegation~~ side of the names of Palestinian individuals from the West Bank and the Gaza

Strip designated to replace the Israeli officials currently heading the offices of education, (except antiquities, to be subsequently agreed upon), health, social welfare, direct taxation and tourism within the civil administrations in the West Bank and the Gaza Strip and such other Israeli officials who are employed within these offices.

(2) Pending the Interim Agreement, upon their appointment, the Palestinians referred to in paragraph (1) above will be assigned and will exercise all of those powers and responsibilities, and only those powers and responsibilities, currently exercised by the Israeli officials to be replaced.

(3) Subsequent to the transfer of authority described above, existing arrangements with other offices of the Civil Administration or with the Government of Israel will not be affected, unless otherwise agreed. Existing legal obligations will not be affected.

(4) Each of the spheres described above will continue to enjoy existing budgetary allocations in accordance with arrangements to be mutually agreed upon. These arrangements also will provide for the necessary adjustments required in order to take into account the taxes collected by the direct taxation office.

(5) Upon the execution of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will immediately commence negotiations on a detailed plan for the implementation of the above understandings and any required supplements.

Article VII

It is agreed that the institutions referred to in Article VII, will have ~~only~~ those powers and responsibilities ~~assigned to~~ as may be assigned them under the Interim Agreement. [The Israeli-Agent will also include other arrangements in connection with cooperation.]

ARTICLE VIII

In line with Section A.2 of these Agreed Minutes, it is understood that Israel will continue to carry the responsibility for the internal security and public order of Israeli residents and military forces, as well as settlements and security areas. It is agreed that the transfer of powers and responsibilities in the sphere of internal security to the Palestinian police will be accomplished in a phased manner commensurate with the development of its capabilities. To this end, the Interim Agreement will include a plan for the gradual transfer of powers and responsibilities. The Interim Agreement also will include arrangements for cooperation and coordination between the two parties in discharging their respective powers and responsibilities in the area of internal security and public order, together with arrangements regarding the size, armament and mode of operation of the Palestinian police, intended to guarantee that it would perform only normal police functions.

Article IX(1)

{I: It is understood that the mutual agreement also will include a mechanism for mutual confirmation concerning compatibility with the Interim Agreement.} {P: It is understood that the Councils legislation will be governed by the Interim Agreement}.

Article X

It is agreed that, upon the entry into force of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will exchange the names of the individuals designated by them as members of the Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee.

It is further agreed that each side will have an equal number of members on the Joint Committee. The Joint Committee will reach decisions by agreement. The Joint Committee may establish technical subcommittees as necessary. The

Joint Committee will decide on the frequency and place or places of its meetings.

Article XIV

It is understood that the Israeli withdrawal will not change the status of the Gaza Strip and that both Israel and the Council will have the same position in the Gaza Strip as in the West Bank. Thus, Israel will continue to carry the responsibility for external security and for internal security and public order of security areas, settlements and Israelis. To this end, Israel intends to redeploy its military forces in the Gaza Strip along the international boundary with Egypt, inside the Israeli settlements and in places outside populated areas, such as along the lines between the Gaza Strip and Israel.

It is further understood that the Israeli withdrawal from the Gaza Strip may require that the responsibility of the Palestinian police for internal security in the Gaza Strip will be larger than in the West Bank. In addition, Israel may want to transfer to the Council more powers and responsibilities relating to the Gaza Strip than those relating to the West Bank. To this end, prior to the Israeli withdrawal, the parties will negotiate and conclude an agreement that will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip subsequent to the Israeli withdrawal. This agreement also will provide for an economic stabilizing program for the Gaza Strip. To this end, the agreement will include arrangements by which the two parties will seek jointly foreign investments in, and other types of economic support for, the Gaza Strip.

It is understood that the withdrawal from the Gaza Strip will not in any way prejudice the implementation of the agreed principles in the Declaration of Principles pertaining to the West Bank.

It is understood that subsequent to the Israeli withdrawal, Israeli military forces and civilians may continue to use roads freely within the Gaza Strip and Jericho, and that Israel may redeploy its forces temporarily in response to an external security threat or an internal security threat that falls under Israel's responsibility.

It is understood that the Israeli withdrawal will not change the status of Jericho and that both Israel and the Council will have the same position in Jericho as in other areas of the West Bank. Prior to the Israeli withdrawal, the parties will negotiate and conclude an agreement that will include comprehensive arrangements to apply in Jericho subsequent to the Israeli withdrawal.

Done at Washington, D.C., this _____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel

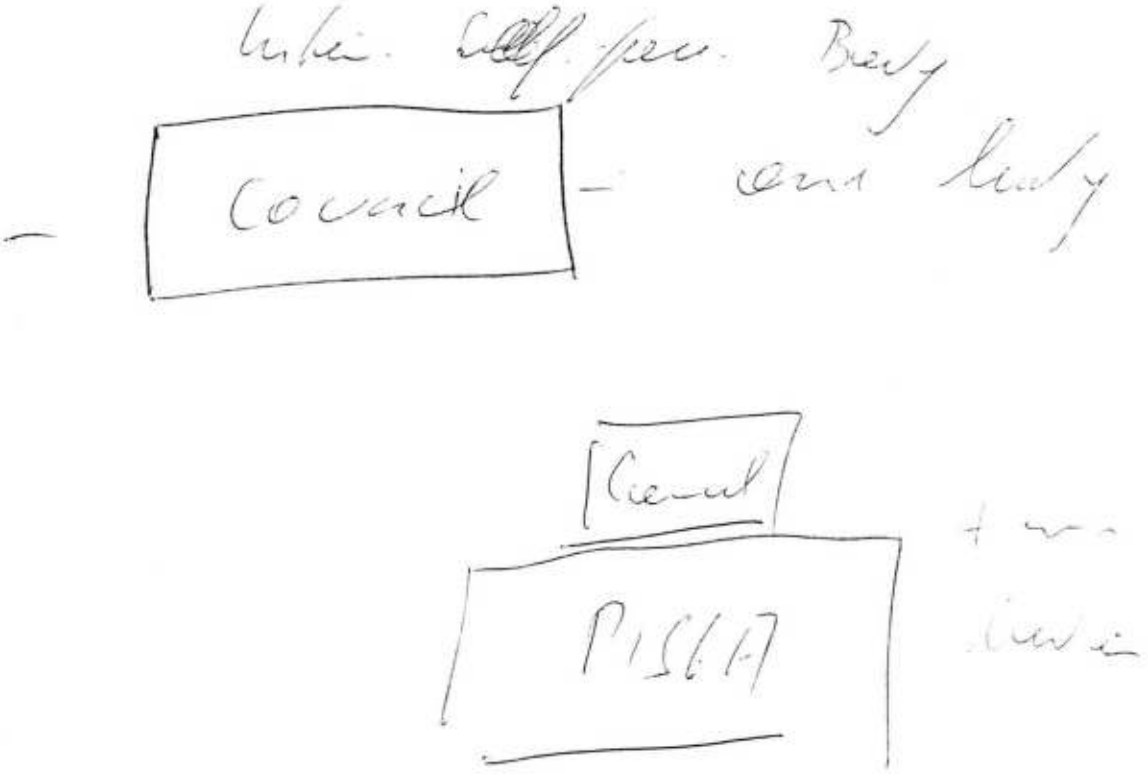
For the Palestinians

Witnessed By:

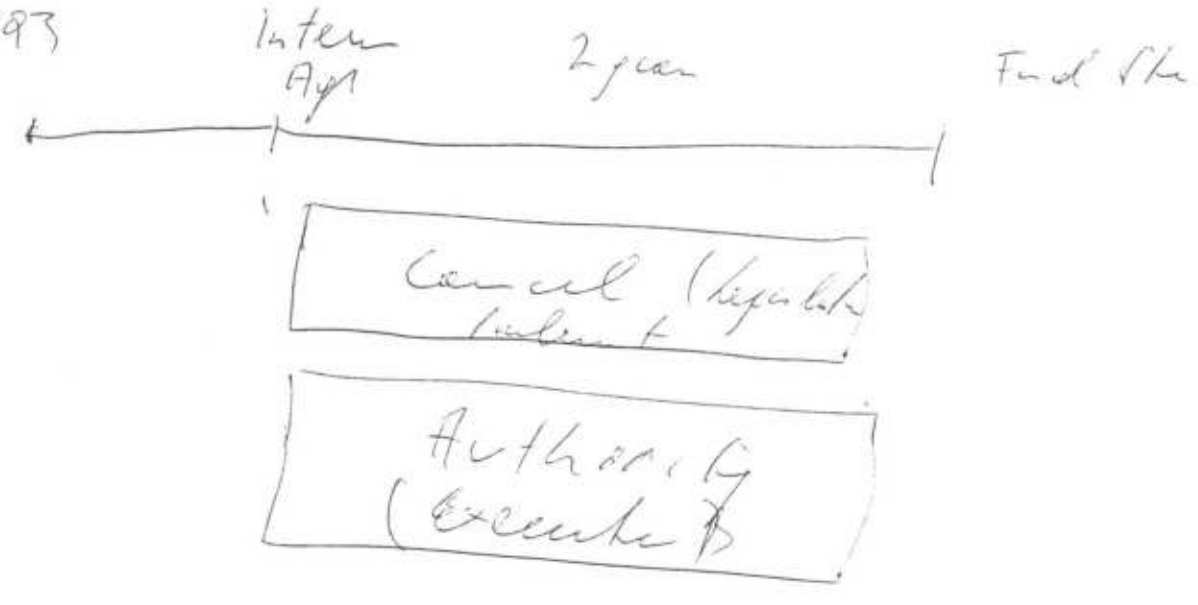
_____
The United States of America

_____
The Federation of Russia

12-13/6/93 (?)



FAFO
Fagbevegelsens senter for forskning, utredning og dokumentasjon
Fossveien 19, 0551 OSLO, Telefon 22 71 60 00, Telefax 22 71 60 60
Bankgiro 9001.06.01702, Postgiro 0805 2069441


1993
Interim Agt
2 years
End of the
Cancel (Repeal
Author. G
(Execute

AGREED MINUTES TO ARTICLE XIV

1. It is agreed that the parties will make all effforts to conclude within three months from entry into force of of the DoP an agreement that will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip and in Jericho, subsequent to Israeli withdrawal.

2. The above agreement will cover, among other things:
   a) the scope and timing of the Israeli withdrawal;
   b) the scope and nature of the Palestinian authority that will be much larger than in other areas of of the West Bank;
   c) the assumption by the Palestinian police of full responsibility for internal security (except for settlements and security areas);
   d) the possibility of a temporary international or foreign presence to observe the process leading to free elections.
   e) an economic stabilization program to Gaza, including the joint seeking for foreign investments and economic support;
   f) other issues of common interest.

3. Other then these agreed arrangements the status of the the Gaza Strip and Jericho will continue to be similar to that of of the West Bank, and will not be changed during the interim-period. Israel will continue to carry the responsibility for external security.

AGREED MINUTES TO ARTICLE XIV

1. It is agreed that the parties will make all effforts to conclude within three months from entry into force of of the DoP an agreement that will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip and in Jericho, subsequent to Israeli withdrawal.

2. The above agreement will cover, among other things:
   a) the scope and timing of the Israeli withdrawal;
   b) the scope and nature of the Palestinian authority that will be much larger than in other areas of of the West Bank;
   c) the assumption of the Palestinian police force of full responsibility for internal security (except for settlements and security areas);
   d) the possibility of a temporary international or foreign presence to support the Palestinian police in maintaining public order and internal security;
   e) an economic stabilization program to Gaza, including the joint seeking for foreign investments and economic support;
   f) other issues of common interest.

3. Other then these agreed arrangements the status of the the Gaza Strip and Jericho will continue to be similar to that of of the West Bank, and will not be changed during the interim-period. Israel will continue to carry the responsibility for external security.

Draft of July 1, 1993

DECLARATION OF PRINCIPLES ON INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

The Government of the State of Israel and the Palestinians, represented by the Palestinian team in the Jordanian-Palestinian delegation to the Middle East Peace Conference (the "Palestinian delegation), agree to the following principles:

Article I

PREAMBLE

1. Israel and the Palestinians agree that it is time to put an end to decades of confrontation and conflict and achieve historic reconciliation and peaceful coexistence.

2. In order to accomplish these objectives, in line with the invitation to the Madrid Peace Conference, the aim of the Israeli-Palestinian negotiations within the current Middle East peace process is to establish interim self-government arrangements for the Palestinians in the West Bank and the Gaza Strip for a transitional period of five years, leading to a permanent settlement based on Security Council Resolutions 242 and 338.

3. The agreed framework for the interim self-government arrangements is set forth in this Declaration of Principles below.

Article II

ELECTIONS

1. In order that the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip may govern themselves according to democratic principles, direct, free and general political elections will be held under agreed supervision for a Palestinian Interim Self-Governing Council ("the Council").

2. The two parties will negotiate and conclude an agreement on the exact mode and conditions of the elections in accordance with the protocol attached as Annex I, with the goal of holding the elections not later than nine months after the entry into force of this Declaration of Principles.

3. These elections will constitute a significant interim preparatory step toward the realization of the legitimate rights of the Palestinian people and their just requirements as agreed through the permanent status negotiations to be conducted in accordance with Article IV below.

Article III

JURISDICTION

Jurisdiction of the Council will cover West Bank and Gaza Strip lands, as agreed by the parties.

Article IV

TRANSITIONAL PERIOD AND PERMANENT STATUS NEGOTIATIONS

1. The five-year transitional period will begin upon the entry into force of this Declaration of Principles.

2. Permanent status negotiations will commence as soon as possible, but not later than the beginning of the third year of the interim period, between the Government of Israel, Palestinian representatives and the Government of Jordan.

3. These negotiations may cover remaining issues, including: the permanent status of the West Bank and the Gaza Strip, its relationship with its neighbors, and any other issues of common interest.

4. The two parties agree that the outcome of the permanent status negotiations should not be prejudiced or preempted by agreements reached for the interim period.

Article V

TEMPORARY TRANSFER OF POWERS AND RESPONSIBILITIES

1. Upon the entry into force of this Declaration of Principles, a transfer of authority from the Israeli military government and its Civil Administration to the Palestinians, as detailed herein, will commence. This transfer of authority will be of temporary and preparatory nature until the inauguration of the Council.

2. As a first step, immediately after the entry into force of this Declaration of Principles, authority will be transferred to the Palestinians in the following spheres: education, health, social welfare, direct taxation, and tourism.

3. As a second step, in order to guarantee optimal economic development and growth, upon the entry into force of this Declaration of Principles, the Government of Israel and the Palestinians will commence negotiations with the view to immediately establishing a Palestinian Land Authority and a Palestinian Water Administration Authority to be given powers and responsibilities as mutually agreed upon. The agreement concluded through these negotiations also will provide for a coordinated land and water resources development plan.

4. Pending the inauguration of the Council, the parties may negotiate the transfer of additional powers and responsibilities, as agreed upon.

Article VI

INTERIM AGREEMENT

1. The Israeli and Palestinian delegations will negotiate an agreement on the interim Self-Government Arrangements ("the Interim Agreement").

2. The Interim Agreement shall specify, among other things, the structure of the Council, including the number of the members of the Council, as well as the mechanisms and substance of additional powers and responsibilities to be transferred, as agreed by the parties.

3. The Interim Agreement shall include arrangements, to be implemented upon the inauguration of the Council, for the assumption by the Council of all of the powers and responsibilities transferred temporarily in accordance with Article V above.

Article VII

ESTABLISHMENT OF PALESTINIAN INSTITUTIONS

1. In order to enable the Council to promote economic growth, upon its inauguration, the Council will establish a Palestinian Electricity Authority, a Gaza Sea Port Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board and an Environmental Authority.

2. The Council and the Government of Israel will negotiate and conclude the necessary relevant agreements for the operation of these institutions.

3. These agreements will be negotiated within, and monitored by, the Joint Israeli-Palestinian Economic Development Committee referenced in Article XI of this Declaration of Principles in accordance with the protocol attached as Annex II.

Article VIII

PUBLIC ORDER AND SECURITY

1. In order to guarantee optimal public order and internal security for the Palestinians of the West Bank and the Gaza Strip, the Council will establish a strong police force.

2. Israel will continue to carry the responsibility for external security in the West Bank and the Gaza Strip.

3. Immediately after the entry into force of this Declaration of Principles, preparatory steps, necessary for the establishment of the Palestinian police force, will be taken in liaison with the Palestinians, Israel, Egypt and Jordan.

Article IX

LAWS AND MILITARY ORDERS

1. The Council will be empowered to legislate within the responsibilities transferred to it, as mutually agreed upon.

2. Both parties will review jointly laws and military orders presently in force in remaining spheres, as appropriate.

Article X

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN LIAISON COMMITTEE

In order to provide for a smooth implementation of this Declaration of Principles and any subsequent agreements pertaining to the interim period, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee will be established in order to deal with issues requiring coordination, disputes, and any other issues of common interest.

Article XI

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN ECONOMIC DEVELOPMENT PROGRAMS

1. Recognizing the mutual benefit of promoting the economic development of the West Bank, the Gaza Strip and Israel in a cooperative manner, the parties agree to develop and implement jointly the programs described in the protocol attached as Annex II.

2. Agreements on cooperation pursuant to Annex II will be negotiated within, and monitored by, a Joint Israeli-Palestinian Economic Development Committee to be established upon the inauguration of the Council.

Article XII

LIAISON AND COOPERATION WITH JORDAN AND EGYPT

The Government of Israel and the Council will invite the Governments of Jordan and Egypt to participate in negotiations for establishing further liaison and cooperation arrangements between the Government of Israel and the Council on one hand and the Governments of Jordan and Egypt on the other hand.

Article XIII

REDEPLOYMENT OF ISRAELI FORCES

1. After the entry into force of this Declaration of Principles, and not later than the eve of elections for the Council, a redeployment of Israeli military forces in the West Bank and the Gaza Strip will take place.
2. Further redeployments will be gradually implemented commensurate with the assumption of responsibility for public order and internal security by the Palestinian police force pursuant to Article VIII above.

Article XIV

ISRAELI WITHDRAWAL FROM THE GAZA STRIP AND FROM JERICHO

1. Israel intends that, not later than the end of the second year of the interim period, Israeli military forces will withdraw from the Gaza Strip.

2. Israel intends that, within nine months from the date of entry into force of this Declaration of Principles, Israeli military forces will withdraw from the City of Jericho. Jericho will be the seat of the Council.

Article XV

RESOLUTION OF DISPUTES

1. Disputes arising out of the application or interpretation of this Declaration of Principles, or any subsequent agreements pertaining to the interim period, shall be resolved by negotiations through the Joint Liaison Committee to be established pursuant to Article X above.

2. Disputes which cannot be settled by negotiations may be resolved by a mechanism of conciliation to be established by the parties.

Article XVI

ISRAELI-PALESTINIAN COOPERATION CONCERNING REGIONAL PROGRAMS

1. The Government of Israel and the Council will cooperate in the context of the multilateral negotiations on economic development in order to mutually promote a

"Marshall Plan" for the West Bank, Gaza Strip and the region and other regional programs, as set out in the protocol attached as Annex III.

2. The parties will develop the details of their cooperation in this regard through the Joint Israeli-Palestinian Economic Development Committee referenced in Article XI of this Declaration of Principles.

Article XVII

MISCELLANEOUS PROVISIONS

1. This Declaration of Principles will enter into force one month after its execution.

2. All protocols annexed to this Declaration of Principles and agreed minutes pertaining thereto shall be regarded as an integral part hereof.

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel **For the Palestinians**

_____ _____

Witnessed By:

_____ _____

The United States of America **Russia**

ANNEX I

Protocol On The Mode And Conditions of Elections

1. Palestinians who reside in Jerusalem and who are holders of Jordanian passports will have the right to participate in the elections as voters. Jerusalem voters will be allowed to vote either directly in Jericho, or by mail, in accordance with arrangements to be included in the agreement to be negotiated and concluded between the two parties pursuant to Article II(2) of the Declaration of Principles.

2. In addition, the agreement referenced in paragraph 1 above should cover, among other things, the following issues:

    a. the system of elections;

    b. the mode of agreed supervision and the personal composition of the supervising body; and

    c. rules and regulations regarding election campaign, including agreed arrangements for the organizing of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station.

AGREED MINUTES TO THE DECLARATION OF PRINCIPLES ON INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

A. GENERAL UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

1. In each paragraph of the Declaration of Principles in which the expression "West Bank and Gaza Strip" appears, it is understood as the areas currently subject to Israeli military government.

2. Any powers and responsibilities transferred to Palestinians pursuant to the Declaration of Principles prior to the inauguration of the Council will be subject to the same principles pertaining to Article IV, as set out in these Agreed Minutes below.

B. SPECIFIC UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

Article I(2)

It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process leading to a permanent status agreement that will constitute the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.

Article IV

It is agreed that the jurisdiction of the Council will neither extend to Israeli military forces and their installations, security areas and areas of deployment ("security areas") nor to Israeli settlements and Israeli residents.

Article V(2)

It is agreed that the transfer of authority will be as follows:

(1) The Palestinian delegation will inform the Israeli delegation of the names of Palestinian individuals from the West Bank and the Gaza Strip designated to replace the Israeli officials currently heading the offices of education, health, social welfare, direct taxation and tourism within the civil administrations in the West Bank and the Gaza Strip and such other Israeli officials who are employed within these offices.

(2) Except as provided in paragraph (3) below, upon their appointment, the Palestinians referred to in paragraph (1) above will be assigned and will exercise all of those powers and responsibilities, and only those powers and responsibilities, currently exercised by the Israeli officials to be replaced.

(3) With regard to the office of education, all powers and responsibilities will be transferred, except for those related to the administration and maintenance of antiquities.

(4) Subsequent to the transfer of authority described above, existing arrangements with other offices of the Civil Administration or with the Government of Israel will not be affected, unless otherwise agreed. Existing legal obligations will not be affected.

(5) Each of the offices described above will continue to enjoy existing budgetary allocations in accordance with arrangements to be mutually agreed upon. These arrangements also will provide for the necessary adjustments required in order to take into account the taxes collected by the direct taxation office.

(6) Upon the execution of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will immediately commence negotiations on a detailed plan for the implementation of the above understandings and any required supplements.

Article VII

It is agreed that the institutions referred to in Article VII, paragraph (1), will have only those powers and responsibilities assigned to them under the Interim Agreement or as provided for under the agreements to be concluded pursuant to Article VII, paragraph (2).

Article VIII

In line with Section A.2 of these Agreed Minutes, it is understood that Israel will continue to carry the responsibility for the internal security and public order of Israeli residents and military forces, as well as settlements and security areas. It is agreed that the transfer of powers and responsibilities in the sphere of internal security to the Palestinian police will be accomplished in a phased manner commensurate with the development of its capabilities. To this end, the Interim Agreement will include a plan for the gradual transfer of powers and responsibilities. The Interim Agreement also will include arrangements for cooperation and coordination between the two parties in discharging their respective powers and responsibilities in the area of internal security and public order, together with

arrangements regarding the size, armament and mode of operation of the Palestinian police, intended to guarantee that it would perform only normal police functions.

Article IX(1)

It is understood that the mutual agreement also will include a mechanism for mutual confirmation concerning compatibility with the Interim Agreement.

Article X

It is agreed that, upon the entry into force of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will exchange the names of the individuals designated by them as members of the Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee.

It is further agreed that each side will have an equal number of members in the Joint Committee. The Joint Committee will reach decisions by agreement. The Joint Committee may establish technical subcommittees as necessary. The Joint Committee will decide on the frequency and place or places of its meetings.

Article XIV(1)

It is understood that the Israeli withdrawal will not change the status of the Gaza Strip and that both Israel and the Council will have the same position in the Gaza Strip as in the West Bank. Thus, Israel will continue to carry the responsibility for external security and for internal security and public order of security areas, settlements and Israelis. To this end, Israel intends to redeploy its military forces in the Gaza Strip along the international boundary with Egypt, inside the Israeli settlements and in places outside populated areas, such as along the lines between the Gaza Strip and Israel.

It is further understood that the Israeli withdrawal from the Gaza Strip may require that the responsibility of the Palestinian police for internal security in the Gaza Strip will be larger than in the West Bank. In addition, Israel may want to transfer to the Council more powers and responsibilities relating to the Gaza Strip than those relating to the West Bank. To this end, prior to the Israeli withdrawal, the parties will negotiate and conclude an agreement that will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip subsequent to the Israeli withdrawal. This agreement also will provide for an economic stabilizing program for the Gaza Strip. To this end, the agreement will include arrangements by which the two parties will seek jointly European investments in, and other types of economic support for, the Gaza Strip.

It is understood that the withdrawal from the Gaza Strip will not in any way prejudice the implementation of the agreed principles in the Declaration of Principles pertaining to the West Bank.

Article XIV(2)

It is understood that the Israeli withdrawal will not change the status of Jericho and that both Israel and the Council will have the same position in Jericho as in other areas of the West Bank. Prior to the Israeli withdrawal, the parties will negotiate and conclude an agreement that will include comprehensive arrangements to apply in Jericho subsequent to the Israeli withdrawal.

Article XIV(1) And (2)

It is understood that subsequent to the Israeli withdrawal, Israeli military forces and civilians may continue to use roads freely within the Gaza Strip and Jericho, and that Israel

Article VI

PREPARATORY TRANSFER OF POWERS AND RESPONSIBILITIES

1. Upon the entry into force of this Declaration of Principles and the withdrawal from the Gaza Strip and the Jericho area, a transfer of authority from the Israeli military government and its Civil Administration to the Palestinians authorised for this task, as detailed herein, will commence. This transfer of authority will be of preparatory nature until the inauguration of the Council.
2. Immediately after the entry into force of this Declaration of Principles and the withdrawal from the Gaza Strip and Jericho area, authority will be transferred to the Palestinians on the following spheres: education and culture, health, social welfare, direct taxation, and tourism. The Palestinian side will commence in building the Palestinian Police force as agreed upon. Pending the inauguration of the Council, the two parties may negotiate the transfer of additional powers and responsibilities, as agreed upon.

Article VII

INTERIM AGREEMENT

1. The Israeli and Palestinian delegations will negotiate an agreement on the interim period ("the Interim Agreement").
2. The Interim Agreement shall specify, among other things, the structure of the Council, the number of its members, and the transfer of powers and responsibilities from the Israeli military government and its Civil Administration to

the Council. The Interim Agreement shall also specify the Council's executive authority, legislative authority in accordance with Article IX below, and the independent Palestinian judicial organs.

3. The Interim Agreement shall include arrangements, to be implemented upon the inauguration of the Council, for the assumption by the Council of all of the powers and responsibilities transferred previously in accordance with Article VI above.

4. In order to enable the Council to promote economic growth, upon its inauguration, the Council will establish, among other things, a Palestinian Electricity Authority, a Gaza Sea Port Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board, a Palestinian Environmental Authority, a Palestinian Land Authority and a Palestinian Water Administration Authority, and any other Authorities agreed upon, in accordance with the Interim Agreement that will specify their powers and responsibilities.

5. After the inauguration of the Council, the Civil Administration will be dissolved, and the Israeli military government will be withdrawn.

Article VIII

PUBLIC ORDER AND SECURITY

In order to guarantee public order and internal security for the Palestinians of the West Bank and the Gaza Strip, the Council will establish a strong police force, while Israel will continue

to carry the responsibility for defending against external threats, as well as the responsiblity for overall security of the Israelis for the purpose of safeguarding their internal security and public order.

Article IX

LAWS AND MILITARY ORDERS

1. The Council will be empowered to legislate, in accordance with the Interim Agreement, within all authorities transferred to it.
2. Both parties will review jointly laws and military orders presently in force in remaining spheres.

Article X

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN LIAISON COMMITTEE

In order to provide for a smooth implementation of this Declaration of Principles and any subsequent agreements pertaining to the interim period, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee will be established in order to deal with issues requiring coordination, other issues of common interest and disputes.

Article XI

ISRAELI-PALESTINIAN COOPERATION IN ECONOMIC FIELDS

Recognizing the mutual benefit of cooperation in promoting the development of the West Bank, the Gaza Strip and Israel upon the entry into force of this Declaration of Principles, an Israeli-

by the principle that its military forces should be redeployed outside populated areas.

3. Further redeployments to specified locations will be gradually implemented commensurate with the assumption of responsibility for public order and internal security by the Palestinian police force pursuant to Article VIII above.

Article XIV

ISRAELI WITHDRAWAL FROM THE GAZA STRIP AND JERICHO AREA

Israel is ready to implement an accelerated withdrawal of Israeli military forces from the Gaza Strip and Jericho area (to be agreed upon). The seat of the Council will be in Jericho.

Article XV

RESOLUTION OF DISPUTES

1. Disputes arising out of the application or interpretation of this Declaration of Principles, or any subsequent agreements pertaining to the interim period, shall be resolved by negotiations through the Joint Liaison Committee to be established pursuant to Article IX above.
2. Disputes which cannot be settled by negotiations may be resolved by a mechanism of conciliation to be agreed upon by the parties.
3. The parties may agree to submit to arbitration disputes relating to the interim period, which cannot be settled through conciliation. To this end, upon the agreement of both parties, the parties will establish an Arbitration Committee.

Article XVI

ISRAELI-PALESTINIAN COOPERATION CONCERNING REGIONAL PROGRAMS

Both parties view the multilateral working groups as an appropiate instrument for promoting a "Marshall Plan", the regional programs and other programs, including special programs for the West Bank and Gaza Strip, as indicated in Annex IV.

Article XVII

MISCELLANEOUS PROVISIONS

1. This Declaration of Principles will enter into force one month after its signing.
2. All protocols annexed to this Declaration of Principles and Agreed Minutes pertaining thereto shall be regarded as an integral part hereof.

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel **For the Palestinian Delegation**

_____ _____

Witnesed By:

_____ _____

The United States of America **The Russian Federation**

D R A F T

ANNEX II
=========

Protocol On Israeli-Palestinian
Cooperation and Working Program

The parties agree to develop jointly the following programs:

1. A coordinated Water Development Program prepared by Israeli and Palestinian water engineers, which will also specify the mode of cooperation necessary for the management of water resources in the Gaza Strip and the West Bank, including the Jordan Valley, and prepare studies and plans on water rights of each party and equitable utilization of joint water resources for implementation beyond the interim period.

2. A coordinated Electricity Development Program, which will also specify the mode of cooperation necessary for the production, maintenance, purchase and sale of electricity resources.

3. A coordinated Israeli-Palestinian Energy Development Program, which will provide for the construction of oil- and gas pipelines, for the exploitation of these energy resources for industrial purposes, particularly in the Gaza Strip and in the Negev and will encourage further joint exploitation of other energy resources.

4. A coordinated Financial Development and Action Program which will lead to the encouragement of international investment in Israel, the West Bank and the Gaza Strip.

5. A coordinated Transport and Communications Development Program, which will define guidelines for the establishment of a Greater Gaza Port Area and will provide for the establishing of communication lines to and from the Gaza Strip via Israel, and to and from Israel via the West Bank and the Gaza Strip, to other countries. In addition this program will provide for the implementing of steps required for carrying out the necessary construction of roads, railways etc.

6. A coordinated Trade Promotion Program, which will encourage local, regional and inter-regional trade and will examine the possibilities of creating free tade zones in the Gaza Strip and in Israel and will provide for mutual access and cooperation in specified areas related to trade and commerce.

7. A coordinated Industrial Development Program, which will provide for the establishment of joint Palestinian-Israeli Industrial Research and Development Centers, will promote Palestinian-Israeli joint ventures and provide guidelines for cooperation in the textile, food, pharmaceutical, electronics, computer and science-based industries.

8. A program and mechanism for regulating labor relations and creating cooperation in social welfare issues.

9. A coordinated Human Resources Development Plan, providing for joint Israeli-Palestinian workshops and seminars, and for the establishment of joint vocational training centers, research institutes and data banks.

10. A coordinated Environmental Protection Plan, providing for measures in this sphere.

11. Any other programs mutually agreed upon.

1. The PLO RECOGNIZES ISRAEL RIGHT TO EXIST IN PEACE AND SECURITY.

2. The PLO is COMMITTED TO THE MIDDLE EAST PEACE PROCESS AND TO A PEACEFUL RESOLUTION OF THE CONFLICT BETWEEN THE PALESTINIAN POEPLE AND THE STATE OF ISRAEL (~~BASED ON SECURITY COUNCIL RESOLUTION 242, 338~~.)

3. THE PLO is DECLARING ITS COVENANT RELATING TO ISRAEL AS NULL AND VOID

4. The PLO RENOUNCES AND REFRAINS FROM ALL USE OF TERRORISM AND WILL CONTRIBUTE TO A COMBINED EFFORT WITH ISRAEL AGAINST ALL ACTS OF TERRORISM BY ORGANIZATIONS COMMITTED THE CONTINUATION OF TERRORISM

5. WITH THE SIGNITURE OF THE DOP, THE PLO DECLARES THE END TO THE INTIFADA.

6. THE PLO RECOGNIZES THAT ALL OUTSTANDING ISSUES BETWEEN ISRAEL AND THE PALESTINIAN POEPLE WILL BE RESOLVED BY NEGOTIATIONS ONLY.

7. YASSIR ARAFAT IS READY TO MEET WITH ANY ISRAELI LEADER OR RETURN TO GAZA IN HIS CAPACITY AS THE CHAIRMAN OF THE PLO.

Draft of June 23, 1993

TOP SECRET

Informal Personal Ideas for Provisions To Be Included In A Possible Side Agreement

PLO COMMITMENTS TO ISRAEL

1. The PLO is committed to the Middle East peace process and its goals, as set out in the invitation to the Madrid Conference. In particular, the PLO endorses the goal of reconciliation and peaceful coexistence between Israelis and Palestinians.
2. The PLO recognizes Israel's right to exist.
3. The PLO accepts United Nations Security Council Resolutions 242 and 338.
4. The PLO renounces the use of terrorism, including attacks and attempted attacks against Israelis.
5. The PLO declares that it has ceased completely, and will continue to abstain from, any acts of terrorism, as described above.
6. The PLO will neither support nor advocate acts of terrorism, as described above, committed by others.
7. The PLO declares that, in light of the fundamental change of circumstances that has occurred, all provisions of the Palestinian National Covenant incompatible with the above commitments, have become obsolete and are null and void.
8. Upon the inauguration of the Palestinian Interim Self-Government Council, the PLO will issue a declaration calling upon all Palestinians in the West Bank and the Gaza

Strip to put an end to the Intifada. This declaration will also call for a complete cessation of all violent acts against Israel and Israelis.

9. The PLO will work with Egypt and other countries in convincing Arab countries, which are not parties to Bilateral negotiations in the Middle East peace process, to stop the boycott against Israel and establish diplomatic relations with Israel.

ADDITIONAL IDEAS FOR A CLASSIFIED DOCUMENT

1. Coordination of internal security activities in the West Bank and Gaza.
2. Coordination of activities in the West Bank and Gaza and abroad against organizations opposing the peace process.
3. Parameters for entry of PLO leaders into Gaza and their activity therein.
4. A detailed coordinated security program for Gaza to be implemented after the Israeli withdrawal.

Joel Singer

סודי ביותר

15 יוני 1993

ראש הממשלה

שר החוץ

הנדון: דוח על הפגישה באוסלו

מבוא

בימים 14-13 ביוני 1993 השתתפתי במפגש שהתקיים באוסלו עם נציגי אש"ף במטרה לרדת לשורש הקונצפציה המוצעת על ידם בטיוטת הסכם העקרונות שהגישו באוסלו. במהלך המפגש הצגתי להם עשרות רבות של שאלות אשר נגעו הן להיבטים הכלליים של הצעתם והן לפרטי ההצעה. כמו כן בחנתי עמם בושאים נוספים הקשורים לתהליך המו"מ. להלן אביא את עיקרי הצעתם כפי שהובהרה בתשובותיהם. אציין תחילה כי לא כל העיקרים הללו באים לידי ביטוי ברור בטיוטת ההסכם שהציעו. במהלך השיחות הבהירו הסכמתם כי יוכנסו תיקונים שונים להצעה על מנת להבהיר הדברים ברוח הסברים בעל פה. עם זאת, ביחס למספר סעיפים הם ביקשו להשאיר ניסוח בלתי בהיר בשל הצורך שלהם "למכור" את ההסכם בקרב הפלשתינאים. יחד עם זאת, הם הסכימו כי לצד הטיוטה העקרונית יוחזו מסמך נוסף אשר יכלול פרשנות מוסכמת לסעיפים הבלתי ברורים ברוח הסבריהם המפורטים להלן.

עיקרי ההצעה הפלשתינאית

א. סמכות המועצה האוטונומית (JURISDICTION)

1. הפלשתינאים הבהירו באופן ברור כי קיבלו את עמדת ישראל שסמכות מועצת השלטון העצמי הפלשתינאית לא תחול על הישובים הישראלים, על צה"ל ואזורי הבטחון, ועל מזרח ירושלים.

ב. העברת סמכויות למועצה

2. במרכז הצעתם עומד הרעיון של העברה מדורגת של סמכויות במקום הרעיון של העברה רחבה וחד-פעמית של סמכויות. בשל הקושי בהשלמה מהירה של המו"מ על הסכם האוטונומיה המפורט, הם מציעים כי תקופת המעבר בת חמש השנים תחל מייד עם חתימת הסכם העקרונות וכי במועד זה יתחיל תהליך של העברה מדורגת של סמכויות.

3. התהליך המדורג יהיה כדלקמן:

א) בד בבד עם החתימה על הסכם העקרונות, ועוד לפני הבחירות למועצה, יקבלו הפלשתינאים לידיהם את ניהול משרדי המינהל האזרחי הבאים: (1) חינוך; (2) סעד; (3) תיירות; (4) בריאות; (5) מיסים ישירים (לא כולל

מיסוי עקיף כמו מכס ומע"מ). להערכתי נחומים אלה אינם פרובלמטים וניתנים להעברה מיידית.

ב) לאחר מכן ימשך המו"מ עם ישראל בענין העברת סמכויות נוספות, כאשר כל העברה נוספת תהיה כפופה להסכם. ההסכם יוכל כמובן להביא לידי העברה חלקית של סמכויות או להעברה בכפיפות לסידורי תאום ושיתוף פעולה.

ג) לבסוף, אמור להחתם הסכם האוטונומיה המפורט אשר יסדיר סופית את חלוקת הסמכויות בין מועצת האוטונומיה לבין ישראל. יודגש כי הם לא ביקשו לקבוע כל תאריך יעד לחתימת הסכם זה.

4. מטפר נקודות להדגשה ביחס לסמכויות שיועברו לידי הפלשתינאים לפני שתוקם מועצת האוטונומיה:

א) מאחר והמועצה עתידה לא תהיה קיימת, הם יקבלו את הסמכויות הללו על ידי אירוש המשרדים שימסרו להם באנשים מקצועיים (לא פוליטיים) מתוך ירו"ש ועזה, אשר יחליפו את קצין המטה ואולי עוד כמה סגנים ומנהלי מחלקות. המנגנון המקומי עצמו ימשיך לשבת בתוך המינהל האזרחי עד אשר דאם תמצא דרך טכנית להעביר המשרדים למקום אחר (לא ירושלים). כל אדם אשר ימונה על ידיהם יקבל האחריות הן ביחס לירו"ש והן ביחס לעזה.

ב) אני מעריך שנוכל להגיע עמם להסכמה על הסדרי תאום ביחס לזהות האנשים אשר ימונו למשרדים הללו.

ג) הם הדגישו את הצורך בהקמת מנגנון תאום בין המשרדים שיועברו לידיהם לבין יתר משרדי המינהל האזרחי שישארו בידינו.

5. טיוטת ההסכם שהם הציעו אינה דורשת את פירוק המינהל האזרחי והממשל הצבאי בתקופת המעבר. המתכונת שהם מציעים מבטיחה שהן מקור הסמכות והן הסמכויות השיוריות ישארו בידינו.

ג. מבנה המועצה

6. טיוטת ההסכם קובעת כי מספר החברים במועצה יקבע בהסכם המפורט, אך עתידין קיימת דרישה להקמת שני גופים: מועצה מחוקקת ורשות מבצעת. הבהרנו להם כי אין סיכוי שהצעה זאת תתקבל וכי עמדתנו היא שיהיה גוף אחד ביצועי בעל סמכויות חקיקה בתחומים שימסרו למועצה ובכפוף למנגנון רשו שלנו.

ד. בטחון

7. צה"ל יהיה אחראי על כל נושאי בטחון החוץ, ועל בטחון הפנים של הישראלים והחיילים. המועצה תהיה אחראית לבטחון הפנים של הפלשתינאים ולסדר הציבורי אצלם. יתקיים שיתוף פעולה הדוק בין שני הצדדים בעניני הבטחון.

8. צה"ל יעזוב מחוץ את כוחותיו בי"ש לפי הוראות בלעדיות של צה"ל. צה"ל יתייעץ עם המועצה לפני כן בכדי להפחית את ההפרעות לתושבים. ביקשו רק שצה"ל לא יכריז על כל שטח ירו"ש כאזור בטחון.

ה. עזה תחילה

9. אין הם עומדים על הרעיון של יצירת משטר נאמנות של האו"ם בעזה לאחר נסיגת צה"ל, אך על מנת שיוכלו ליטול עליהם האחריות לבטחון הפנים ברצועה לאחר הנסיגה, הם מעריכים שיזדקקו לסיוע זר כלשהו למשטרה שלהם. הם הציעו הקמת סוג של כוח רב-לאומי ולדבריהם מצרים מסרה להם כי תסכים לשלוח יחידה לסייע להם במסגרת של כוחות נוספים אמריקאים ואירופאים. הם זקוקים לכוחות כזו שכן הם מעריכים שהחמאס לא יעז להתעמת עם כוחות אירופאים.

10. לאחר פינוי כוחות צה"ל מעזה, הסטטוס של האזור לא ישתנה. האזור ימשיך להיות בדיוק באותו מעמד כמו יו"ש. צה"ל ימשיך להיות אחראי לבטחון חוץ, יוכל להחזיק כוחות בישובים הישראלים, לאורך הגבול עם מצרים, ואף לאורך הגבול עם ישראל (בתוך הרצועה). הם היו מעדיפים שמועצת האוטונומיה תפעיל בעזה את אותן סמכויות כמו ביו"ש, אך אם אבו מרצה להעניק למועצת האוטונומיה סמכויות נרחבות יותר בעזה מאשר ביו"ש, הם יסכימו לקבלן.

11. כדי לסייע להם להשתלט על האופוזיציה בעזה הם יזדקקו לשיתוף פעולה עמוק איתנו בתחום הכלכלי והבטחוני וכן להבאתם לאזור עזה של מבהירגים מאש"ף/תוניס. ההיבטים הללו יפורטו בהסכם נוסף שיחתם איתנו. נסיגת צה"ל מעזה צריכה להתקיים לפני הבחירות. כשלב ביניים לפני הבחירות היו מבקשים שנעביר הסמכויות לאנשים שלהם.

ו. יריחו

12. הם מבקשים כי נסיגת צה"ל מעזה תלווה בנסיגה סימלית במקום כלשהו ביו"ש (יריחו או מקום אחר). הבהירו שמשמעות המונח "נסיגה" תהיה כמו בעזה, כלומר לא ישתנה הסטטוס של השטח אלא מדובר באקט סימלי. השטח שממנו צה"ל "יסוג" ביו"ש, ימשיך להיות נתון לסטטוס של אוטונומיה, כשצה"ל אחראי לבטחון וכו. היקף הסמכויות של המועצה לגבי יריחו יהיה כמו ביתר שטחי יו"ש ולא כמו בעזה. זה יהיה ככל הנראה מקום המושב של מועצת האוטונומיה.

ז. בחירות

13. הם מבקשים כי תאריך היעד לקיום הבחירות יהיה 9 חודשים מיום חתימת הסכם העקרונות (ולא שלושה חודשים כפי שביקשו קודם). יתר על כן, על פי טיוטת ההסכם, תאריך היעד לפינוי צה"ל מרצועת עזה הוא עד שנתיים לאחר חתימת הסכם העקרונות, והם מבקשים כי הבחירות תתקיימנה רק לאחר פינוי צה"ל מהרצועה. נראה אם כן כי הם אינם מתלהבים מעריכת בחירות.

14. בכל מקרה, צריך להכריע במספר נקודות שבהן קיימת מחלוקת ביניהן לבינם ביחס לבחירות:

(א) זכות הבחירה של תושבי ירושלים.

(ב) הזכות להבחר מצד תושבי ירושלים.

(ג) זכות הבחירה של עקורי 1967.

(ד) הקשות כי ההסדר יקוים כי יהיה "מוקדם בינלאומי כפי שירוסכם" על מנת הגבירות.

15. בהקשר זה הם גם ביקשו להודות לרוה"מ על הצהרתו כי ישראל תתיר את קיומן של תחנות רדיו וטלויזיה בשטחים בזמן האוטונומיה. הם סבורים כי זאת העבות לסעיף מסוים בהוראות ההסכם שהגישו.

ח. הסכם אפשרי בין ישראל לבין אש"ף

16. בנוסף להצהרת העקרונות, אם ישראל תחפוץ בכך, אש"ף יהיה מוכן לחתום על הסכם גלוי עם ישראל שבו יכללו התחייבויות שונות כגון: הפסקת האינתיפאדה, הפסקת הטרור, הכרה במדינת ישראל, הצהרה כי האמנה הפלסטינית תוסר מתוקף, וכו'.

מאידך, אם ישראל תחפוץ לשמור בסוד את ערוץ התקשורת הישיר עם אש"ף, הם יהיו מוכנים להתמיד בקיום החשאיות.

ט. ביצוע הסכם העקרונות

17. אם ישראל ואש"ף יסכמו על נוסח ההסכם, הוא יחתם על ידי נציגיהם בראשי תיבות, או ששבי הצדדים ישלחו מכתב המאשר את הסכמתם לשר החוץ הנורבגי, והאחרון יעביר נוסח ההסכם לארה"ב. ארה"ב תגיש ההצעה לנציגי שבי הצדדים בשיחות וושינגטון כהצעה אמריקאית. אש"ף יבחה את נציגיו בוושינגטון לחתום על ההסכם כפי שהוא ללא שינוי כל תג. ישראל תבחה את משלחתה לנהוג באופן דומה.

18. אש"ף רואה בשיחות אוסלו מסלול מקביל ומסייע לשיחות וושינגטון, ולא תחליף לשיחות וושינגטון.

המלצה

אם רוה"מ ושה"ח סבורים כי יש להמשיך ולהתקדם במסלול אוסלו, לאחר הכרעה בנקודות הטעונות הכרעה שפורטו לעיל, מוצע כי ישראל תגיש נוסח נגדי של הצעה להסכם וכן טיוטה של הסכם צד המכיל פרשנויות מוסכמות לסעיפים אשר ניתוי יבטאו בכוונתם את עיקרי ההוראה שניתן ויהי אשר בתשובה על ידי אש"ף. לאחר מכן יתקיים מו"מ נוסף עם נציגי אש"ף במטרה להגיע להסכמה על הניסוחים שנציע.

יואל זינגר

continuation of ASK

Alex Alon: We want to succeed in the interim period. We want good and full coordination with you. We thought we could finalize here. Then Mazen would go to Washington and can push the delegates to accept the DOP.
It is a DOP not on details. You need and we need many clarifications. We may initial it here, or the Norwegians will tell you and us of the acceptance - they will keep it - we don't need a copy.

We hope there will be an agreement with the PLO. not now; it is not a condition on our side; we want it to happen, when it will be suitable to your government.

The transfer of authority will be gradually and shall be in: first a transfer for health and education; afterwards redeployment of forces from Gaza and Jericho; and then elections.
All this depends on our coordination and agreement; after the elections will we will obtain the other authorities and at that time we will not be in fear; the people will be living and dealing in development, in construction and in cooperation.

The DoP is a package deal of three documents
a) the DoP regarding the past;
b) bilateral cooperation and
c) regional cooperation.
We have tested each other in the multilaterals;
and we have created progress; despite the fact
that most Palestinians do not want progress
in the multilaterals.

Arafat (on March 1993) said something about terror.
Here in this channel you requested to stop such
statements and make a public commitment to
peace. So Arafat came out with his declaration
on the PLO strategy for peace.

About Gaza. It is a difficult situation there.
Nobody can go to GAZA without security;
to maintain stability we will need an
economic process to have the people involved
in development.

Yoel: I will go into details. I may refer to things
that have been already said.
Let us start. Once this DoP is signed a few
spheres will be immediately transferred.
Let's take education as an example.
There will not be a PLC (Palestinian Interim
Council. There will be a special committee?

Abu Ala: There is a Superior Council of Education and there are the technical committees that have started to engage and plan all the activities in education and health. These committees will take temporarily control until the establishment of the PIC.

Yoel: How many individuals are in there.

Abu Ala: There are more than 400 people in over 30 committees.

Yoel: Thus, Sari Nusseibeh's committee will take over?

Alon: Also the Civil Administration will transfer their structure to the committees.

Yoel: In all cases.

Alon: Yes, this is the task of the Sari N. outfit.

Yoel: I see a problem here. My antenna is receiving a problem signal. Education will be the responsibility of whom?

Alon: There is the Supreme Council of Education, the technical committees and the Civil Administration.

Yoel: This is today. Soon, however, we will have to pass the documents. Our head of this Department will ask, to whom will I speak?

Allen: It will be handed over to Faisal el-Husseini. You will give it to Faisal.

Yoel: There will be one committee?

Allen: We can complicate it, or make it more simple. There is the Higher Council for Education - it is responsible for the universities.

Yoel: It is above the (technical) committee or below?

Allen: There is no complete structure. We can coordinate. If..

Yoel: If we say, the transfer of authority will occur gradually according to negotiations.

Allen: For the Civil Administration, the officer in charge will give the authority to one Palestinian, who will stand at the head - for the interim period.

Yoel: Will he be responsible for the schools in Jerusalem?

Alon: It is a difficult issue.

Horan: The responsibility will be for the people not for the land.

Yael: My question is, whether the school system in Jerusalem..

Alon: There will be a liaison office responsible for Jerusalem.

Yael: This is to say. Your answer is: NO, Jerusalem will not be included?

Alon: Yes, but there will be coordination.

Yael: What will happen in the schools of the Israeli settlements?

Alon: We will not take this responsibility.

Yael: Let us go into more problematic areas: Taxation: what does it mean?

Alon: We do not intend to increase or decrease taxation.

Yael: Does it include income tax, cooperative taxes, customs duties etc.? What will be transferred?

Allen: The transfer will include all taxation issues handled today by the Civil Administration.

Yoel: Budgets?

Allen: We have to use the money from taxation for the good of our people. Thus the transfer includes collection of taxes and their spending.

Yoel: All taxes?

Allen: Direct and indirect; customs also.

Yoel: What parts of the budget will be transferred? Only those of areas of early empowerment?

Allen: We are speaking about certain spheres. You can say certain spheres are not included.

Yoel: Thus, in each sphere, the budget for the official will be transfer?

Allen: Only budgets of those officials transferred. - You see it is not an examination without preparation.

Yoel: Without such a discussion - mis understandings may occur that should be prevented.

Allen: Even with all these explanations, we will need to coordinate and to coordinate in good faith.

Yoel: I will spend much time on "day one" in negotiations with Egypt; there was a short interim period, but we spent most of our time on it; as it is very sensitive.

Allen: All the issues are interrelated. The Liaison Office has a very big responsibility.

Yoel: Reading the Madrid formula something is not clear...

Regarding taxation, customs duties will create difficulties.

Allen: It is included now: Income tax and customs duties. There are two officers but they are interrelated.

Yoel: Customs duties is very problematic. The question is who controls imports and exports. If we separate, there is no problem with income tax.

Allen: We discussed it.

Yoel: It is a strong demand.

Allen: If it is delayed - the transfer of customs - for a short period of time it is no problem.

Yoel: You must have the budget, even only for paying salaries. Let us start again and forget about the committees. We have five concrete persons to head these spheres. We will agree that they will run these departments. Their names will be known to us, although they obviously will not be in the agreement.

Alex: Will they stay in the same place?

Yoel: Take it one by one. The entire structure will be there, until further arrangements. The take over will be done by individuals.

Alex: I don't see it is a problem. The man in charge will be appointed.

Yoel: Can you agree to a mechanism. You will tell us names of individuals. This is the head.

Alex: We will nominate a person with his assistants.

Yoel: Can you give us the criteria (?)

Alex: I don't think it is important. They will not be from the PLO, they will be from the

territories. They will be professionals.

Yoel: All will be professionals?

Alex: We want efficient people. Efficient and experts in their field.

Yoel: Let us assume what will happen until the PA is inaugurated. Before inauguration how will be the relationship between those officials (transferred) and the others - not transferred? Will there be a connection? and what will their relationship be?

Alex: There should be coordination. It is necessary

Yoel: Existing arrangements in all fields, spheres; e.g. health - going for instance for treatment to Israel (e.g. Hadassah hospital); arrangements on health insurance - will the existing conditions continue? or will they be cut off?

Alex: I don't know. I am not sure. If we will be able to carry it - by ourselves.

Yoel: Will patients continue to go to Israeli hospitals?

Alex: They will go to Israeli hospitals. We will not cut the relations.

Yoel: There are standards that have been developed, there are budgetary arrangements now.

Alex: We will cover our expenses.

Yoel: Do we continue existing arrangements, or do we exchange them? The immediacy of the transfer creates all these questions.

Alex: It is the logic; it has to be negotiated.

Yoel: The first days are important. May we go on?

Alex: I don't know the exact regulations.

Yoel: We have to secure that it will happen smoothly. It can be done.

Alex: Let us say we agree. The Israeli officers responsible will hand over responsibilities to Palestinian officers. He will take the same structure and will add some persons, but add no burden to the budget. It is necessary that coordination will continue. It will be the trial period

for the transfer of other spheres, too.

Uri: Let us speak about day DoP+1 and check for instance the area of health insurance. From a budgetary point of view, will there be a budgetary mechanism?

Ilan: There will be a need for budgetary arrangements. It will be difficult for us to change too many things in this period.

Yael: The next issue: How will be the mechanism for any additional transfer? So all other spheres - the same mechanism will apply?

Ilan: Yes.

Yael: But the heads of each office will they sit together as a group. Will they try to take decisions, in other matters, too?

Ilan: They are professionals, who coordinate ~~with~~ with each other.

Yael: Will this be a beginning of the Interim Council?

Allen: They are not (the interim) government; they are people running certain spheres. They will have to coordinate.

Yael: Once the PLC is in place, what will happen to them?

Allen: I don't know. It depends on their performance, we need professional people now and in the future. If they are successful, they will stay on.

Yael: In Gaza in 1967 there was a Director General in each office; when the Israeli Military Government took over, they stayed on. The same will happen now?

Allen: Sure, but they will not be the Palestinian government.

Yael: Let us read the document together. In para 1 what do you mean, when it is said:
"The aim of Israeli-Palestinian negotiations ..."?

Allen: The agreement will be signed in Washington. It means the Washington negotiations.

Yeel: The second part of para 1 relates to the interlock.

Allen: Without that, there is no understanding.

Yeel: Do you oppose a preamble, to include general remarks on peace etc.

Allen: Yes, o.k.

Uri: It says in para 1, a Palestinian Interim Self Governing Authority, the elected Palestinian ~~#~~ Interim Council, ... do you speak of one or two bodies?

Allen: Two bodies.

Yeel: Rabin will be willing to give one.

Allen: We will establish ~~an interim part~~ an interim part and an elected council.

Yeel: This position has been pointed out to us in Washington. If we may agree on certain legislative powers, we will agree only on one body an elected council with certain legislative rights.

Alex: Explain to me, how you see it.

Yoel: Let us assume we have a number. They will be elected between 13 and 100. They will be the governing body. They will also be able to change laws.

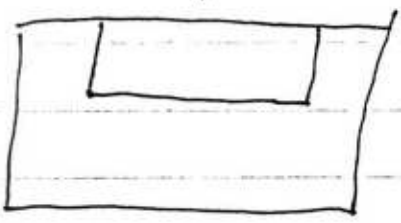
Alex: Suppose they will be 100, all of them will have government functions? Suppose they are 50.

Uri: This is the difference between self-rule and the state of independence. It is the interim-period.

Alex: We know, they are not authorized to make laws in all spheres.

Uri: Because it is an interim arrangement. It is a combined body.

Alex: (Drawing a map:



Can it be in such a way?

We will come back to it.

Yael: We are speaking about the concept and its drafting. Let's go to Art. 2 It speaks of "international supervision" How important is it for you? Could we say: "Agreed supervision" and "international observers"?

Alex: It says: "international supervision to be agreed upon". The text here is important.

Yael: Could it be "agreed supervision"

Alex: "international supervision to be agreed upon". How it will be done, will not be a problem.

Yael: You told Yasi, you want elections after nine months?

Alex: We are thinking of 24 to nine months, to facilitate the way for the other phases.

(Here several remarks, were not recorded.)

Yael: Let us turn to article four.
How do you interpret it.?

Alon: The article on jurisdiction has to be seen in its three parts - It says clearly what is being excluded from jurisdiction, by stating that these issues will be negotiated in final status negotiations

Yael: Someone who reads the DoP may not understand this. It is - as a matter of fact - very frightening to Israeli eyes. We have to make it more appealing to the ISRAELIS. This was the main problem can we change it.

Alon: It is difficult.
Hassan: It is difficult not because of its substance, but for reasons of internal Palestinian P.R. (marketing).

Yael: This is frightening. Sometimes the packaging is an essential issue.

Alon: It can be explained - that if final

status is suggested - it does not include jurisdiction in the interim period.

Yael: What do you want to show and what not? (?)

Maher: It was thought that the three paragraphs are an indivisible unit.

Yael: It is not that clear that all the issues in part three are excluded from jurisdiction.

Hassan: Some of our people are even against this. This was the compromise.

Yael: I was sent here to clarify matters. I said yesterday in the evening (at 1300 a.m.) that the DoP was written for the Palestinian public and not for the Israeli public. Here on that paragraph it is very difficult. Your explanation says the opposite of what is written here.

Alon: When our people will be involved in security and in economic development they will not focus on these things; but now

when there is still conflict, it is of importance.

Yael: Can we talk about alternatives: an alternative language which will maintain a balance and the necessary constructive ambiguity.

Allen: It will be difficult to change it.

Yael: I wanted to raise and see what latitude we have to adjust the language. The point is that the text says something, which is not been ambiguous. As long as we know what it means, we may find a way. Let us move on.

- -

Yael: Regarding the timing, when to start final status negotiations. It says: "the beginning of the third year" This is different to Camp David, and even to the Madrid invitation.

Allen: We meant it. It is important to us.

Yael: If I fail to see some hidden meanings, refer please to it and draw my attention to any such an issue.

Alex: ... it says:
"Final status negotiations will cover all remaining issues"
this can be explained.

Yoel: The issue of refugees should be dealt with in the multilateral framework.

Hannen: It is related to UN 242.

Alex: If we speak about final status, we have to speak about refugees in both the bilateral and the multilateral framework. We look to both tracks as complementary tracks. In other matters, too. We can deal with many issues in the multilaterals; e.g. I invite you to establish a multilateral working group on JERUSALEM. It is an issue with both bilateral and multilateral aspects.
This is the case in other spheres too. e.g. in regard to economic development, water, etc.

Yoel: How important is it? It is a regional not a bilateral problem (refugees) - It has not been comprehensibly

dealt with.

Abu: It is very important to have it here.

Yoel: Article Four - the issue is related to in Camp David. There the refugees are a multilateral affair.

Alex: It is a bilateral and a multi-lateral problem.

Yeel: This is for my education...
We talked about Article Five.
Article Six.
In artcle 5 it refers to the immediate transfer of power, here in artcle 6 it says: "as mutually agreed upon"
What is the meaning of the difference.

Alex: I don't see a difference between "immediate" (transfer) and "as mutually agreed upon". It could mean five minutes after signing, it could be one months after words.
Article 5 relates to an immediate transfer; here reg. Art. 6 the transfer may be after the DoP. It is:
DoP + time of agreement

Yoel: You don't want to add "agreed upon" to article five 2. Under Article 6 do you see the water and land committees being immediately established.

Allen: It is the same format. There will be an individual to take over.

Yoel: As to water; I saw in the Washington Protocols, that they agreed to have a combined joint committee.

Abu: This is in the multilaterals.

Yoel: They spoke about the joint committee in Washington.

Allen: I have not seen it.

Uri: Common management of joint water resources.

Hassan: There are more items.

Abu: We have to enhance water resources. We have to speak and study issues of management, protection etc.

Yoel: Do you have a concept about cooperation?

Allen: Without cooperation we will both suffer.

Yoel: On land, what is the meaning of the establishment of the Land Committee beyond the text.

Abu: REGISTRATION, planning, land use - responsibilities, those functions that are held today by the Civil Administration.

Yoel: This is a good opportunity to send a message (to our PM).

Abu: WE NEED TO COOPERATE ON WATER, it is fundamental. About land there should be an agreement. There will be a person, who will take responsibility versus the Civil Administration. We need a Housing Department, also to create employment, without land you cannot do it.

Yoel: ~~Do~~ decision making process) - regarding these questions is going to start functioning very soon.

Abu: It is clear.

Yoel: Let's move to article 7. The police forces will be responsible for internal security. Public order - I understand - is related - to the maintenance of law. But internal security is related to other affairs too.

ABU: We need internal security to protect the people and protect the future of the peace and create a good atmosphere for peace. I am not a police officer.

Yoel: Let's check the text, by speaking about a scenario.-

ABU: SECURITY IS THE MOST CRITICAL ISSUE

Yoel: We need to deal with the concept. How is internal security different from public order. What measures can we take. How do you see the Israeli role?

ABU: You think there will be no role? There should be coordination, liaison....
It is an issue which both parties have to protect. We need a strong police. We are afraid of other groups, as you are; we have to protect public institutions.

Yeel: Why haven't you written the role of Israel in internal security? Why don't you write Israel will be responsible for external security?

ABU: Let's read A. Palestinian responsibility for internal security will start after inauguration of the PLC. I am not speaking about the first period, then, the Israeli

police will be responsible. There should be joint Palestinian - Israeli patrols along the borders.

Yael: Can we write it here: Israel will be responsible for external security, or do you have a problem of writing it here.

ABU: We agree to write; but it should be in the annex, - there we intended to speak about security.

Yael: Let us go back to the concept.
Alex: I don't understand it. I want security for both.
Yael: Let us talk about it.
ABU: EXTERNAL security is ISRAELI RESPONSIBILITY. Also here the Palestinian police should be coordinated with Israel. The instruction I have on security is to be <u>open</u> to your suggestions.

Yael: Internal security relates to individuals. Do you want exclusive responsibility?

ABU: We want to define the jurisdiction of the Palestinian police force, defining its responsibilities.

Yoel: Let's start with little things. e.g. an individual attacks Israeli soldiers in the West Bank. This is an internal security issue.

ABU: We will complicate the issues this way. If a settler kills a Palestinian worker, ... We need a principle. There will be coordination and joint patrols.

Yoel: You have a problem here.
ABU: It can be done.
Yoel: Put the language aside.
ABU: The internal security of the Palestinians will be our responsibility.
Yoel: ARE YOU SAYING THE internal security of the Israelis will be Israeli responsibility?

ABU: It is very clear. If you go back to our explanation regarding Article 4, if we say the issue of the settlements (and the settlers) is to be negotiated in the final status, it means that jurisdiction over these issues is not included in the interim period.

Yoel: Then, the jurisdiction of the police of the Palestinians will not apply to our settlements and to the Israeli army.
Michel: Yes, but on the other hand there is place for liaison committees.

Yoel: We shall deal with it, when we come to speak about GAZA.

LUNCH. restart 14:20

Yoel: Lets try to push forward. On internal security I'll summarize what I think is your view:
The Palestinian police is responsible for internal security of the Palestinians; Israel will be responsible for the internal security of the Israelis.
The Palestinians will be responsible for public order; there is need for close cooperation.

ABU: Let me add something: We believe that security comes ~~to~~ (derives) from coexistence; until we will arrive to this point, we accept the security demands of the Israelis.
For the interim period: external security is logically your responsibility, but some coordination is needed here too. (~~for instance to~~

For internal security jurisdiction
the Palestinians are under Palestinian responsibility
the Israelis under Israeli responsibility.
The position of the Israeli army is clear and not disputed by us.

Uri: Still on Art. 7, before the establishment of the PIC, Israel will be in command of the police.

ABU: Yes.

Yael: On article 8: After elections these seven institutions will be established. How will they be related to the PIC?

Alex: It is a part of the Palestinian Self-Government.

Yael: The Palestinian Land Authority will have control over...?

ABU: We need no Department for Land. The committee will be integrated - it will be the same - the name will change.

Yael: Let us assume - all the powers have been transferred, you have offices for: health, education etc. and you have these (7) authorities, will they be for part of the same structure?

ABU: It is a message; yes, in fact we are talking about one structure. However, there will be new organizations, as e.g. the PDB (Palestinian Development Bank).

Yael: The agreements to be negotiated under article 3 relate to article 6 ?

ABU: Yes, and to article 4 as well. The agreements will be on powers, as well as on cooperation (see CWP, too).

VAI: What will be the tasks of the PDB ?

ABU: To channel investment, to receive loans, to spend for infrastructure, etc.

Yael: On article 9 - The ~~authorities~~ authorities mentioned refer to what ?

ABU: The authorities transferred (to the PIC) We have to check which military orders are in contradiction to the transfer of powers, and those military orders shall be amended accordingly. If all the military orders stay in force, there is no Interim-government.

Yael: And legislature powers as agreed upon ?

ABU: You get the right to monitor.

Yael: Will this be done by a gradual approach ?

ABU: The legislation can be done gradually. Legislation should not exceed spheres that have not been transferred.

Yael: How will the joint review function?
You will say: we want to abolish this;
Israel will take a different position.
Is there a need for agreement?

ABV: We should have legislative rights in spheres where there is no contradiction to the interim rule arrangements.
Yet, both together (Israelis & Palestinians) will decide on legislative rights.

Yael: On article 10. The daily liaison activities and the liaison on cooperation will be handled by one liaison body?

ABV: Cooperation activities (on the CWB) may need another mechanism. Article 10 is more a daily matter of liaison.

Yael: We need to think about it. With Egypt we established a daily committee.
There may be two different systems.

Meital: Exactly.

Yael: Liaison on security issues?

ABV: What do you suggest?

Yoel: May be the right way is to have one liaison organization, that will have sub committees, to be formed by professionals.

ABU: Yes.

Yoel: certain persons will be transferred others not; also here we need a settlement mechanism for disputes.

ABU: Also before implementation:- bilateral

Yoel: When will the liaison committees be established.

ABU: Immediately after the DoP.

Yoel: On article 11: where should there be Jordanian and Egyptian participation?

ABU: There are issues where their participation is essential: Security; the people who are coming in and out, borders, trade etc. Egypt with Gaza, Jordan with the West Bank.

Yoel: All parties, will be a party to the agreement (on the good quadruple liaison arrangements)

ABU: Yes all together should try to solve it. We could do it in regard to Jordan only with them (on West Bank affairs) or only with Egypt, but it is better all together.

Yael: Has Jordan any role in this process, beyond tasks described in article 11.2.

ABU: There are many related issues.
Meier: E.g. in the CMP we speak of the creation of a trilateral development programme for the Dead Sea area.

ABU: Our choice is a Confederation: in regard to currency, a central bank. The most important issue is of course security. The JORDANIAN DINAR will be our currency in the interim period - (I think?) also in force. In the economy, trade, waqf affairs the Jordanians are important.

Yael: You intend to make the Jordanian role more prominent?
ABU: It will be a Palestinian Interim-Government, not a JORDANIAN government. We do not want JORDAN to come to the West Bank in the interim period.

Yael: I prefer to ask all questions now.
ABU: In reshaping Palestinian-Israeli relations Jordan has no role, except in these spheres, where already a Jordanian involvement exists.

Yael: Taking this opportunity, by speaking about JORDAN - if the DoP will have been agreed upon by us, it will be put on the table by the Americans; by whom will it be signed?

ABU: We have asked your agreement that the co-sponsors of Madrid will sign the DoP, too.

Yael: Let's turn to article 12. Israel's position is that redeployment of IDF units will be done unilaterally and not by agreement. The deployment of the IDF outside of populated areas is an IDF decision.

ABU: Take it step by step. We speak about gradual redeployment

Yael: We are speaking basically about the Camp David-text; our interest is to minimize disruption and friction.

ABU: That is what we want.

Yael: Let's turn to the withdrawal from Gaza, and speak about Jericho.
When you propose withdrawal from Jericho, what will be the status of Jericho?
There is no decision on Jericho, but let us assume there will be a move on Jericho.

How will Jericho be different from other towns in the West Bank ?

ABU: Start with GAZA - It will be connected to the West Bank. What will happen in Gaza will be in Jericho; its status will be part of the OTs.

Yoel: Let us take it day for day. The sequence will be as follows:

a) DoP.
b) transfer of five authorities;
c) negotiations;
d) elections;
e) PIC inauguration;
f) the withdrawal from Gaza.

What happens the day after the withdrawal?

Alex: The establishment of the PIC trusteeship.
Yoel: Let us assume there will be no trusteeship. You have a PIC and control over five spheres.

Alex: We suppose the sequence of practical steps will be as follows:

a) DoP;
b) transfer of five authorities;
c) other negotiations;
d) withdrawal from Gaza - before elections;
e) something in Jericho or elsewhere.
f) elections and inauguration of PIC.

We have to agree on the parameters of management. We assume Palestinians from abroad will come. The Palestinian police will be trained in Egypt and Jordan - in addition to the Palestinian police trained in the OT's.

- After withdrawal from GAZA and Jericho there will be elections.

But long before elections, as early as possible, we want to direct resources to Gaza for development, work and investment; we are speaking also about joint ventures with Israel. Having created a suitable situation ~~we~~ we will have elections - then the Interim ~~Self~~ Self-Government will start.

Yoel: What will happen between withdrawal and elections?

Abu: Some people will come back - the work for stabilizing security measures, economic development steps, that will have started earlier will continue.

? Yoel: Who will be responsible for external security?

Alon: As it is prescribed in the DoP.

Yoel: Then, it is rather a redeployment?

Alon: It is a part of the autonomy system. The responsibility of external security is

the same or elsewhere.

Yoel: The integrity of the territories..

ABU: Without doubt there (in Gaza and Jericho) will be the same structure, the same jurisdiction, as in the DoP.

Yoel: Is this compatible with withdrawal?

ABU: There can be Israeli security forces along (both sides) of the frontier. The IDF will be responsible for the settlements in GAZA.
The West Bank and GAZA are seen as an integrated area.

Yoel: I have some technical questions:
When should be the timing of withdrawal?

Abu: This is left to your assessment.-
At best after 6-12 months.

Yoel: Can you assume responsibility for internal security after this time?

ABU: We need support to form a strong Palestinian police force; from Egypt and others.

Yoel: We want to maintain it on a bilateral move.

ABU: How many police do we need?

ABU: OUR ASSESSMENT IS THAT FOR GAZA WE NEED AT LEAST 16 000 PEOPLE. 6000 PALESTINIANS and 10 000 other forces.

Yoel: The Americans will not go there.
Some peripheral questions:
Do you want a separate agreement between Israel and the PLO on GAZA, and the need to address threats from third parties?

ABU: I WANT TO TALK ABOUT IT (IN TURNS).

YOEL: CAN YOU TAKE UPON YOU THE OBLIGATION TOWARDS US TO COLLECT ALL WEAPONS FROM THE POPULATION.

ABU: OTHERWISE THERE WILL BE NO SECURITY.

YOEL: CAN YOU TAKE THE Obligation towards us, to act through the Palestinian police to collect weapons?

ABU: We want real security - If there is no security for you, there is no security for us.

Yoel: Can you call upon the Palestinians to stop the intifada?

ABU: I will ask in Tunis. We will elaborate. We can speak of Recognition of Israel; about an end to terror, about 242.

Yoel: Can you take an obligation to annul the Palestinian Charter?

ABU: When the PNC recognized 242 - this was a change of the Charter.

Meital: The issue is: it happened already they - there are statements and resolutions.

Yoel: ~~If~~ PLO commitments towards Israel could be put in a document?

ABU: All of that already has been done.

Yoel: Make a compilation.

URI: Refer to it as RECONCILIATION.

ABU: WE CAN AFFIRM OR REAFFIRM all the positions already taken. Some other issues have to be discussed. I shall ask about an agreement.

YOEL: We could accumulate in a document all the "non-DOP" matters: The people, who go to Gaza, who is coming? When? Where will they be?

ABU: We have no clear ideas on these matters, yet.

YOEL: I WAS ASKED TO LOOK AT THE PACKAGE. There is - on our side - a readiness to listen. It will depend on your thoughts. I understand the PLO leadership will come after Israeli withdrawal but before elections.

ABU: In GAZA and also in Jericho.

URI: Between the withdrawal and the establishment of the PLC.

ABU: It will be an autonomy.

URI: Keep a link - but we could move faster on Gaza. Instead of transferring five functions we could transfer 15 in GAZA

YOEL: Is it possible that powers will be faster transferred in GAZA THEN IN THE WEST BANK?

ABU: WE ARE READY.. (hesitating)... IT IS A DANGER.

YOEL: YOU WOULD PREFER TO MOVE EQUALLY IN THE WEST BANK AND GAZA? EVEN IF WE ARE READY TO GIVE YOU MORE IN GAZA?

ABU: WILL YOU WITHDRAW FROM GAZA, WHEN WE SAY THAT WE ARE READY?

YOEL: IT DEPENDS ON YOU. WE WILL NOT GO OUT BEFORE ASSESSING THAT YOU ARE IN CONTROL.
IF THERE ARE ATTACKS FROM GAZA OR US, THE GOVERNMENT WILL BE RESPONSIBLE.
WE HAVE TO WORK TOGETHER - There are many areas of cooperation, and not necessarily all spheres have to be functioned.

URI: In the economic area, we will have to go into greater detail - looking at day DOP+1.

ABU: WITHOUT SECURITY EVERYTHING WILL COLLAPSE and without economy there will be no security. I can come with concrete answers:
a) security aspects should be balanced with steps in the West Bank.
b) logically if you withdraw all spheres will be with us, while in the West Bank there will be only 4-5 functions.

Yoel: Gaza is part of the whole process; but in the West Bank -
There is an administrative problem?

ABU: EXACTLY.

ABU: The only way is to deal with Gaza separately in decentralized spheres in spheres that are fully transferred - the heads of departments will sit in the West Bank, and have a branch in GAZA; if only Gaza obtains these spheres the heads will sit in GAZA.

Yoel: Will they not sit in JERUSALEM?

ABU: It is a good idea that they shall sit in Jericho, but I shall ask about it.
How will the people move from Gaza to Jericho?

Yoel: We have to work it out.
a) security; b) leadership.
This goes in the idea of a separate agreement.

ABU: Suppose ARAFAT comes back to Gaza after elections. ~~(He will not stand for elections)~~

Yoel: Therefore we need a document.
Another problem is the sequence of events:
a) 5 powers transferred
b) negotiations on additional powers;
c) withdrawal and
d) elections

The arrangements for withdrawal have to be in such a way...

ABV: And how the arrangements in Sfaxo will be seen to be temporary.

Yoel: In between the different stages, there cannot be a vacuum.

ABV: The transfer will be the year ready. This will also be gradual.

Yoel: This may mean: election, after 9 months, but after withdrawal from GAZA - What will happen, if you are not ready?

ABV: We will have to be ready. Elections will take place, no matter what. If we put the timing of the withdrawal in the document, it will be useful. Why do you oppose the trusteeship. After signing we would like to have a multinational force.

Yoel: They are only observers. They will not take responsibility.

ABV: BUT THERE IS SOME PSYCHOLOGY; even if they will not interfere. If you don't have political objection,

Yael: We have objections:

a) on internal security - it goes together. Israel will not agree to depend on a multinational force. Norway is not a substitute. With you it is different. For you it is easier. There is a difference.

b) The second problem is: our opposition to an international force in Jericho.

Hassan: This is different. The security issue in Gaza is more complicated.

ABU: Gaza needs 20000. We are able to make available 10000 forces. There are cities, camps. If we can have also international forces - it will convince the people about stability.

Yael: Have you spoken with the Egyptians?

Hassan: The Egyptians are ready - within the framework of an international force.

ABU: The people will not accept the Egyptians. We ourselves have to be efficient.

After withdrawal a new atmosphere will be created.

VAI: From your point of view: Is it possible without a trusteeship?

ABV: Yes. It is your choice.
Yael: The leadership will come back.
ABV: Have you any objections?
Yael: Whatever is required for control and ~~initial~~ security will be - I guess - welcomed. Do you see ARAFAT coming there and participating in the elections?

ABV: Not at all. He is elected by acclamation. If I return, I will not go for elections.

Yael: The leader will vote?
ABV: It is not a fundamental issue to be discussed. Security, a successful economic development process, the creation of a spirit of cooperation for coming decades, yes. Therefore, we say A is autonomy.

Yael: You agree that we say - the WOP - that nothing will be done to prejudge the outcome?

ABV: We have article 4 it is clear enough in the three paragraphs.

Yoel: In Jericho, let us assume there is withdrawal - after 5 functions, have been transferred - what will happen?

ABV = The same as in NABLUS.

YOEL: On article 13, when will the interim agreement be signed?

ABV: Before elections.
Yoel: We may then have negotiated specific agreements.
ABV = They will be annexed.

Yoel: On article 14. Are we talking about an arbitration mechanism? only for the interim-period?

ABV: Yes; only for the interim period!!
Yoel: What kinds of disputes do you see? I don't like the word "arbitration". Lets call it a "dispute settlement-agreement. I asked our people: "why are you opposed to it?" I realize it is because of TA ~~TAA~~. There must be arbitration. Lets change the word to "dispute-settlement mechanism".

ABU: It is still an occupation and people are under occupation.

- -

- --

ABU: Please try to keep it, as it is.
The response will you?
Yael: Like in Camp David?

Yael: On the ANNEX on Elections.
This is for political decisions.
Do you really mean - all those (400 000) who left after 1967 will have the right to return!

Haaretz: Read the second part of the sentence - They can't be "practical" reasons.

Yael: Yes, but you may ask for arbitration.
ABU: This is very, very important for us to market this DoP.

—

ABU: Please give our thanks to RABIN on what he said about TV-broadcasting before elections.

Yoel: On the CWP

ABU: Both parties agree to create and implement a working Programme on the issues mentioned. We should have a special committee to implement it. The guidelines procedures with a linkage to the multilateral activities.

URI: On I and III shall we establish separate Economic working groups?

ABU: Immediately after the signing of the DoP.

Yoel: We agree in this channel on the DoP. We either sign it by initials or we say the text has been agreed upon.

Abu: You call us, or Terje Larsen.

Yoel: We tell the Americans, this is the document.

Abu: It will be an American proposal.

Yoel: The Israeli delegation will say: no way the Palestinian delegation will say: no way what will happen. This is it? You are not allowed to change one dot.

ABU: NO change. It is accepted

here, it should be accepted there. But we will say: give us some time to reject it. We will tell our people - this has been proposed by the Americans and checked with us via the Egyptian channel. We will tell our delegation then, accept it.

Yael: Another question: The Americans will present this agreement as an American proposal. If the Americans are told the same answers you gave me - for each of the ambiguous sections - they will understand.
Let me elaborate. Sometimes you have an ambiguous language because you do not agree on the substance, sometimes you agree on the substance but you remain ambiguous due to the public effect.
Do you see a mechanism that the substance shared by us - will be departed with the US.
e.g. You remember article 4. It looks like two different things.
I may need it as a counterbalance.

ABU: It is a matter of our agreement. It is possible.

Yael: Let me rephrase my question. We will go back to our decision makers and report.
We may be told: disconnect the back channel.
We may be told: unless you change the following articles, there is no agreement;
or: sign it;
or: Israeli counter proposals -
In order to prepare for all possible scenarios and to seek to overcome potential problems -
What do you say:
You say: "we agree to your formulation";
or do you say: "no change" - "take it or leave it".
I see many ambiguous sentences and many frank explanations that are acceptable
To reach an agreement - how do we move?

I'll give you an example
In the Treaty of Peace with Egypt we added an agreed understanding on special sections. Our assumption was:
the people will read the text document only
Will we have agreed interpretations elsewhere!
Elsewhere we had an exchange of letters
At some times we had a third party letter
There are many possibilities of overcoming difficulties - it is a unique situation.

ABV: We can agree.
In addition, when we come to implementation → it should be followed up by this channel.

Vice: This is a document for a long time. It clarifies also our position.
There are three possibilities. (see above)

ABV: On any follow up - to be done by this channel - we can make side letters.

Teel: Let us turn, to what will happen now in Washington. Can you use your influence the ochre progress in Washington?

Aleef: You don't follow the situation. We have difficulties in the delegation. The situation is difficult. We are expecting that this will bring about the real breakthrough. We are not on the ground.

Teel: If you cannot convince the Palestinian delegation to agree to a "watered down" US text, your credibility and (with Reba) will be undermined.

Meher: We can influence them. But a part

statement is the result of progress.

Uri: The more progress in Washington, the closer it will be for us, to move here.

Yael: We will reject and there will be decision in Jerusalem. Washington will have an influence on that process.

Alex: How long will it take? We postponed the Central Committee meeting. Everybody is upset. Washington now: the Democrats are upset, the Communists, the Soviet psychiatrists - others. We need a breakthrough. If we focus on a joint statement it will create even more difficulties.

Yael: The ball is now in our court. We get your explanations, which we like more than the draft. We will present our understanding of the concept of this proposed agreement. We will put our recommendations. Then we will be able to move. Frankly, I don't believe it can be done in less than several weeks. Almost every article needs a great decision. We are talking about a very

significant document. It took us 15 years to reach this point. I think you should see the situation as realistic as possible. In any event, we have to come back and work out a package.

It means, it will take time to rephrase, to put it in the right words, to work out the details needed.

We are aware of the requirement to do it very quickly.

Allen: If not in this round - it will be difficult for us.

Yuel: The decision-making process takes time. I find most of your explanations encouraging, not all of them. On some issues we still have serious difficulties.

Allen: When will we spend the next round in Washington?

Yuel: The Americans will be more active.

Allen: We mean to succeed to influence our delegation.

Kucher: It is not that we cannot; it is even clear - we believe that the process there is without substance and content.

Yael: It is a great danger that the Washington process will get stuck.

Alon: It is very hard there - and frustrating.

Uri: Let's say there would be no Oslo. They will say: Oslo is paralyzing the whole process.

Alon: Sure - if Oslo would not exist, since three rounds we would have withdrawn from the peace process.

Uri: It is necessary to create a positive atmosphere.

Meital: There is the issue of substance. There is no substance in Washington. So Hence, on what should we agree?

Uri: I learned a lot from the last time. Now - I can only say - I fully understand the whole concept. It is very complex and intelligent. It may be a difficult exercise - it was very, very worthwhile. It presents a possibility for a breakthrough and opens a way to change the culture of Israeli-Palestinian relations. Our intentions are to come to a realistic agreement. This is how we will present it:

We do not want to waste one single day.
But we have to make sure that
DoP+1 will start the right way.

We leave here with a far greater understanding
and with the awareness of the existence
of a common approach.
The key words you used are:
productivity, cooperation and the creation
of mutual trust. We will have to find
a way or have to proceed quickly.
All this keeps the momentum - hopefully until
the we next round.
We thank you for the insights we gained,
the patience and the good spirit.
Plea: One thing more please: Eliminate from
your mind - the notion - we do not put
up obstacles in Washington. Without this
channel there would be no process. Here
we are dealing with the IC - It is different
and good - we know they want peace.
But we hope you appreciate: we are
really in the corner - without a real
breakthrough - we will lose our
credibility - I hope you will do your

best to push that (the Orlo) process.

Yeel: We will do that.

Yeel: Let us summarize 11 major points need:

1) One body - versus two bodies;
2) international supervision.
3) bridge text and interpretation;
4) Article 4;
5) a possible 2nd Agreement;
6) Transfer: taxation - exclude persons from customs duties;
7) Add external security;
8) a Article 4 - take up the issue of refugees;
9) (eradicate ?) the last page
10) delete the Jura process
11) decide a the international force in force.

7 יוני 1993

אל:
שמעון פרס
ד"ר יוסי ביילין
אורי סביר

מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק.

<u>יתרונות מסמך ההבנה שהושג במסלול אוסלו</u>

1. בעקבות שרשרת הפגישות באוסלו גובש עם הפלסטינים מסמך הבנה, עליו הם מוכנים לחתום בוושינגטון כבר בסבב הנוכחי. המסמך כולל שלושה חלקים: הצהרת עקרונות; תוכנית לשיתוף פעולה בילטרלי; והסכמה ל"תוכנית מרשל" לשיתוף פעולה אזורי.

2. הרעיון שמאחורי המסמך אינו רק בהגעה להבנה כללית, אלא בפריצת דרך חדשה ביחסים בין הפלסטינים לישראל, ובנסיון משותף לשנות את פני המזה"ת. הכוונה היא ליישם QUID PRO QUO על פיו הפלסטינים יקבלו סידורי ממשל עצמי ותזוזה לקראת המו"מ על הסדרי הקבע, בתמורה ל:
א. הפסקת פעילות הטרור, פרוק יחידות הטרור, ויישום תוכנית בטחון.
ב. הקמת והפעלת מכניזם של שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני שיחליף את השליטה הישירה הישראלית.
ג. תמיכה פלסטינית פעילה ליצירת שיתוף פעולה אזורי במזה"ת.

3. היתרון הגדול של הקונצפט של אוסלו הוא בכך שתווצר אלטרנטיבה נוחה מאד מבחינת ישראל להסדר הביניים. בתקופת הביניים - שמתחילה עם החתימה על מסמך ההבנה - מחזיקה ישראל במקור הסמכות ובשליטה רבה על המתרחש בגדה המערבית בחמש השנים הראשונות. מאידך, מתנתקת ישראל בצורה מבוקרת ותוך זמן קצר מרצועת עזה. העברת הסמכויות בגדמ"ע תעשה באופן הדרגתי, ואילו ברצועה באופן מהיר יותר. השליטה הישראלית מותירה כמובן בידי ישראל את ניהול עניני הישראלים בשטחים, ואת הסמכויות השיוריות.

4. ההבנה על פי אוסלו נועדה ליצור בשלב הראשון מערכת הדוקה ומקיפה של שיתוף פעולה פלסטיני-ישראלי שתאפשר לגשת למו"מ על הנושאים הקשים (כגון: ירושלים, מידת הסמכות החוקית, והשליטה על קרקע, שבמודע לא

נפתרו במסמך), לאחר שיבוסס אמון הדדי ויווצר אינטרס הדדי למציאת פתרון.

5. על פי ההגיון המובנה בתוך המסמך, צפוי יתרון נוסף על פיו ההנהגה הפלסטינית המתונה תהיה מחויבת לאורך תקופת הביניים למלא את התחייבויותיה שבהסכם בכדי להבטיח שישראל תיישם בשלבים את הבטחותיה. המעורבות הפעילה של "אש"ף חוץ" בתהליך, ללא פריצת נוסחת מדריד, תאפשר מרחב משחק גדול יותר ולגיטימציה למתונים במאבקם הצפוי מול הגורמים הקיצוניים.

6. <u>לוח זמנים</u>:

<u>שלב א</u> - הכוונה היא לקיים מוקדם ככל האפשר פגישה באוסלו בכדי לסכם נוסח מוסכם של המסמכים (כולל הנספחים) ולהוסיף אולי תוכנית מוסכמת לצעדים לביצוע מיידי.

<u>שלב ב</u> - מייד לאחר ההסכמה באוסלו צריך להתחיל בתאום והכנת הצעדים הבאים:

1) תכנון PARTIAL EMPOWERMENT של סמכויות בתחום הבריאות, החינוך, התיירות, המיסוי, והעבודות הציבוריות. הפלסטינים הביעו נכונות להכין מייד תוכנית מתואמת ל-100 הימים הראשונים.
2) גיוס תמיכה פוליטית של ארה"ב, אירופה, מצרים, וסעודיה.
3) גיוס סיוע פיננסי מיידי לשטחים לפחות למימון הפעילות והתשתית בחודשים הראשונים.
4) הכנת תוכנית "שוק" ההסכם ומשמעויותיו לקהלים הישראלי והפלסטיני ולאמצעי התקשורת.

<u>שלב ג</u> - מסמך ההבנה (הכולל DOP, תוכנית לשת"פ בילטרלי, והצעה לתוכנית "מרשל" אזורית) יחתם על ידי המשלחות בוושינגטון.

<u>שלב ד</u> - עם החתימה תחל תקופת הביניים (שתמשך חמש שנים), ויבוצעו הפעולות הבאות:

1) העברה חלקית של סמכויות והקמת COMMITTEES פלסטיניות שיתחילו להריץ את הנושאים עליהם קיימת הסכמה.
2) פרוק יחידות הטרור, ותחילת הקמת המשטרה המקומית שתפרק את האזרחים הפלסטינים מנשקם הלא חוקי.
3) התחלת מו"מ (היעד הוא לסיימו תוך חודשיים) על נוהלי הבחירות כולל: הסכמה על חזרה של פונקציונרים מאש"ף שישתתפו בבחירות, וסוגיית ירושלים על פי הצעת חוסייני.

4) התחלת מו"מ (היעד הוא לסיימו תוך שלושה חודשים) על קביעת

התנאים לנסיגה חלקית מיריחו.

5) התחלת מו"מ (ללא קביעת יעד זמן לסיומו) על הסדר הביניים. תוך כדי זה יתקיים מו"מ על נושאים שונים המופיעים ב-DOP שעשויים בסופו של דבר להפוך לחבילת הסכמים שתבוא במקום הסדר הביניים.

שלב ה - על פי ה-DOP יתקיימו בחירות בשטחים לאחר שלושה חודשים. השבוע קיבלנו פנייה מהפרטנר הפלסטיני לשנות זאת לתשעה חודשים בכדי לאפשר להם יותר זמן להתארגנות. הערכות מחדש ראשונה של צה"ל תתבצע ערב הבחירות. המו"מ על אופי ההערכות החדשה יתבצע החל מחתימת מסמך ההבנה.

שלב ו - לאחר הבחירות:

1) יקימו הפלסטינים רשויות ומוסדות שונים בתחומים כגון: קרקע, מים, חשמל, גמל עזה, בנק פיתוח, איכת סביבה, ויצוא.

2) ניתן יהיה לסכם עמם שהנסיגה מיריחו תעשה עם הכתרת הגוף הנבחר, ולנסות לשכנעם שהגוף יקים את מוסדותיו בעיר (במקום בירושלים).

שלב ז - על פי ה-DOP הנסיגה מרצועת עזה תעשה תוך שנתיים. הכוונה היא שבפרק זמן זה יעשה מחד מאמץ בינלאומי לסייע לפיתוח כלכלי של הרצועה, ומאידך יפעלו הפלסטינים ליציבות בטחונית. אם נרצה בכך ניתן להגיע להסכמה על נסיגה מוקדמת בו זמנית מהרצועה ומיריחו.

שלב ח - המו"מ על הסדר הקבע יתחיל לא מאוחר תחילת השנה השלישית.

7. היתרון של מסמך אוסלו על המסמך המוצע על ידי הפלסטינים בוושינגטון הוא ברור. אולם גם השוואה בין מסמך אוסלו לבין המוצע על ידי ישראל בוושינגטון מראה שבמספר תחומים מספק מסמך אוסלו יתרונות:

א. ההנהגה הפלסטינית הקובעת מוכנה לחתום מייד על המסמך ולהתחיל את תקופת הביניים, דבר שיוריד את המתח ויאיץ את המו"מ לא רק עם הפלסטינים אלא גם עם סוריה, לבנון, וירדן.

ב. מבנה ועוצמת המועצה הפלסטינית הנבחרת תלויים במידה רבה בשיתוף הפעולה שלה עם ישראל במישור המקומי והאזורי, דבר שידחוף ליצירת אוירה חיובית ולא אוירת קיטוב והקצנה.

ג. נסיגה מוקדמת מעזה לא רק תשחרר את ישראל מעול זה, אלא תאפשר בדיקה של מאפיינים רבים מפתרון הקבע תוך כדי שליטה למעשה בעתידו של הנכס העיקרי של הפלסטינים, קרי הגדמ"ע. מצב זה ישמש תמריץ למתונים לרסן כיוונים של הקצנה.

ד. למעשה מאפשר מסמך אוסלו ליישם בגדמ"ע את מרבית המטרות המוצגות במסמכים שהוגשו על ידי הישראלים בוושינגטון.

תל-אביב
27 מאי 1993

אל: ד"ר יוסי ביילין
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

פגישה עם פייצל חוסייני

1. נפגשנו (יאיר ורון) ב-25 מאי 1993 עם פייצל חוסייני במשרדו שבאוריינט-האוז. (דווח מקוצר הועבר טלפונית מיאיר ליוסי ביילין ושמעון פרס לאחר הפגישה). קודם לפגישתנו התקיימה פגישה בין שה"ח ההולנדי לבין חוסייני. השר פגש את שה"ח פרס מספר שעות קודם לכן.

2. להלן הנושאים העיקרים שעלו בשיחה:
א. ירושלים - חוסייני טוען שאוטונומיה ללא ירושלים היא פתרון שאינו מקובל על הפלסטינים. יחד עם זאת חוסייני רוצה לבדוק דרכים לפתרון:
הפלסטינים תושבי מזרח ירושלים ישתתפו בבחירות לממשל העצמי. אלה בהם שירצו להבחר יהיו בעלי כתובת נוספת מחוץ לירושלים.
ירושלים המזרחית תהיה מחוץ לתחום השפוט של הממשל העצמי, בתקופת הבינים, אך תיושם שם תוכנית רובעים מהסוג שהוצג על ידי טדי קולק, ותהווה למעשה "אוטונומיה בתוך העיריה המאוחדת".

ב. לדבריו ישנה עתה (סביב הסגר ובידוד העיר מהשטחים) ביקורת ברחוב הפלסטיני וחשש שהמשלחת מוכנה "למכור" את ירושלים. הדבר מתמצה בעיניו במשפט שמסתובב בינם שאומר ש"בעבר היתה ירושלים בפנים וחוסייני בחוץ, ואילו עתה חוסייני בפנים וירושלים בחוץ". חוסייני מציע שבכדי לשחרר את הלחץ תתן ישראל מייד אישור לא פורמאלי והוראה ברורה למחסומים לאפשר לכל המבוגרים מעל גיל 45 ולכל הילדים הקטנים מהשטחים להכנס לירושלים המזרחית.

ב. איכות הסביבה - כשהגענו לחוסייני היתה אצלם תחושה של משבר בשיחות המולטילטרליות בטוקיו בנושא איכות הסביבה. קודם לכן שוחח חוסייני טלפונית עם משלחתו לשיחות שהתלוננה על העמדה הישראלית המתנגדת לדרישתם להקים רשות לאומית לטיפול בנושאי איכות הסביבה. חוסייני ביקש לדעת מה הסיבה להתנגדות הישראלית. הסברנו לו את עמדת המשלחת הישראלית, סיפרנו לו על שיחות ההכנה שיזמנו בין ראשי המשלחות (הישראלים והפלסטינים) קודם לתחילת הדיונים, והבהרנו לו שבשלב זה אין סיכוי שהפלסטינים יקבלו אישור ישראלי להקמת רשות בעלת מאפיינים לאומיים, וכדאי שיאמצו את הרעיון להקים "גוף" פלסטיני שיטפל בנושאים הנדונים. כזכור בסופו של דבר הסתיים המפגש המולטילטרלי בטוקיו בהצלחה.

ג. שיחות וושינגטון:
1) תת-הועדה לזכויות האדם - הסביר שהסיבה העיקרית מדוע נטש והקפיא את דיוני תת-הועדה לנושאי זכויות האדם, היא הזלזול המופגן של הפרטנר הישראלי. סיפר "חוויות", בין היתר שטח טענות קשות נגד הגישה של המשלחת הישראלית, למשל שכאשר דרשו הפלסטינים מהישראלים שלא לעקור מטעי זיתים, השיב דני רוטשילד במלוא הרצינות שזה סדר מבחינת ישראל שתקפיד מעתה לגדוע במקום לעקור.
הוסיף שכל הגישה הישראלית היתה מתנשאת ומזלזלת, וישראל גם לא עמדה בהבטחות שסוכמו ערב הסבב. תחושתו היתה שהמשלחת הישראלית "משחקת" איתם, כך היה לדעתו באשר לרשימת שלושים המגורשים הותיקים המוחזרים (אמרו לפלסטינים שהרשימה לא מוכנה כשלמעשה הרשימה כבר היתה בכיסו), וכך היה באשר לרשימת המוחזרים מבין מגורשי החמאס (הבטיחו רשימה מעודכנת ודחו שוב ושוב את הגשתה).

חוסייני אף ניסה להגיע להסדר עם רובינשטיין בנושא הפסקה הדדית של תקריות הירי בין כוחות צה"ל לבין המבוקשים. רובינשטיין הציג לו את התנאים הישראלים שבעיני חוסייני היו מבישים: אילו שאין להם דם על הידיים יסגירו עצמם, ישפטו בבתי דין צבאיים, ירצו חצי מתקופת העונש, ויגורשו מרצון. חברי חוליות עם דם על הידיים יסגירו עצמם, וישפטו תוך שישראל מבטיחה משפט הוגן. לכן אמר לרובינשטיין שישראל עדיין אינה בוגרת מספיק לדון בנושא ושעדיף שהוא לא יעלה זאת שוב.

2) חזרה לשיחות - חוסייני הדגיש שהוא מאמין שסבב השיחות העשירי יתקיים ושהמשלחת הפלסטינית תשתתף. הוסיף שבשלב זה נראה שגם הוא עצמו ישתתף בסבב.

הוסיף שהובהר לאמריקאים שהפלסטינים מעוניינים להגיע לנייר משותף מוסכם, אך שקודם לכן צריך לראות שינויים בשטח. על חלק מהשינויים ניתן להצהיר, וחלק אחר ניתן ליישם בשטח ולזכות בתמיכת הציבור ללא הצהרה מדינית.

הדגיש שבסבב האחרון היתה התקדמות מצד ישראל ("אמנם לא תמיד לפי רוחנו אך עדיין התקדמות"), אך המעורבות האמריקאית הלא מוצלחת גרמה לסבב להסתיים כפי שהסתיים. לדבריו העובדה שהאמריקאים הראו לישראלים את המסמך קודם לפגישה המשולשת המתוכננת, ואף קיבלו את דרישת ישראל להוריד שני סעיפים, היתה עלבון.

ד. כספים - קיבלו לאחרונה תמיכה סעודית עבור השטחים בסך של 10 מיליון דולר. בהתחלה חוייבו בהגשת 'פיזיביליטי סטאדיס', אך עתה הוסכם שהכסף ילך גם לתקציב השוטף. במצב הנוכחי זקוקים הפלסטינים באופן מיידי להזרמה של 23 מיליון דולר. החובות הקיימים עתה הם בסך של כ-90 מליון דולר, והתקציב החודשי הנדרש להרצת המערכות השונות בשטחים (אוניברסיטאות, בתי חולים, וואקף, עיריות, רווחה, וכו') עומד על 20 מיליון דולר.

תל-אביב
25 מאי 1993

אל: שמעון פרס, ד"ר יוסי ביילין, אורי סביר
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד, וד"ר רון פונדק

<u>המלצות אופרטיביות בעיקבות פגישת מנכ"ל משה"ח עם משלחת אש"ף</u>

בהמשך לדוח אודות הפגישה שהתקיימה באוסלו בין משלחת ישראלית בראשות אורי סביר לבין משלחת אש"ף בראשות אבו-עלא, להלן המלצותיבו להמשך הפעילות:

א. עם תחילת השיחות בוושינגטון תקויים באוסלו פגישה נוספת במתכונת דומה בה יסגרו כל הנקודות הבעיתיות במסמכים שנוסחו. המטרה היא להכין את ה-DOP, הנספחים, והחבילה הכלכלית לקראת חתימה בסבב הקרוב בוושינגטון.

ב. לקראת החג המוסלמי עיד אל-אדחה (החל ב-1 יוני 1993) תעשה ישראל CBM שמטרתם לחזק את המתונים במחנה הפלסטיני ולהקל על ערפאת לשכנע את המועצה המרכזית של אש"ף לחזור לשיחות. ניתן לנקוט בצעדים כגון שחרור עצורים ואסירים, והחזרת מגורשים בעיקר פעילי פתח התומכים בתהליך המדיני.

ג. עד הסבב הבא באוסלו תעשה כאן עבודת הכנה בתחומים הבאים:

1) לסיים את העבודה המשפטית והעקרונית על ה-DOP, כולל התיעצות עם עו"ד זינגר.
2) לסיים את הכנת מסמך עשר הנקודות ליישום מיידי לאחר חתימת ה-DOP.
3) להכין את נספח הבטחון ועקרונות לתכנית ליציבות עזה. אנו מציעים לשקול שיתוף אלוף (מיל) אברשה תמיר בהכנת הנספח.
4) לסיים את הכנת הנספח הכלכלי כולל נושאי שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני, וקידום פרויקטים אזוריים כלכליים במתכונת תוכנית "מרשל". אנו מציעים לשקול שיתופם של עמנואל שרון ונפתלי בלומנטל בהכנת הנספח.
5) להכין מחדש את נספח הבחירות.
6) להכין את המהלך מול האמריקאים.
7) להכין PEACE PROPAGANDA PLAN. אנו מציעים לשתף את אבי גיל בהכנת התוכנית.

מסווג

תל אביב
23 מאי 1993

אל: שמעון פרס, ד"ר יוסי ביילין, אורי סביר
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

פגישת מנכ"ל משה"ח עם משלחת אש"ף

1. בין 22-21 מאי 1993 התקיימה באוסלו פגישה חשאית (סה"כ 13 שעות של שיחות) בין משלחת אש"ף בראשות אבו-עלא, לבין משלחת מישראל בראשות מנכ"ל משרד החוץ אורי סביר. משלחת אש"ף כללה גם את ד"ר מאהר אל-כורד (נציגו של ערפאת), ואת חסן עספור (נציגו של אבו מאזן). משלחת ישראל כללה גם את ד"ר יאיר הירשפלד ואת ד"ר רון פונדק.

2. הפגישה הנוכחית שיקפה עבור שני הצדדים שינוי מהותי בדיאלוג המתפתח בין אש"ף לבין ממשלת ישראל. משלחת אש"ף הבטיחה שהפגישה תשמר בסוד, וחזרה על המחויבות שהמשלחת הפלסטינית תתיצב לשיחות הבילטרליות בוושינגטון.

3. הצד הפלסטיני הדגיש בפתיחת השיחות את סיפוקו הרב מן העובדה שישראל החליטה לשלוח לפגישה נציג רשמי, דבר המוכיח לדעתם שהממשלה מבינה את החשיבות שאש"ף מייחס לערוץ החשאי, ואת הפוטנציאל העצום הטמון בערוץ. שיגורו של סביר לפגישה משכנע את אש"ף שממשלת ישראל רצינית וכנה במאמציה להגיע להסכם שלום. הדגישו שהצהרות מהסוג שנתן שר החוץ פרס בתקשורת הישראלית לפני כשבועיים (בנושא הדיאלוג הבלתי ישיר שמתקיים למעשה כבר היום עם אש"ף) מאד מסיעות לקידום התהליך.

4. המסר העיקרי של משלחת אש"ף היה שהם מעוניינים להגיע מהר ככל האפשר לסיכום חיובי וסופי של ה-DOP במטרה להעבירו למשלחות בוושינגטון לחתימה. הם משוכנעים שלאחר החתימה תיפתח תקופה חדשה ביחסים ויתחיל שיתוף פעולה אינטנסיבי בין הפלסטינים לישראלים בכל המישורים, כולל הביטחוני, הכלכלי, והאזורי. הדגישו כי מסלול אוסלו לא נועד להוות תחליף למסלול וושינגטון, אלא לחזקו.

5. במהלך השיחות הבהיר הצד הישראלי מספר נקודות עיקריות:
א. לממשלת ישראל מחויבות ורצון להגיע לפתרון הבעיה הישראלית-פלסטינית. אנו ניצבים עתה בפני הזדמנות היסטורית להגיע לשלום ואם ניכשל יסבלו שני הצדדים מהרעת המצב.

ב. הערוץ החשאי אינו מהווה תחליף לערוץ השיחות הרשמי.
ג. ישנם מספר נושאים ב-DOP שחייבים להשתנות.
ד. ישנם נושאים כלכליים משותפים רבים שצריך לדון עליהם.
ה. צריך לבדוק אפשרות יישום של צעדים בשטח מייד לאחר החתימה על ה-DOP, בכדי ליצור מומנטום חיובי שיוביל לחתימה על הסכם האוטונומיה, ולבחירות דמוקרטיות בשטחים.
ו. לישראל אינטרסים בטחוניים ממדרגה ראשונה הנובעים מאופי האזור כולו.
ז. באשר לסוגיית זכויות האדם, חשוב שינוי הסטטוס-קוו ולא ג'סטות במסגרת הסטטוס-קוו הקיים.

6. משלחת אש"ף הדגישה את הנקודות הבאות:
א. צמרת אש"ף מחוייבת לתהליך השלום ורוצה להגיע לשלום אמיתי ורחב עם ישראל.
ב. לערוץ החשאי יש ותהיה חשיבות והשפעה חיובית רבה על התהליך כולו. הביאו לדוגמא את התאום המוקדם ביניהם אשר הביא להצלחת המפגשים המולטילטרלים ברומא ובאוסלו.
ג. הם מעוניינים כמובן בהמשך המו"מ בערוצים הרשמים, אך לדעתם ללא הערוץ החשאי בו ניתן להגיע במהירות וביעילות להבנה, לא תהיה התקדמות רצינית בערוצים הרשמיים בהם עסוקים ברטוריקה ובחשש מרישומי הפרוטוקול. לדעתם הערוץ החשאי צריך לתמוך, לסייע, ולהאיץ את השיחות הבילטרליות בוושינגטון.
ד. ערפאת ואבו-מאזן עומדים לחלוטין מאחורי פעילות הערוץ החשאי, וביכולתם TO DELIVER כל דבר שיוסכם בין שני הצדדים בערוץ זה.
ה. המשלחת הפלסטינית לוושינגטון, וצמרת אש"ף, מצויים עתה במשבר קשה. הסגר על השטחים נמשך, ירושלים מנותקת, המצב הכלכלי מתדרדר, הכסף מסעודיה אינו מגיע, הלחץ הצבאי הישראלי גובר ועימו מספר ההרוגים בקרב הפלסטינים, והסבב האחרון בוושינגטון הסתיים מבחינתם בכשלון. המועצה המרכזית של אש"ף אמורה להתכנס בזמן הקרוב ולהערכתם תבוא דרישה שלא לחזור לוושינגטון. ההנהגה המצומצמת העוקבת אחר הערוץ החשאי ומאמינה בתוצאות שיביא תתמוך בחזרה לשיחות, אך בגלל חשאיות הערוץ לא תוכל כמובן להסביר מדוע, דבר שיקשה עליה. יחד עם זאת יטען ערפאת שאין כלל צורך בהחלטה מחודשת בכדי לחזור לשיחות.
ו. הם מבינים שצעדים לבניית אמון ומחוות ישראליות לא ישנו את התהליך, אולם הם מאמינים שמבחינה טקטית צעדים בתחום זכויות האדם יסייעו למתונים במועצה המרכזית של אש"ף, ולציבור לתמוך במשלחת. הוסיפו שב-1 יוני 1993 חל חג מוסלמי חשוב, וצעדים ישראלים מסויימים כגון שחרור כמאתיים עצירים ואסירים, והחזרת מגורשים ותיקים, יתקבלו כמחווה חשוב. המשלחת מסרה רשימה של מגורשים ותיקים תושבי עזה, ואת רשימת ה-55 מהם הוחזרו כבר 30. (כזכור פייצל חוסייני הציע לנו בעבר שישראל תשחרר בין היתר אסירים מבוגרים, וכאלה שריצו עונשי מאסר מאד

ארוכים). סביר שאל לאיזה CBM מוכנים הפלסטינים, והם השיבו כי ניתן להשפיע על הרטוריקה של ערפאת בתקשורת, וכן לחזק את שיתוף הפעולה במסלול המולטילטרלי.

ז. הדגישו כי נושא עזה תחילה אינו דבר פשוט עבורם, אך יש להתחיל תהליך שיביא גם להעמקת שיתוף הפעולה ביניהם לביניינו. דיברו רבות אודות אינטרסים משותפים המשקפים לדבריהם את הצורך להסתייע בנו בעתיד באשר לתחום ניהול הממשל העצמי בעיקר בהקשר הכלכלי. הביעו עמדה סקפטית כלפי יתר מדינות ערב, ועמדה מעט מזלזלת כלפי מנהיגות השטחים.

7. במהלך הפגישות התקיים דיון ארוך ולעיתים קשה באשר לסעיפים מסויימים ב-DOP שתוצאותיו בטיוטא המתוקנת (מצ"ב). עיקר התיקונים הינם:

א. סעיף 12 שעסק בין היתר בנושא המו"מ העתידי על מעמד ירושלים, בוטל.

ב. לפי דרישת הפלסטינים לא הושמט סעיף הבוררות אך בהסכמתם התווסף משפט המסרס למעשה את הסעיף, ומאפשר לישראל למנוע הליך בוררות. בהמשך לסעיף זה מבקשים הפלסטינים להוסיף בתמורה סעיף הקובע שה-COSPONSORS יחתמו כעדים ויסייעו במעקב אחר יישום ההסכם.

ג. הוחלט של-DOP יצורף נספח בטחון, ובו יופיעו בין היתר נושאי פרוז רצועת עזה, פרוק חוליות הטרור בשטחים, ונושא פרישת כוחות צה"ל (בהתאם לקמפ דיוויד).

ד. הנספח הבעייתי מבחינת ישראל אודות הבחירות בשטחים הוצא בשלב זה והוחלט שיבחן מחדש. הפלסטינים עומדים על דרישתם שתושבי ירושלים יוכלו גם להבחר, ושהבחירות תתקיימנה גם בתוך העיר.

ה. בכדי למנוע הכנסת נושא יריחו למסמך, התווסף משפט שקובע שנסיגה מעזה אינה מחלישה ממידת ישום עקרונות ההסכם לגבי הגדה המערבית. הובטח עם זאת שבבדוק אפשרות שיבוץ משפט די עמום שמציע מו"מ על נסיגה חלקית מיריחו. בכל מקרה ברור להם שנסיגה חלקית מיריחו אינה כוללת שליטה פלסטינית על הגשרים.

ו. נעשו מספר תיקונים פחות משמעותיים בהם עשו הפלסטינים מאמץ ללכת לקראתנו - אם כי לפי דבריהם הם עשו מאמצים רבים לשכנע את ההנהגה המצומצמת שלהם לקבל את מסמך שהוא מאד מינימלי מבחינתם (למשל בהשוואה למסמך שהגישו בוושינגטון).

8. בסיכומו של דבר ראוי להדגיש שהשיחות התקיימו באוירה טובה ביותר והכימיה שנוצרה בין אורי סביר לבין אבו-עלא תרמה לכך רבות. הפלסטינים חזרו שוב ושוב על רצונם הכן בשלום ובפיוס אמיתי.

9. שאלנו אותם על אפשרות להסכים על מספר צעדים מיידים בעקבות חתימת ה-DOP, כגון הצהרה להפסקת כל פעולות הטרור האש"פית ופירוק אירגוני וייחידות הטרור בשטחים על ידי המשטרה הפלסטינית - תמורת פתיחה הדרגתית

של הסגר, שיתוף פעולה כלכלי, ואף בחינת אפשרות של יישום מוקדם יותר של אופציית עזה תחילה. עקרונית העניין נראה להם, אך לא השארנו בידם הצעה כתובה כלשהי ואמרנו כי יתכן ונגיש בפגישה הבאה.

10. נראה שהתקדמנו שלב חשוב נוסף בבנית אמינות הערוץ החשאי וביכולתו לתרום תרומה משמעותית ביותר לתהליך השלום. הפלסטינים מעוניינים לקיים פגישה נוספת מוקדם ככל הניתן (עוד לפני כינוס המועצה המרכזית של אש"ף), לסיכום ה-DOP. במקביל לסיכום המסמך, הם רוצים להכין במשותף עמנו PEACE PROPAGANDA PLAN שתסייע למכור את ההסכם לשני הקהלים, ומיד אחר כך להכין תוכנית רחבה לשמירת יציבות רצועת עזה. באשר להמשך הדרך, הכוונה שה-DOP המוסכם יועבר מהנורבגים לאמריקאים אשר יציעו אותו במו"מ בוושינגטון.

11. נייר המלצות אופרטיביות יוגש בנפרד.

יקבלו הפלשתינאים לידיהם את ניהול משרדי המינהל האזרחי הבאים: (1) חינוך; (2) סעד; (3) תיירות; (4) בריאות; (5) מיסים ישירים (לא כולל מיסוי עקיף כמו מכס ומע"מ). להערכתי תחומים אלה אינם פרובלמטים וניתנים להעברה מיידית.

ב) לאחר מכן ימשך המו"מ עם ישראל בענין העברת סמכויות נוספות, כאשר כל העברה נוספת תהיה כפופה להסכם. ההסכם יוכל כמובן להביא לידי העברה חלקית של סמכויות או להעברה בכפיפות לסידורי תאום ושיתוף פעולה.

ג) לבסוף, אמור להחתם הסכם האוטונומיה המפורט אשר יסדיר סופית את חלוקת הסמכויות בין מועצת האוטונומיה לבין ישראל. יודגש כי הם לא ביקשו לקבוע כל תאריך יעד לחתימת הסכם זה.

4. מספר נקודות להדגשה ביחס לסמכויות שיועברו לידי הפלשתינאים לפני שתוקם מועצת האוטונומיה:

(א) מאחר והמועצה עדיין לא תהיה קיימת, הם יקבלו את הסמכויות הללו על ידי אירוש המשרדים שימסרו להם באנשים מקצועיים (לא פוליטיים) מתוך יו"ש ועזה, אשר יחליפו את קצין המפה ואולי עוד כמה סגנים ומנהלי מחלקות. המנדטרן המקומי עצמו ימשיך לשבת בתוך המנהל האזרחי עד אשר ואם תמצא דרך טכנית להעביר המשרדים למקום אחר (לא ירושלים). כל אדם אשר ימונה על ידיהם יקבל האחריות הן ביחס ליו"ש והן ביחס לעזה.

(ב) אני מעריך שנוכל להגיע עמם להסכמה על דרך לתאום זהות האנשים אשר ימונו למשרדים הללו.

(ג) הם הדגישו את הצורך בהקמת מנגנון תאום בין המשרדים שיועברו לידיהם לבין יתר משרדי המנהל האזרחי שישארו בידינו.

5. טיוטת ההסכם שהם הציעו אינה דורשת את פירוק המינהל האזרחי והממשל הצבאי בתקופת המעבר. המתכונת שהם מציעים מבטיחה שהן מקור הסמכות והן הסמכויות השיוריות ישארו בידינו.

ג. מבנה המועצה

6. טיוטת ההסכם קובעת כי מספר החברים במועצה יקבע בהסכם המפורט, אך עדיין קיימת דרישה להקמת שני גופים: מועצה מחוקקת ורשות מבצעת. הבהרנו להם כי אין סיכוי שהצעה זאת תתקבל וכי עמדתנו היא שיהיה גוף אחד ביצועי בעל סמכויות חקיקה בתחומים שימסרו למועצה ובכפוף למנגנון וטו שלנו.

ד. בטחון

7. צה"ל יהיה אחראי על כל נושאי בטחון החוץ, ועל בטחון הפנים של הישראלים והחיילים. המועצה תהיה אחראית לבטחון הפנים של הפלשתינאים ולסדר הציבורי אצלם. יתקיים שיתוף פעולה הדוק בין שני הצדדים בעניני הבטחון.

8. צה"ל יערוך מחדש את כוחותיו ביו"ש לפי החלטה בלעדית של צה"ל. צה"ל יתייעץ עם המועצה לפני כן בכדי להפחית את ההפרעות לתושבים. ביקשו רק שצה"ל לא יכריז על כל שטח יו"ש כאזור בטחון.

ה. עזה תחילה

9. אין הם עומדים על הרעיון של יצירת משטר נאמנות של האו"ם בעזה לאחר נסיגת צה"ל, אך על מנת שיוכלו ליטול עליהם האחריות לבטחון הפנים ברצועה לאחר הנסיגה, הם מעריכים שיזדקקו לסיוע זר כלשהו למשטרה שלהם. הם הציעו הקמת סוג של כוח רב-לאומי ולדבריהם מצרים מסרה להם כי תסכים לשלוח יחידה לסייע להם במסגרת של כוחות נוספים אמריקאים ואירופאים. הם זקוקים לנוכחות כזו שכן הם מעריכים שהחמאס לא יעז להתעמת עם כוחות אירופאים.

10. לאחר פינוי כוחות צה"ל מעזה, הסטטוס של האזור לא ישתנה. הוא ימשיך להיות בדיוק אותו מעמד כמו ביו"ש. צה"ל ימשיך להיות אחראי לבטחון חוץ, יוכל להחזיק כוחות בישובים הישראלים, לאורך הגבול עם מצרים, ואף לאורך הגבול עם ישראל (בתוך הרצועה). הם היו מעדיפים שמועצת האוטונומיה תפעיל בעזה את אותן סמכויות כמו ביו"ש, אך אם אנו נרצה להעניק למועצת האוטונומיה סמכויות נרחבות יותר בעזה מאשר ביו"ש, הם יסכימו לקבלן.

11. כדי לסייע להם להשתלט על האופוזיציה בעזה הם יזדקקו לשיתוף פעולה עמוק איתנו בתחום הכלכלי והבטחוני וכן להבאתם לאזור עזה של מבהירגים מאש"ף/תוניס. ההיבטים הללו יפורטו בהסכם נוסף שיחתם איתנו. נסיגת צה"ל מעזה צריכה להתקיים לפני הבחירות. כשלב ביניים לפני הבחירות היו מבקשים שנעביר הסמכויות לאנשים שלהם.

ו. יריחו

12. הם מבקשים כי נסיגת צה"ל מעזה תלווה בנסיגה סימלית במקום כלשהו ביו"ש (יריחו או מקום אחר). הבהירו שמשמעות המונח "נסיגה" תהיה כמו בעזה, כלומר לא ישתנה הסטטוס של השטח אלא מדובר במקט סימלי. השטח שממנו צה"ל "יסוג" ביו"ש, ימשיך להיות נתון לסטטוס של אוטונומיה, כשצה"ל אחראי לבטחון וכו. מיקם ומטרות של המועצה בירחו יהיו כמו בשאר יו"ש ולכן נאמר בעזה. גם יהיה איזון של משטרת האוטונומיה.

ז. בחירות

13. הם מבקשים כי תאריך היעד לקיום הבחירות יהיה 9 חודשים מיום חתימת הסכם העקרונות (ולא שלושה חודשים כפי שביקשו קודם). יתר על כן, על פי טיוטת ההסכם, תאריך היעד לפינוי צה"ל מרצועת עזה הוא עד שנתיים לאחר חתימת הסכם העקרונות, והם מבקשים כי הבחירות תתקיימנה רק לאחר פינוי צה"ל מהרצועה. נראה אם כן כי הם אינם מתלהבים מעריכת בחירות.

14. בכל מקרה, צריך להכריע במספר נקודות שבהן קיימת מחלוקת ביניהם

לבינם ביחס לבחירות:

(א) זכות הבחירה של תושבי ירושלים.

(ב) הזכות להבחר מצד תושבי ירושלים.

(ג) זכות הבחירה של עקודי 1967.

(ד) בקשתם כי ההסכם יקבע כי יהיה "פיקוח בינלאומי כפי שיוסכם" על מהלך הבחירות.

15. בהקשר זה הם גם ביקשו להודות לרוה"מ על הצהרתו כי ישראל תתיר את קיומן של תחנות רדיו וטלויזיה בשטחים בזמן האוטונומיה. הם סבורים כי זאת הענות לסעיף מסוים בטיוטת ההסכם שהגישו.

ח. הסכם אפשרי בין ישראל לבין אשף

16. בנוסף להצהרת העקרונות, אם ישראל תחפוץ בכך, אשף יהיה מוכן לחתום על הסכם גלוי עם ישראל שבו יכללו התחייבויות שונות כגון: הפסקת האינתיפאדה, הפסקת הטרור, הכרה במדינת ישראל, הצהרה כי האמנה הפלסטינית חסרת תוקף, וכו.

מאידך, אם ישראל תחפוץ לשמור בסוד את ערוץ התקשורת הישיר עם אשף, הם יהיו מוכנים להתמיד בקיום החשאיות.

ט. ביצוע הסכם העקרונות

17. אם ישראל ואשף יסכמו על נוסח ההסכם, הוא יחתם על ידי נציגיהם בראשי תיבות, או ששני הצדדים ישלחו מכתב לשר החוץ הנורבגי המאשרים את הסכמתם, והאחרון יעביר הנוסח לארה"ב. ארה"ב תגיש ההצעה לנציגי שני הצדדים בשיחות וושינגטון כהצעה אמריקאית. אשף יבחה את נציגיו בוושינגטון לחתום על ההסכם כפי שהוא ללא שינוי כל תג. ישראל תבחה את משלחתה לנהוג באופן דומה.

18. אשף רואה בשיחות אוסלו מסלול מקביל ומסייע לשיחות וושינגטון, ולא תחליף לשיחות וושינגטון.

המלצה

אם רוה"מ ושה"ח סבורים כי יש להמשיך ולהתקדם במסלול אוסלו, לאחר הכרעה בנקודות הטעונות הכרעה שפורטו לעיל, מוצע כי ישראל תגיש נוסח נגדי של הצעה להסכם וכן טיוטה של הסכם צד המכיל פרשנויות מוסכמות לסעיפים אשר ביחד יבטאו בכתובים את עיקרי התורה שבעל פה אשר במסרה על ידי אשף. לאחר מכן יתקיים מו"מ נוסף עם נציגי אשף במטרה להגיע להסכמה על הניסוחים שנציע.

22/5/93

613182

סודי ביותר

אל:שר החוץ

1. בין 21-22 מאי 3991 התקיימה באוסלו פגישה חשאית בין אנשי אש"ף שכללו את אבו-עלא, ד"ר מאהר אל-כורד (נציגו של ערפאת), וחסן עספור (נציגו של אבו-מאזן), לבין אורי סביר, ד"ר יאיר הירשפלד, וד"ר רון פונדק.

2. את הפגישה אירגן שר החוץ הנורבגי, בהמשך לפגישות ב"מסלול אוסלו" אשר קיימו בעבר בין אותם פלסטינים לבין יאיר הירשפלד ורון פונדק. תוצאות הפגישות הקודמות היו הצעה ל-DOP, הצעת חבילה שכוללת מסגרת לשיתוף פעולה כלכלי ישראלי-פלסטיני, נספח בנושא בחירות בשטחים, מסמכים בנוגע להסדרי בטחון בשטחים, והבהרות פלסטיניות.

לאף אחד מהמסמכים המוצעים לא ניתנה התחייבות מצדם של הירשפלד ופונדק.

3. הנורבגים הכניסו את האמריקאים לתמונת המגעים הקודמים, ואלה (כריסטופר וקרצר) עודדו את הנורבגים להמשיך לקדם מסלול צדדי זה בחשאיות - כדי לגבות בסופו של דבר את המסלול העיקרי בוושינגטון.

4. לקיום המפגש האחרון הוצבו התנאים הבאים באמצעות הנורבגים:
א. חשאיות מוחלטת (גם ארה"ב לא עודכנה)
ב. התחייבות פלסטינית לחזור לשיחות וושינגטון.

הנורבגים הבהירו מראש בשם הפלסטינים כי הללו מקבלים חד משמעית את שני התנאים, והפלסטינים חזרו על כך בפתח השיחות שהתקיימו.

5. בתחילת השיחות אמרנו (סביר) לפלסטינים:
א. לא באנו לנהל מו"מ. באנו להתרשם ולומר לכם מה בשום אופן לא מקובל ב-DOP. אין זה אומר כי אנו מסכימים ליתר ה-DOP עליו יהיה צורך לנהל מו"מ מפורט יותר.
ב. המסלול העיקרי של המו"מ הוא המסלול של וושינגטון, שם ורק שם יחתמו ההסכמים. מסלול אוסלו יכול רק לתת גיבוי להתקדמות מועילה יותר, אך הוא חייב להשאר חשאי.
ג. הצד הפלסטיני נדמה, לא תפס עדיין שישראל רצינית בבואה להציע הסדר מדיני, ויותר מידי שם דגש על תביעות לג'סטות (שאח"כ מתוארות כמובנות מאליהן) ועל נושאים טקטיים. הבהרנו שברצוננו להתקדם לעבר ממשל עצמי אמיתי ונוכל גם לשמוע הצעותיהם באשר לעזה.
ד. באנו לשמוע ולהתרשם ואין בכך התחייבות למגע בעתיד. לא באנו לסכם דבר והממונים על סביר ישקלו את המשך הדרך.

6. הצד הפלסטיני הגיב:
א. הביעו שביעות רצון מעצם הפגישה אשר מוכיחה רצינות של ממשלת ישראל כפי שלאחרונה באה לידי ביטוי בהתבטאויות ראשיה.
ב. מבחינתם ישנו מעגל מצומצם של שותפי סוד, והם מודעים לצורך בחשאיות.
ג. הם מסכימים כי מסלול אוסלו אינו אלטרנטיבה לשיחות בוושינגטון - אלא מטרתו לחזק ולזרז את השיחות בוושינגטון לעבר סיכומים המתקבלים על דעת שני הצדדים.
ד. הצד הפלסטיני מאד מעונין בהסדר עם ישראל. יש לשני הצדדים אינטרסים משותפים גם ביחס הסביבה כולה, וכן יש להם ענין רב בשיתוף פעולה עם ישראל בכל תחומי החיים. המציאות שלאחר הסכם לא תהיה דומה למציאות שלפני ההסכם.
ה. מטרתם לסכם במהרה את ה-DOP - כי בתוך אש"ף ובמשלחת, גוברים הקולות שהמו"מ לא מוביל לשום מקום, מה גם שהאמריקאים לא מפגינים נחישות להביא לידי הסדר.
ו. הסכם על ה-DOP יפתח פתח לשיתוף פעולה והסכמות בתחומים הבאים:

1) שיתוף פעולה כלכלי ישראלי-פלסטיני בכל תחומי הכלכלה כולל השקעות משותפות.
2) שיתוף פעולה בנושאים אזוריים על ידי תאום הדוק באשר לתכנון ויישום תוכניות מולטילטרליות, וכן תאום מוקדם לקראת כל סבבי השיחות כפי שהיה והוכיח עצמו בחודש האחרון.
3) שיתוף פעולה בנושא הסברה לדעת הקהל הישראלית והפלסטינית, כדי שהתבטאויות שני הצדדים ישרתו מציאות חדשה של שיתוף פעולה ודו-קיום.
4) הבנה לצרכי הבטחון של ישראל הן בקונטקסט של קמפ-דיוויד (פרישה מחדש של כוחות צה"ל) והן באשר לפירוז מצד הפלסטיני, והן מבחינת פרוק ארגוני הטרור עם כניסת משטרה פלסטינית חזקה לשטח.
5) הסכם "עזה תחילה" תוך חזרה מתואמת והדרגתית של מנהיגות אש"פ לשטח, ובהתאם לנאמר ב-DOP.

7. בשלב זה החלה שיחה ממושכת על עצם ה-DOP, כאשר מצידנו הובעו שלוש הסתייגויות עקרוניות מבלי לתת תחושה שכל השאר מוסכם:
א. ירושלים - כל איזכור של ירושלים ימנע הסדר.
ב. בוררות - מנוגד לכל הגיון של שיתוף פעולה עתידי.
ג. יריחו - מדובר ב"עזה תחילה" ולא אלמנט בגדמ"ע. באשר לגדה יהיה יישום של הסדר הממשל העצמי שעליו יוסכם.

8. התנהלה שיחה די קשה כאשר בסופו של דבר הפלסטינים התפשרו חלקית:
א. הוציאו מה-DOP הפיסקה (12 לשעבר) אשר אומרת שהמו"מ להסדר הקבע יהיה על עתיד הגדמ"ע, ירושלים, ורצועת עזה. איזכור ירושלים בנספח הבחירות הוצע לשיקול ישראלי באשר לעמדתה בנושא הבחירות. במקום אחר (סעיף 4) בו אינוונטר של נושאים
שישארו למו"מ הקבע כגון התנחלויות, והסדרי בטחון, מופיעה גם ירושלים. כאן עמדו על כך שהפיסקה לא תשונה.
ב. בנושא הבוררות הוסיפו פיסקה אשר מתנה את הקמת ועדת הבוררות גם בהסכמתנו.
ג. בנושא יריחו - הנושא לא מופיע עתה ב-DOP והם ביקשו כי נשקול פיסקה המתוארת על ידם כעמומה, כדי בכל זאת לספק את אלה אשר חושדים שישראל מתכוונת לעזה תחילה ואחרונה.

9. לא המשכנו במתכוון את השיחות בנושאים אלה מאחר ולא רצינו לתת את הרושם של משא ומתן רשמי - אלא לבחון את מידת הגמישות שלהם. יחד עם זאת יש לשער שתוך ניהול משא ומתן שמטרתו להגיע לסיכומים ניתן היה לשפר את אופי המסמך.

10. בנוסף ביקשו הפלסטינים כי נעביר את בקשתם לעוד CBM - בעיקר לקראת כינוס המועצה המרכזית של אש"פ (בסוף החודש) וחידוש השיחות בוושינגטון - כגון החזרת מגורשים וותיקים יוצאי עזה ועשרים וחמישה מגורשים שלא הוחזרו מתוך רשימת ה-55 שהוגשה לנו בעבר, וכן שחרור כמאתיים אסירים ועצורים. הם מצידם מוכנים למתן התבטאויותיהם וכן להדק את שיתוף הפעולה במסלול המולטילטרלי.
הבהרנו להם שלא בסמכותנו להשיב להם, אך שהם שוגים בכך שהם מתמקדים כל הזמן בג'סטות בנושא זכויות אדם, במקום במו"מ אמיתי לשינוי הסטטוס קוו בשטח, מה גם שכל הישג שיש להם הם מצליחים איכשהו לגמדו בפני דעת הקהל שלהם.

11. במרוצת השיחות, תוך הדגשה חוזרת ונשנית של האופי הלא פורמלי של דברינו - שאלנו אותם כיצד הם רואים עקרונית יישום מהיר יותר של מספר צעדים כגון נושא "עזה תחילה" - בתקופה של כשלושה חודשים מחתימת ה-DOP וללא המתנה להסכם מלא על הממשל העצמי. הקראנו להם מספר נקודות שהוכנו לעצמנו ונאמר להם כי אין זאת הצעה אלא בדיקת תגובה כדי שניתן יהיה מצידנו לחשוב בכוונים אלה (רצ"ב עשר הנקודות - שהם מסמך פנימי אשר לא הוגש להם). כללית השיבו בחיוב על עצם הגישה ועל התכנים שאוזכרו.

12. מלבד זאת התנהלו שיחות בנושאים שונים בהם ששו להביע עמדתם לגבי מכלול של סוגיות:
א. זילזול כלפי משלחת המו"מ (בעיקר אל-שאפי, אך במידה מסויימת גם חוסייני

ועשראווי)
ב. ביקורת על גישה משפטנית מידי של שיחות וושינגטון.
ג. הערכה למפלגת העבודה וביקורת חריפה על נתניהו.
ד. ביקורת כלפי העולם הערבי אשר הפקיר אותם. היחידים שאוזכרו באופן חיובי היו אוסמה אל-בז ומלך מרוקו.
ה. הסדר פלסטיני יזרז הסדר סורי. אסד לא יסכם הסדר בלעדיהם.
ו. אין לנו סיבה לחשוש מנושא זכות השיבה - לדבר אבו-עלא עם הסדר הקבע יסכימו לבטלו.
ו. המצב באש"פ מורכב, אך היחידי במחנה הפלסטיני שיכול לספק את הסחורה הוא ערפאת עצמו. הבליטו מאד תפקידו של אבו-מאזן. תארו את קאדומי כקיצוני. לא דיברו בהתפעלות על ערפאת (פה ושם אף סיפרו בדיחות על ערפאת), אך אמרו כי לאור המערכת הפנימית ומעמדו הסימבולי של ערפאת, הוא היחיד שמסוגל להתפשר. המשלח בוושינגטון אינה מסוגלת לכך.
ז. לטווח ארוך מצדדים באפשרות של קונפדרציה עם ירדן וקשר כלכלי הדוק עם ישראל וירדן.
ח. לא סתרו את שאמרנו על טרור יזום על ידי אש"פ, אך אמרו כי במסגרת ה-DOP יהיו מוכנים להצהיר על הפסקת הטרור.

13. התרשמות כללית של סביר:
א. אין ספק כי הנ"ל רואים עצמם כבעלי הבית במחנה הפלסטיני.
ב. אין להם ספק שהם בסופו של יהיו ברי השיח להסדר, מאחר והמשלחת בוBושינגטון חרדה מכל התקדמות יוצאת דופן.
ג. נראה כי יש להם חשש אמיתי מלקחת את "הענינים בידיים" בשטח ויחפשו כל סיוע אפשרי מירדן, מצרים, ארה"ב, ואף בעיקר מישראל.
ד. אין לי תשובה ברורה לשאלה המכרעת האם הם מסוגלים לספק את אשר יבטיחו. הם גורסים שכן, וכי הגיבוי ניתן להם בתוך אש"פ ובסופו של דבר מהשטח שמעונין כמוהם בשלום אמיתי.
ה. הם עוקבים אחר כל פרט בחיי הפוליטיקה הישראלית ובמקום כלשהו חשים מעין צורך חיקוי שיוצר אצלם תחושה מוזרה של קירבה אלינו אותה ביקשו להביע פעמים אינספור. תחושה זאת מחוזקת על ידי הבוז שהם חשים כלפי יתר הערבים.

14. אם יש לנו ענין בסיכום איתם רצוי:
א. סבב אחד נוסף בלבד בכדי לסכם DOP תוך הצעה של take it or leave it זה מחייב הכנה מדוקדקת אצלנו כמובן.
ב. לחדד הנושאים ליישום מיידי (עזה תחילה, הפסקת הטרור, early empowerment)
ג. להשיב על נושאים שביקשו; יריחו וכל ביטוי אחר בגדמ"ע, נושא הבחירות בשטחים (ירושלים), ה-cosponsors כעדים להסכם.
ד. להציג בנספח מיוחד נושאי הבטחון שעליהם נעמוד.
ה. להציג בנספח מיוחד נושאי כלכלה שרצויים לנו.
ו. לבדוק איתם את נושא הישובים בעזה. הם הביעו בעל פה נכונות שהישובים יהוו דגם לשיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני.
ז. לבדוק כיצד להעביר סיכומים אפשריים מהמסלול החשאי למסלול גלוי.

15. לא התחייבתי לאופן המשך המגעים, אם כי הם לחצו מאוד לקיים מפגש נוסף בהקדם. רצוי לתדע אותם באמצעות הנורבגים מה כוונותינו אפילו באופן כללי, כדי לשמור על אופציית המסלול על כל המשתמע מכך.

16. רצ"ב:
א. ה-DOP המוצע.
ב. הסכמה מוצעת לשיתוף כלכלי.
ג. הסכמה מוצעת לשיתוף פעולה אזורי.
ד. עשר נקודות ליישום מיידי.

בברכה
אורי סביר

22/5/1993

The Principles of an Israeli-Palestinian Understanding

The principles of an Israeli-Palestinian understanding include the following three documents: A DoP (Declaration of Principles), a CWP (Cooperation and Working Programme) and Guidelines for a "Marshall-Plan".

I. Draft for DoP (Declaration of Principles):

1. The aim of Israeli-Palestinian negotiations is to obtain agreement regarding arrangements for establishing a Palestinian Interim Self-Governing Authority, the elected Palestinian Interim Council, for a transitional period leading to a permanent settlement based on Resolutions 242 and 338.

It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole process leading to the implementation of 242 and 338.

2. In order that the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip may govern themselves according to democratic principles, direct, free and general political elections would be held under international supervision to be agreed upon, three month after the signing of this DoP. Agreement on the exact mode and conditions of elections, according to the attached annex one, will be achieved, not later than one month before elections.

3. The elections for the establishment of the Palestinian Interim Council will constitute a significant interim preparatory step towards the realization of the legitimate rights of the Palestinian people and their just requirements.

4. Jurisdiction of the Palestinian Interim Council will cover West Bank and Gaza Strip land.

Immediately after signing the DoP the transitional period of five years will begin.

Final status negotiations will take place as soon as possible, but not later than the beginning of the third year of the interim period, between the Israeli government and the Palestinian representatives, to cover all remaining issues including: Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, sovereignty, borders and any other issues of common interest.

5. Immediately after the signing of this DoP a transfer of authority from the Israeli military government and the Israeli Civil Administration to the Palestinians and such committees that will be appointed by the Palestinian representatives, will start.

The transfer of authority to the Palestinian committees will be of temporary and preparatory nature and will include Palestinian control over taxation, tourism, education, health and social welfare, as well as other agreed upon spheres.

6. In order to guarantee optimal economic development and growth, immediately with the signing of this DoP, a Palestinian Land Committee and a Palestinian Water Administration Committee will be established.

The Palestinian Land Committee and the Palestinian Water Administration Committee will be given immediate powers as mutually agreed upon. A coordinated land and water resources development plan will be negotiated between the Palestinian Land Committee and the Palestinian Water Administration Committee on the one, and the Government of Israel on the other side.

7. In order to guarantee optimal security arrangements for the Palestinians of the West Bank and the Gaza Strip, the Palestinian Interim Council will establish a strong police force, responsible for internal security and public order.

Preparatory steps, necessary for the establishment of the Palestinian police force, will be taken immediately after the signing of this DoP, in liaison with the Palestinians, Israel, Egypt and Jordan.

8. In order to enable the Interim Self-Government Authority, the Palestinian Interim Council, to promote economic growth, several institutions will be established at the time of its inauguration, such as: a Palestinian Land Authority, a Palestinian Water Administration Authority, a Palestinian Electricity Authority, a Gaza Sea Port Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board and an Environmental Authority.

The Palestinian committees will negotiate with the Government of Israel, the necessary relevant agreements for these institutions.

9. The Palestinian Interim Council will be empowered to legislate for all the authorities as mutually agreed upon. Both parties will reassess jointly all laws and military orders presently in force.

10. An Israeli-Palestinian Liaison Committee will be established and will deal with all issues of dispute and common interest.

Agreements on cooperation and liaison will be negotiated and implemented on the professional levels in order to provide for security and mutual understanding between both parties.

11. Further liaison and cooperation arrangements will be negotiated and agreed upon between the Government of Israel and the Palestinian Interim Self-Government Authority on one hand and the Governments of Jordan and Egypt on the other hand.

12. After the signing of the DoP, Israeli-Palestinian negotiations on the redeployment of Israeli military forces in the West Bank and the Gaza Strip will start. A first redeployment of forces will be carried out on the eve of elections for the Palestinian Interim Council.

Further redeployments agreed upon will be gradually implemented in line with the introduction of other security measures. (a security annex willbe added)

Not later than the end of the second year of the interim-period, Israeli military forces will withdraw completely from Gaza Strip, in the spirit of partial implementation of 242 and 338. The Israeli withdrawal will be fully coordinated with the Palestinian Interim Council.The withdrawall from Gaza Strip does not in any way undermine the implementation of the agreed principles in this DoP pertaining to the West Bank.

After the Israeli withdrawal from Gaza Strip a trusteeship will be established, as agreed upon between the Government of Israel and the Palestinian Interim Self-Government Authority.

((Both parties will negotiate a future partial withdrawal from Jericho within three months from the date of signing this DoP, in accordance with the principles of this DoP.))

13. The Israeli and the Palestinian delegations will negotiate an Interim-Agreement that will specify the mechanisms and substance of the envisaged transfer of authority.

14. An arbitration committee will be created to whom all issues of dispute will be submitted. This committee will be formed only upon agreement between both parties and the co-sponsors of the Madrid Conference.

Issues will be submitted to this committee only when both parties will be unable to reach agreement amicably.

Both parties accept the necessity to work out a mechanism of reconciliation and compromise before going to arbitration.

****

The Israeli side will consult in regard to the following two issues;

I: -a proposed annex on mode and conditions of elections

1. Palestinians of Jerusalem have the right to participate in the elections as voters and candidates. Jerusalem voters will vote in the el-Aqsa Mosque and in the Church of the Holy Sepulchre.

2. All displaced Palestinians who were registered on 4th June 1967 have the right to participate in the election process. Their right will not be prejudiced even if they will not be able to participate for practical reasons.

3. Agreements between both parties should be arranged to cover the following issues;

a. the system of elections;
b. the number of members to be elected to the Palestinian Interim Council.
c. the mode of international supervision and the personal composition of the supervising body;
d. rules and regulations regarding election campaign including agreement on the organising of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station;
e. any other issues.

II. Paragraph Regarding Jericho

(to be added to paragraph 12)

III. The Role of the Co-sponsors

(to be added to paragraph 14)

The cosponsors will sign as witnesses the DoP and will assist in the follow up of its implementation as asked for by both sides.

II. Israeli-Palestinian Cooperation and Working Programme [CWP]

The Israeli-Palestinian DoP will be accompanied by an agreed upon Israeli-Palestinian CWP, which shall include:

1. A joint Water Development Programme prepared by Israeli and Palestinian water engineers, which will also specify the mode of cooperation necessary for the management of water resources, in Gaza Strip and West Bank, including the Jordan Valley, and prepare studies and plans on water rights of each party and equitable utilization of joint water resources for implementation in the final status.

2. An Electricity Development Programme, which will also specify the mode of cooperation necessary for the production, maintenance, purchase and sale of electricity resources.

3. An Israeli-Palestinian agreed upon Energy Development Programme, which will provide for the construction of oil- and gas pipelines,the establishment of a petrochemical industrial complex in the Gaza Strip, and for the coordinated or joint exploitation of gas, oil and other energy resources, (such as solar energy, oil shale, etc.).

4. A Financial Development Programme, and the establishment of a Palestinian Development Bank.

5. A Transport and Communications Development Programme, which will define guidelines for the establishment of a Greater Gaza Port Area, and the creation of a Free-Trade Zone between Gaza and Ashdod. Moreover, communication lines to and from Gaza via Israel to other countries will be determined and steps taken to carry out necessary construction of roads, railways, etc.

6. An Industrial Development Programme, which will provide for the establishment of a joint Palestinian-Israeli car industry in Gaza, promote other Palestinian-Israeli joint ventures and provide guidelines for cooperation in the textile, food, pharmaceutical, electronics, computer, and other science-based industries.

7. A programme for regulating labour relations and creating cooperation in social welfare issues.

8. A Human Resources Development Plan, providing for joint Israeli-Palestinian workshops and seminars; the establishment of joint vocational training centers, research institutes and data banks.

9. An Environmental Protection Plan, providing for joint and/or coordinated measures in this sphere.

10. An agreed upon Security Programme and Plan.

III. A Guideline for Preparing a "Marshall-Plan" for the West Bank, Gaza Strip and the Region

The Israeli-Palestinian DoP [Declaration of Principles] and CWP [Cooperation and Working Programme] will be accompanied by a "Marshall-Plan" Initiative of the G 7 and other OECD member states. The G 7 and other OECD member states participating in the multilateral negotiations, will commit themselves to prepare a Marshall Plan Initiative for the West Bank, Gaza Strip and the Region, which will be implemented after the election and inauguration of the Interim Self-Government Authority, the Palestinian Interim Council. Substantial additional aid will be raised by the Palestinians from Arab states, as well as from existing all-Arab institutions.

The "Marshall-Plan" Initiative will be composed of two parts: First, a PEDP [Palestinian Economic Development Programme] as a priority, and second a REDP [Regional Economic Development Programme].

A. The PEDP [Palestinian Economic Development Programme]

Israel will support in the multilateral negotiations a PEDP (Palestinian Economic Development Programme), which will be composed of three parts:

1) A Social Rehabilitation Programme;
2) A Small and Medium Business Development Plan, and
3) An Infrastructure Development Programme (water, electricity, transportation and communication, human resources, financial institutions, etc.)

B. The REDP [Regional Economic Development Programme]

Both parties will support a REDP proposing the implementation of several pivotal developmental projects:

1) The establishment of a Middle East Development Fund (MEDF) and
of a Middle East Bank for Reconstruction and Development (MEBRD).

2) The Mediterranean Sea - Dead Sea Canal, and
development of a joint Israeli-Palestinian-Jordanian Plan for coordinated exploitation of the Dead Sea area.

3) Regional Desalination and Power Generating Plant.

4) Interconnection of electricity grids.

5) Regional cooperation for the transfer, distribution and industrial exploitation, of gas, oil and other energy resources.

6) A Regional Tourism and Transport Development Plan.

7) Regional Cooperation in other spheres as mutually agreed upon.

22/J/90

ANNEXES TO THIS AGREEMENT ON THE FOLLOWING ISSUES WILL BE NEGOTIATED IN THE TWO MONTHS AFTER THE SIGNING OF THE DOP.

- mode of election, (including participation of Jerusalemites in the election)
- security related issues.
- Israeli-Palestinian cooperation in Work Programme (CWP)
- A renewed economic plan including Israel and the West Bank in gen.

ד"ר רון פונדק
רחוב הרימון 9
ת ל - א ב י ב
6 4 9 2 5

17 מאי 1993

ד"ר יוסי ביילין

שיחה עם ד"ר חסן אבו-לבדה

1. נפגשתי אתמול עם חסן אבו לבדה במשרדי המשלחת הפלסטינית במזרח ירושלים. כזכור אבו ליבדה משמש גם כחבר במשלחת לשיחת הבילטרליות, וגם חבר במשלחת לשיחות המולטילטרליות בנושא מים. בהעדרו של סרי נוסייבה משמש אבו ליבדה מתאם הועדות הטכניות העוסקות בנושאים המולטילטרלים.

2. בין יתר הנושאים שעלו במהלך הפגישה, ישנם שניים הראויים לציון מיוחד:

א. אבו לבדה התלונן ארוכות על המשמעות הקשה של הסגר על עבודת המשלחות. הדגיש שהם מיישמים עתה מדיניות מוכתבת על פיה חברי המשלחות שמתגוררים מחוץ לירושלים אינם מבקשים מהמנהל אישורי כניסה, דבר שגורר באופן ישיר לעיכובים בעבודת ההכנה לקראת הסבבים הבאים. חלק מחברי המשלחת "גונבים" את ה"גבול" לירושלים ומסתכנים במאסר, וחלק פשוט לא באים למשרדי המשלחת.
אבו-לבדה הדגיש שאם הסגר ימשך אנו צריכים להיות מוכנים שבאחד הסבבים הבאים של השיחות הבילטרליות או המולטילטרליות יעמידו אותנו הפלסטינים בפני עובדה שהסבב לא יוכל להתקיים במועדו מאחר ו"הפלסטינים לא הספיקו לסיים את הכנותיהם מסיבות שאינן תלויות בהם".

ב. שוחחנו על המפגש המולטילטרלי הבא בנושא איכות הסביבה. המסר של הפלסטינים, אותו ביקשו להעביר, הוא שאם נצליח להגיע להסכמה (בתאום מוקדם טרם פתיחת הסבב בטוקיו) על הקמת רשות פלסטינית שתפעל בשטחים בנושא איכות הסביבה, הרי המפגש הקרוב יהיה מוצלח מעבר לצפוי.
הבהרתי לו שלדעתי הסיכוי להגיע עתה להסכמה על רשות בעלת מאפיינים לאומיים הוא נמוך עד בלתי אפשרי, אך אפשר אולי לדון על גוף או מכון שירכז את הפעילות שלהם בתחום איכות הסביבה.
בכל מקרה נקבע שיקויימו מגעים בנושא לפני פתיחת המפגש בטוקיו, במטרה להפוך את הסבב הקרוב להצלחה. אני מציע שיינתנו לעמוס הנחיות ברורות עד היכן מותר לו ללכת.

תל-אביב
11 מאי 1993

אל: שמעון פרס (באמצעות ד"ר יוסי ביילין)
אל: ד"ר יוסי ביילין

מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

דוח פגישה עם משלחת אש"ף

1. בין 8-9 מאי 1993 קיימנו באוסלו סידרת פגישות עם משלחת אש"ף בראשות אבו-עלא.

2. ברקע הפגישות עמדו מספר נושאים:
א. עובדת הצלחת המפגש המולטילטרלי ברומא כפועל יוצא מתאום מוקדם ביננו בערוץ הנורבגי. (אבו-עלא ציין שאפילו שאר המשלחות הערביות הופתעו מהעמדות החדשות בהם נקטו הפלסטינים, עמדות שנבעו לדבריו מההבנה המוקדמת עימנו ורצונו להוכיח את יעילות הערוץ).
ב. ההתפתחויות שחלו בהקשר לסבב הנוכחי של השיחות הבילטרליות בוושינגטון, והחשש מהתמוטטות השיחות.
ג. נסיון להביא להצלחת המפגש המולטילטרלי בנושא פליטים שאמור להתקיים השבוע באוסלו, או לפחות למנוע את "פיצוצו" בטרם החל.

3. להלן הנושאים העיקריים שעלו בפגישות:
א. אש"ף רוצה להמשיך את הקשר עמנו ואינו מעוניין לסכן את עתיד ה-BACKCHANNEL. לכן הם נעתרו שוב (כמו ברומא) לבקשתנו הישירה שלא לגרום ל"פיצוץ" המפגש המולטילטרלי בנושא פליטים והסירו את דרישתם להעמיד בראש משלחתם את אלי סנבר איש המל"פ. (אבו-עלא ביקש עם זאת שנעשה ככל שביכולתנו להבטיח שבמפגשים הבאים בספטמבר יוכלו יוסף סיידע ואלי סנבר להשתתף בשיחות). מאותה סיבה, ובכדי לרצות את המארחים הנורבגים שמסייעים בכל דרך אפשרית לקיום הערוץ, הבטיח אבו-עלא לעשות ככל יכולתו שהמפגש המולטילטרלי בנושא פליטים יפתח בצורה סבירה.

ב. בהתאם להנחיות שקיבלנו, לא קיימנו כל דיאלוג בנושא ה-DOP. משלחת אש"ף היתה מאד מאוכזבת מכך. הבהרנו שמבחינתנו צריך להיות ברור שעליהם לפעול בוושינגטון כאילו הערוץ הנורבגי לא קיים. הפלסטינים

ציינו שללא כל קשר לדיאלוג בינינו, ה-DOP שהוצג בפניהם בוושינגטון הוא NON STARTER. אבו-עלא ציטט את חנאן עשראווי שאמרה שבעמדה הישראלית יש התקדמות בשפה אך לא במהות.

ג. עם זאת הבהירו שחשוב להם לצאת מהסבב הנוכחי בוושינגטון עם השגים ולו בכדי להוכיח לרחוב ולאופוזיציה שעמדת ערפאת לחזור למו"מ היתה נכונה, ושכדאי יהיה להגיע לסבב נוסף בוושינגטון. לדבריהם צריך להקדים את מועד פתיחת הסבב הבילטרלי הבא. הדגישו שבעוד כעשרה ימים אמורה להתכנס המועצה המרכזית של אש"ף לדון על המו"מ ואם לא יהיו השגים כל שהם בוושינגטון, עמדת התומכים בהמשך המו"מ הגלוי והחשאי תוחלש בצורה קיצונית. ההשגים אותם הם מקווים לראות הם:

1) שה-TRUST FUND תתחיל להזרים כסף לשטחים. בינתיים מקבלים רק הבטחות והסעודים לא מעבירים את הכסף שהבטיחו. צריך באופן מיידי כסף למוסדות בשטחים (אוניברסיטאות בתי חולים וכו), וכסף ליצירת תעסוקה מיידית.
2) צעדים לבניית אמון מצד ישראל ובתוך כך, החזרת מגורשים ותיקים, איחוד משפחות, שיחרור עצירים, והחזרת מגורשי החמאס.

ד. הם סבורים שישראל ואש"ף צריכים באמצעות הערוץ הנורבגי להגיע לסיכום מיידי של החבילה המבוססת על הטיוטא שגובשה במפגשים הקודמים וכוללת DOP, תוכנית לשיתוף פעולה, ותוכנית "מרשל". הזמן פועל לטובת אילו המתנגדים לתהליך. נתנו לנו שוב להבין שהם מוכנים לדון על תיקונים מסוימים, והדגישו שעל אף שאין המדובר במסמך אידיאלי עבורם, הם מאמינים שהוא המסמך הטוב ביותר ששני הצדדים יכולים להסכים אליו, ושיוביל לפריצת דרך היסטורית. ציינו שיש ותהיה התנגדות באש"ף, אך ערפאת עומד מאחורי החבילה.
בכדי לקדם את המטרה הזאת, הם מוכנים לקבל את הצעתנו להתמקד בפגישה הבאה באוסלו על פיתוח חלקי החבילה העוסקים ב"עזה תחילה" כולל מובלעת באזור יריחו, תוכנית לשיתוף פעולה, ותוכנית "מרשל" (שלושה מרכיבים שאינם מופיעים בשיחות וושינגטון). יישום חלקים אלה יהיה בכל מקרה מותנה בהסכמה מוקדמת על מכלול החבילה כולל ה-DOP.
הם מעוניינים בקיום הפגישה הבאה באוסלו מייד לאחר המפגש המולטילטרלי לנושאי איכות סביבה שגם את הצלחתו הם רוצים לתאם עימנו מראש.

4. הפגישה הנוכחית אופיינה בין היתר במעורבות רבה יותר של שר החוץ הנורבגי החדש (הולסט) אשר רצה מחד להבטיח ניהול מוצלח של המפגש המולטילטרלי בארצו, ומאידך מוכן להגביר את מעורבותו בקידום המשא ומתן הגלוי והחשאי. מחוץ למפגשים הישירים עם משלחת אש"ף קיימו שני מפגשים

בהשתתפות שר החוץ הנורבגי. השר שכיהן שנים רבות כשר הבטחון, וקודם לכן כשר זוטר במשרד החוץ, בקיא בתהליך המזה"תי, מכיר את הנפשות הפועלות, ובעל קשרים הדוקים עם הממשל האמריקני הנוכחי (הוא אמור אגב להגיע לביקור רישמי בישראל במחצית יוני, וביולי מתעתד לבקר בתוניס).

השר שנמצא בקשר עם דן קרצר, הפעיל על אבו-עלא לחץ בשני מישורים:

א. יחד איתנו הוא הביא להגמשת עמדת אש"ף טרם פתיחת המפגש המולטילטרלי בנושא פליטים, וליצירת נוסחה שתאפשר, כך נראה, קיום המפגש על אף העמדה הקיצונית של אש"ף בנושא האחמ"ש והרחבת המנדט של המשלחת הצרפתית.

ב. לאחר שיחות דן קרצר איתו ואיתנו במהלכן הובהרה החשיבות שהאמריקאים מייחסים לחזרתו של פייצל חוסייני לשולחן המו"מ בוושינגטון, שיכבע השר את אבו-עלא להפעיל השפעתו בתוניס להחזרתו של חוסייני. אבו-עלא שמבין את הצורך של אש"ף לעשות משהו עבור הנורבגי השתכנע ופעל בנושא בתוניס.

מסרג

17 מאי 1993

אל: אבי גיל
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

פגישות עם משלחת אש"ף

1. מזה מספר חודשים אנו (הירשפלד ופונדק) מקיימים פגישות עם משלחת מצומצמת מטעם הנהגת אש"ף. המשלחת כוללת שלושה אנשים כלהלן:
א. אבו-עלא - עומד בראש המשלחת ומשמש כדובר העיקרי של הקבוצה. כזכור אבו-עלא היה "שר הכלכלה" של אש"ף, והאחראי מטעם אש"ף על השיחות המולטילטרליות.
ב. ד"ר מאהר אל-כורד - יועצו של ערפאת לנושאי כלכלה.
ג. חסן עספור - נציגו של אבו-מאזן.

2. המגעים ביננו לבין המשלחת הפלסטינים מתנהלים בחשאיות מוחלטת. הנהגת אש"ף החליטה לצמצם את מעגל שותפי הסוד למינימום ההכרחי, ועל קיום הערוץ יודעים באש"ף רק ערפאת, אבו-מאזן, ופארוק קאדומי. בשלב זה אפילו פייצל חוסייני, חיידר עבד אל-שאפי, ונביל שעת אינם בסוד המגעים. ערפאת עידכן את הבשיא מובארכ בנושא, ובמצרים שותפי הסוד כוללים רק את עמרו מוסא ואוסאמה אל-בז.

3. המשלחת הפלסטינית מקיימת את הדיאלוג איתנו עם מלוא הסמכויות של ה"מטבח המצומצם" של אש"ף שכולל את שותפי הסוד הנ"ל. תוצאות הפגישות מועברות ל"מטבח" וההנחיות מתקבלות ללא מתווכים.

4. המסר הבסיסי שהתקבל במהלך השיחות הוא שמנהיגות אש"ף מעוניינת להגיע מהר ככל האפשר להסדר מרחיק לכת עם ישראל, ושבמסגרת זאת מוכנה צמרת אש"ף להציע ויתורים משמעותיים. העמדות המוצגות בשם ה"מטבח" שונות לחלוטין מאילו המועלות במשא ומתן הרשמי, והם מעוניינים להגיע לפריצת דרך באמצעות ה-BACKCHANNEL. הם עצמם הדגישו שבערוץ זה הם אינם חוששים לדבר על נושאים הנחשבים אצל הפלסטינים כטאבו, ומאמינים שבאמצעות מו"מ חשאי וישיר ניתן יהיה להגיע במהירות להבנה.

5. אחד המסרים המשמעותיים ביותר הוא שאש"ף מעונין להגיע במסגרת עקרונות הסכם על אוטונומיה, להסדר של "עזה תחילה", כשמקור הסמכות בשטח יהיה TRUSTEESHIP שיוסכם על ידי שני הצדדים.

6. הם תומכים בהצעה שבסוף התהליך תוקם קונפדרציה מדינית פלסטינית-ירדנית, וקונפדרציה כלכלית ירדנית-פלסטינית-ישראלית.

7. לדבריהם אש"ף רואה בהסדר צפוי עם ישראל בסיס למהפכה בתפיסות הסכסוך הישראלי-ערבי. ערפאת הוא המגן העיקרי באש"ף על התהליך והוא ימשיך להגן על התהליך כל עוד הוא רואה תקווה להגיע להבנה.

8. אש"ף רוצה לבנות מערכת אינטנסיבית של שיתוף פעולה כלכלי בין הפלסטינים לבין ישראל, להפוך לכוח מניע עיקרי לשיתוף פעולה אזורי ישראלי-ערבי שיהווה חלק מתוכנית "מרשל" לאזור, ולשתף פעולה בביטחון שוטף ובמאבק בטרור.

9. תוך כדי המפגשים נוצר גם מכניזם יעיל ביותר של שיתוף פעולה שנועד לקדם את המשא ומתן בערוץ המולטילטרלי. שיתוף פעולה זה כבר הוכיח את עצמו במפגש המולטילטרלי בנושא פיתוח כלכלי ברומא, ובמפגש שנערך בנושא פליטים באוסלו.

6.5.83

Appendix No. One: An Understanding for Rome

1. Yussuf Sayigh and Eli Sanbar will not go to Rome. ~~They may be replaced by two junior outside participants, who will apply fully to the "Hallaj principle".~~

2. The Palestinian delegation will support, by "not opposing" the preparation of a feasibility study on the establishment of a MEBRD. The related Palestinian statement will be worded as follows:

> "It remains to be added in the present context that our advocacy of a Palestinian Development Bank in no way precludes the sugsequent establishment of a regional development bank."

It is suggested that possible Saudi Arabian reaction will be checked ahead of time, in order to prevent, a "counter-productive" development.

3. The Palestinian delegation will support the immediate establishment of a TRUSTFUND by the World Bank.

A proposed statement of the gavelholder should be formulated as follows:

> "In promoting the establishment of a Palestinian Development Bank, as an immediate measure the establishment of a trust with a capital of US $ 150 million is asked for. The gavelholder will consult with the concerned parties to promote this idea".

(The World Bank intends to obtain US $ 30 000 000,- only for feasibility studies to be carried out by them. Arrangements should be taken to direct the money to the territories).

4. In regard to other proposed feasibility studies the Palestinian delegation will adopt a supportive position.

The opening statement of the Palestinian delegation will include the following relevant paragraph:

> "Our delegation welcomes the initiatives involved, and we have no objection to a discussion in principle of the ideas broadly involved in the initiatives. As indicated earlier, we trust that the sponsors of these initiatives and the working group as a whole, will realize that we cannot get nearer than that to the actual elaboration and design of the programmes and projects involved in the initiatives, since implementation cannot be envisaged, let alone attempted, before the tidings of a just and durable peace become a reality."

5. At the Rome meeting a decision on the interconnection of the electricity grids should be prevented. Such a study could be promoted as part of an unannounced intersessional activity. Inter connection.

6. No move for establishing a Permanent Secretariat of the Working Group should be presently attempted. Palestinian opposition to it is not based on principle, but fearing strong Syrian reaction, at a time, when the Syrians still do not take part in the multilateral working groups.

7. Activitities in Rome should be fully coordinated with the aid of Tarje Larsen.

I. Gunnarsson mehr

Cooperation, regard as regional.

to coordinate priorities

of the implementation of projects.

$100 mill.

Bruce Kashdan →

Desalination + Wasserstoff.

Ferry Gibl

Appendix No. Two:

Abu Ala's Views on Short-, Medium and Long-Term Arrangements

I. Immediate General Steps

After agreeing on the triple document (Declaration of Principles, Cooperation and Working Programme and Guideline for a Regional "Marshall" Plan) Abu Ala suggests understanding on the following steps:

1) To agree on immediate measures creating "responsive" public opinion among the Israeli and Palestinian public;

2) The PLO will turn to Saudi Arabia and will obtain great amounts for economic development projects. Saudi Arabia is conditioning substantial support on the knowledge of a breakthrough understanding;

3) Agreement shall be achieved on a Security Plan, which will provide also for the dismantlement of Palestinian terrorist forces, other security measures, steps towards the creation of a Palestinian police force in the West Bank and Gaza and the creation of a strong multinational police force in Gaza;

4. Determine a timetable for the return of PLO leaders: the Government of israel should propose and decide the number of PLO leaders that should return at each stage of the ongoing process. In principle the PLO position is "the more the better".

It is being requested that at the first stage - already before elections - three to five PLO leaders will be permitted to take domicile in the West Bank and "at least" ten to fifteen in Gaza. Not all of them will have to get elected to PISGA.

The possible return of chairman Arafat and its optimal timing should be discussed in one of the next meetings.

5. Prepare measures to counterbalance the return of the Hamas deportees.

II. Immediate Steps for the Gaza Strip

Abu Ala suggests to prepare immediately a four-point programme:

1. Part One: initiate an IERP (Immediate Economic Recovery Programme) to consist of:

a. construction of a modern sewage system throughout the Gaza Strip along an already existing plan prepared by UNRWA. Total costs: US $ 174 million.

b. construction of a fisher port in Gaza according to the prefeasibility study of the UNDP. Initial costs: approximately US $ 50 million.

c. construction of housing. costs: open ended

d. construction of three big hotels.

2. Part Two:
prepare immediately guidelines for the establishment of a strong multinational police force for the Gaza Strip, guaranteeing strict and effective control over all strata of the indigenous population.

A detailed policy approach will be prepared and applied in order to contain militant Islamic forces. (The Tunesian experience, seeking steady confrontation with these forces under condtions controlled by forces of law and order, shall be applied.)

3. Part Three:

Prepare immediately necessary moves for the establishment of a Jordanian-Egyptian (and US?) trusteeship, which will have to be seen to act under the auspices of the UN Secretariat General.

4. Part Four:

The Government of Israel will prepare a long-term Gaza Stabilizing Programme to include a description of necessary measures and policies in the spheres of

a. economy,
b. social affairs,
c. internal security.

It is being understood and agreed by all sides that the Gaza Strip will be completely demilitarized.

III. Medium Term Arrangements

1. Israeli-Palestinian cooperation programmes to be worked out now (after signing of the triple document), shall be fully implemented immediately with the implementation of Israeli withdrawal from Gaza.

2. In principle it is acceptable to the Palestinians that Israeli settlements in the Gaza Strip will become centers for

Israeli-Palestinian cooperation schemes. Practical arrangements herefore will have to be worked out.

3. Other medium term arrangements still have to be planned and agreed upon.

IV. Long Term Arrangements

1. The establishment of a Jordanian-Palestinian Confederation is fully supported by the entire PLO leadership. A binding PNC decision demanding the establishment of such a confederation has already been taken.

2. A trilateral economic confederation between Israel, Palestine and Jordan is strongly supported and advocated. The Benelux model could be applied, preferably even a closer connection (single market, joint institutions, etc.) should be envisaged. Abu Ala suggested that we should prepare a detailed proposal.

APPENDIX NO. THREE:

Major Statements of Abu Ala (in Oslo 30 April, May 1, 1993)

You have to be aware of the difficulties we have faced. When we took the decision to negotiate we had to face the Palestinian street, who had accumulated so much frustration. We encounted further opposition from the ten organisations of the rejectionist front (paid by Damascus). Another loss is the fact that the Communist Party are not any more participating in the negotiations. In Arab public opinion there was no support whatsoever for resuming negotiations.

The reasons for rising opposition to engagement in negotiations are clear: the closure of the Occupied Territories and also the increased violence, especially the demolition of houses (also with the help of helicopters (?)) created a severe crisis. A very large number of Palestinians could not go to work, neither in Israel nor in the territories. All this has been added to already existing frustration that no achievement has been mader after 18 months of negotiations.

The great opposition from the street has made our decision to resume negotiations a very dangerous move, on our behalf. Of course, this course of engaging in negotiations was taken by the chairman, in spite of the negative impact of the general developments. The entire delegation was against the chairman's decision. Ghassan al-Kahtib and Samir Abdallah boycotted the decision. Haidar Abd ash-Shafi' was strongly against it. Another strong goup against it came from Gaza: the people around Dr. al-Agha, this is due to the particularly difficult situation in the Gaza Strip and lack of confidence in any progress. Hanan Ashrawi was against the resumption of negotiations. Saeb Erakat wanted to write his memoirs, rather than to go to Washington.

President Arafat had to fight a strong and difficult battle in order to take the resolution to resume negotiations. Now, the only three groups that have remained are: Fatah, the Independents and a splinter group from the Democratic Front, those who follow Abed Rabbo.

Had we achieved even secretly a final understanding, the situation would have been easier. We would have convinced the delegation that something is in the coming. Of course, we had to preserve the confidential nature. We did not use any information in speaking to our delegation. Many of them believe in peace. However, at this stage they do not see the feasibility or the viability of our endeavour and the usefulness of going through this process.

Of course what made Yassir Arafat to go through all this effort was his knowledge of what has been going on in this channel.

The renewal of negotiations have created an additional problem. All the issues we discussed are thrown in Washington at our Palestinian delegation; often proposals made by Rubinstein are identical to the letter with concepts formulated in the Sarpsborg document. Our delegation does not understand it and our situation is becoming more and more precarious, for two reasons: first, the entirety of the approach and the balance of give and take is not being preserved. Second, the credibility of the internal nucleus of the leadership (Arafat, Abu Mazen, Abu Ala) is being challenged:

Sarpbsborg is discussed in a very narrow circle. Washington is being discussed in a wide circle and creates insecurity. In face of these developments we anticipate possible backlashes, which may undermine our leadership and our capability to support the negotiating process.

The way out of this dilemma is to accelerate our activities in Norway.

We face immediate difficulties in regard to the accepted date for ending this round of negotiations. One current in the delegation wants to end negotiations on May 6, we would like to continue until May 13. The Americans will soon need an answer from us. Presently Nabil Qassis and Saeb Erakat are in Tunis. On the basis of the information they have, the bits and pieces presented to them in Washington, it is impossible to take a decision.

Understanding for Rome

(1) Turkey, Cyprus and Greece will not go to Rome. They may be replaced by two Spanish outside participants, who will apply fully to the "Hellas" principle.

(2) The Palestinian ~~statement~~ ~~at~~ opening statement in Rome will include the following passage:

(a) "... it remains to be added in the present context that our advocacy of a Palestinian Development Bank.

(2) The Palestinian delegation will support, by "not opposing" the preparation of a feasibility study on the establishment of a MEBRD. The relevant Palestinian statement would be limited

as follows:

"It remains to be added in the present context that our advocacy of a Palestinian Development Bank in no way precludes the subsequent establishment of a regional development bank."

(3) The Palestinian delegation will support the immediate establishment of a TRUST FUND by the World Bank.

The ~~relat~~ proposed Palestinian statement of the panelholders will be worded as follows:

"In promoting the establishment of a Palestinian Development Bank, as an immediate measure the establishment of a trust with a capital of $ 150 000 000,- is asked for.
The panelholders will consult with the concerned parties to promote this idea."

(4) As regard to other proposed feasibility studies the Palestinian delegation will adopt a supportive position.

The opening statement of the Palestinian delegation will include the following relevant paragraph:

"Our delegation welcomes the initiatives involved, and we have no objection to a discussion in principle of the ideas broadly involved in the initiatives. As indicated earlier, we trust that the sponsors of these initiatives and the working group as a whole, will realize that we cannot get nearer than that to the actual elaboration and design of the programmes and projects involved in the initiatives, and implemen-

<u>tation</u> cannot be envisaged,
let alone attempted, before the
tidings of a just and durable
peace become a reality.

5. At the Rome meeting a decision
on the interconnection of the
electricity grids should be presented. Such a study could
be promoted as part of an
enhanced international
activity.

(b) The PLO having achieved mr. agreement with the DoP, (PA) in future will immediately obtain from the Euro Arab large development funds.
To handle the development programme a Trust fund of the West Bank shall be established as soon as possible. Moreover, the Trust fund should be seen as a preparatory step body to the establishment of a Palestinian Development Bank.

Abu Mo: Views on
PA-Lai on Road Map & buy-in
Transport

(A)

(1) ~~Imm~~ Immediate General Steps:

After agreeing w the DoP CNR & Jordan
Abu Mo proposes

(a) to agree on measures to create
"responsible" public opinion
to Israeli & Palestinian publics

(b) ~~the~~ any PLO hum agreement when signed by
DoP, will also be subject to Israeli ratification
to decide on immediate

(c) Security Plan, which will include
the dismantlement of
Palestinian terrorist forces
(the actions steps in further organizational)

(d) determine a timetable
for the return of PLO leaders

(e) prepare measures for better isolation the
role of rejectionist Opposition

(2) Immediate Steps for the period (steps
pp 1-2 ↓

(3) Medium Term Arrangements

(a) At the present stage
Israeli - Palestinian
cooperation is yet in coordinating
measures to promote regional cooperation
can be planned,
but not implemented.
Implementation will start in the
medium term. Istart, until the
Israeli withdrawal (in part)

(b) ~~Israeli settlements in the~~
~~para Hayp~~

(b) Arrangements have to be worked
out ~~to form~~ enable Israeli
settlements in the para Strip
to become centers for
Israeli-Palestinian cooperation
schemes.

(c) Other medium term arrangements
still have to be planned
and agreed upon.

4. Long Term Arrangements

[pp 3-4]

(2) The Return of PLO leaders

The first stage should propose and decide how many PLO leaders should return at each stage of the peace process.
In principle, the PLO position is, "the more the better".

It is requested that at the first stage - already before elections - three to five PLO leaders will be permitted to take domicile in the West Bank. At least 10-11 in force. Not all of them will have to get elected to the PLC.

The possible return of Chairman Arafat and its optimal timing should be discussed in one of the next meetings.

(3) ~~Medium term Arrangements~~

(3) Long Term Arrangements

(a) The establishment of a Jordan-Palestine confederation is fully supported by the Israeli political leadership.
It is ~~hereby~~ PLO decision demanding the establishment of such a confederation has already been taken.

(6) A trilateral economic Co-operation between Israel, Palestine and Jordan is strongly supported and advocated. The Benelux model could be applied, preferably with a clear concentration (single market, joint institutions etc.) should be anticipated. [Also asked us to prepare a detailed proposal.]

III. Views on development in Jarawa Area and the Andaman Islands Tribal Regulation

(1). Immediate Steps by Jarawa Area

I (We) the report to urge immediately a 4 point Programme:

(a) Part One:
Includes in JERP
(Immediate Economic Recovery Programme)
to consist of
i) Construction of a modern sewage system throughout the Jarawa Area, along an already existing plan (of UNRWA). For a total costs of $174 000 000,-

ii) construction of a fisher port in Gaya according to prefeasibility study of UNDP

iii) housing construction
iv) establishment of three big hotels.

(b) Part Two:
Prepare immediately guidelines for the establishment of a strong multinational police force for the Jarawa Area, enabling guaranteeing strict an effectual control over all strata of the indigenous population.

(c)

A particular policy will be worked out and applied in order to contain indirect ~~radical~~ Israeli forces.

(The Tunisian experience, seeking steady confrontation with these forces under conditions controlled by the forces of law and order, shall be applied.

Part Three: Prepare immediately now for the establishment of a Jordanian-Egyptian (US?) trusteeship which will have to be seen to act under the auspices of the UN General Secretariat.

Part Four: The fund of Israel will prepare a long-term pro-Stability Programme to include ~~necessary~~ pro measures a description of necessary measures and policies in the sphere of

i) economy;
ii) social affairs;
iii) internal security and
iv) external security.

It is here understood and agreed that the pro-Step will be fully demilitarized.

From: Yair Hirschfeld April 2, 1993

to: Yossi Beilin

Report of International Seminar on: Middle East Regional Cooperation: Prospects and Problems: (Cairo 29 - 31 March 1993)

1. The Conference was attended by major decision makers from Egypt, Jordan, Lebanon, the European Commission, the World Bank, and others.

2. Mrs. Mervat Tallawy made several important policy statements:

First, at present conditions, efforts should be directed at improving Israeli-Egyptian bilateral relations, as a stepping stone for regional cooperation.
Second, activities aimed at creating or improving the economic infrastructure of a future Palestinian entity, should be promoted.
Third, on the multilateral level, efforts should concentrate on finding ways and means to attract foreign investment to the Middle East.

3. Mrs. Tallawy wants to go ahead in enabling the preparation of a feasibility study, defining necessary conditions for the establishment of a Middle Eastern Bank for Reconstruction and Development (MEBRD). Upon Mrs. Tallawy request, Prof. Sayyid Naggar (Egypt's longstanding representative to the World Bank) defined the issues that would have to be tackled in this feasibility study:

a. define relationship between MEBRD and existing Arab and non-Arab financial institutions and funds;
b. define membership and conditions to attain membership in MEBRD (only states of the Middle East, industrial states, etc.)
c. define the proposed size of capital and the structure of its capital (authorized capital, subsidized capital, paid up capital etc.)
d. define distribution of shares and voting power (Sayyid Naggar proposed to enable Saudi Arabia to obtain 20 % of the shares and of the voting power; arguing that the US-government possessing 20 % of shares and voting power controlled the World Bank)
e. define terms and conditions of lending; for both concessional and non-concessional lending;
f. define the criteria for borrowing;
g. define types of projects, regional, national, public or business projects that shall obtain funding;
h. define policy guide lines of MEBRD;
i. define guarantors of capital and loans.