מדינת ישראל

משרדי הממשלה

שם תיק: אוסלו -מאי - אוגוסט1993

מזהה פיזי: פ-5513/7

מזהה פריט: 001nwgh

כתובת: 99-999-99-99-99

תאריך הדפסה: 29/09/2021

מס' תיק מקורי

מחלקה

Minutes of a Meeting between: Abu Ala, Maher el-Kurd and Hassan Asfour with Yoel Singer, Yair Hirschfeld and Ron Pundik;
June 28, 1993, Oslo (Fafo).

Yoel: YI apologize. For what I understand our two friends (Yair and Ron) are aqlways optimistic, as they are the driving force. e were originally planning to arrive on Friday and you arrived on Thursday. On our side, high up, they read first the papers and then they asked a lot of questions. I apologize if I asked last time so many questions, but I had to go back and answer all the questions of my superiors, those questions they might have asked, and those questions they actually asked. You helped me alot in giving frank answers.

I saw the different reaction of Rabin before I came here to meet you and thereafter. If you look at the (original) document you get one idea, if you see the explanations you get another idea.

I think I can alleviate immediately two of your concerns. I asked Rabin about the meeting between Efraim Sneh and Nabil Shaa'th. Sneh has his own agenda and he spoke to Rabin about it. Rabin, however, said to me that there is only one backchannel, the Oslo channel. You know there are all kinds of people, who want to do good things: but even Rabin can't prevent everything. Anyhow, Sneh and the others are not aware of our channel.

Abu Ala: The most important and irritating thing is that so far, your priorities are unclear.

Yoel: Many people in Israel feel Washington is stuck and want to do something. It is done out of good intentions. Rabin does not want to bypass us here.

Your second concern was that this channel may be abused in order to promote Washington. Forget about it. As of today and I have seen Rabin this morning, Rabin understands that this here is it. Moreover, the basics of your concept is agreeable. We should work it out as soon as possible. Rabin is aware of the prevailing problems. It is of major important that the Washington process should not collapse. At the same time we agree that whatever we shall decide here, lock, stock and barrel, will be implemented there. This is the way we see the functioning and the importance of this channel. You can take this for granted.

We have obtained the mandate to come to you as soon as possible. We need to rap it up in order not to fright the Israelis. We have to find the right words, both peoples can accept. In Israel we can calculate by the number of MK's voting for or against. We have to pass the agreement through popular support and create a positive balance.

Coming here, going etc. I have run out of excuses; to explain my absence in Washington my boss already killed two grandmothers. Whenever you can make the time availabe we shall meet for two full days.

The basic approach will be the following

We will try to maintain the basic structure of the DoP. We will use the same words. We will propose to you a second document and we may call it "Agreed Minutes", we can call it differently. There will be all the practical understandings. We read the protocol of the last meeting very carefully. You will see in many instances you will find your own words. With some exceptions you will recognize the language and the ideas.

I checked with Rabin sentence for sentence, article by article. He added some remarks.

The issue of jurisdiction will be the most difficult. We will leave it as the last thing. Based on my experience, if you leave the most difficult thing to the end, both sides can then see the benefits and the achievements and can weigh them against the concessions that have to be made. Rabin asked me to add a few things on security issues. I understand that here your attitude will be very forthcoming. On jurisdiction everybody here will look very closely at the text.

Abu Ala: For us this is the central issues.

Yoel: Rabin said again and again, he does not believe in oral understandings. Oral agreements are never good.

Abu Ala: We have to put it in writing in the attached minutes.

Yoel: Rabin wanted to know from me, whether there is no trick here, or a conspiracy. I almost laughed (about the similar reaction of your and our leadership).

Abu Ala: I thank you very much for coming. This may save part of our face. We came here under the impression that we will finalze. It is for us not easy. I am sorry that tomorrow I should be in Greece. I am heading a committee; I postponed this visit already several times (due to this channel).

About this channel. It is fully recognized and supported and not as an alternative to Washington. It was quite clear to us that we have to support Washington. I am happy of what you said about Rabin that he considers this as the recognized backchannel; this may eliminate the tension. All efforts should support Washington, unless we agree together on any other way. From our part, we will <u>not</u> take any unilateral steps in regard to Washington.

We want to speak about the concept. I have given all my explanations to Tunis; most things I said have been approved, some things need clarifications. I asked about an agreement on security. Chairman Arafat approved the idea. The concept of our understanding and the writing hereof will be closely followed by appropriate action:
A liaison committee should be immediately established, the moment the DoP will be signed.

I was not satisfied with what Yair told me, that we have to rewrite

the DoP. I am afraid it might be a problem. Yet, if this is your wish, we recognize your needs, we will make an effort.
On jurisdiction we have to find a way, what the exceptions will be, what to cover and how to say it. We are ready to to stay up until the morning. We should think about what we can achieve this night.

Yoel: The most important thing is to come up with a date. Everything will be reflected in the document. O.K. I'll start enumerating the changes we suggestt. Everything is a reflection of what you said, as I had it in writing. Our basic attitude is to start working immediately on what Uri called, the DAY DoP plus One.

Rabin asked me to add two things. In areas, where Israel will withdraw, from Jericho and Gaza, Israeli vehicles, military and civilian, will have the right to use the streets. It should be reciprocal; Israelis can go through Gaza, Palestinians through Israel.

Abu Ala: We want to provide for coexistence and cooperation.

Yoel: In addition to the issue of jurisdiction Rabin is looking at the interlock; he wants to state that the implementation of 242 will be carried out in line with agreement obtained in final status negotiations. I understand we agree on the concept. The elements, however, also have to be clear.

Abu Ala: The concept is agreed upon. Our leadership has fully approved

the idea of graduality. Other issues may be raised also by us.

Yoel: On jurisdiction, of course, its exact definition, Rabin was concerned. I got instructions of how to proceed; also on the issue of 1967 displaced persons rights; on candidates for Jerusalem.
You know I have experience, I participated in the Israeli-Egyptian negotiations in 1979-1980. Amr Mussa was then, like me, a member of the delegation... (story on generals on both sides followed).

Abu Ala: I received Arafat's comments in red letters (showing us the document). These are the minutes of our meeting and my comments and interpretations. Also he asked many questions. We want to know from you, how you see the following issues:

1. Regarding the withdrawal from Gaza and Jericho, how will the following issues be handled?

   a) the passage from Gaza to Sinai; who will be in control of it?
   b) the passage from Jordan to Jericho; how will it be?
   c) what will be the security arrangements inside Gaza? He is ready for an agreement also on Jericho, of course to be negotiated;
   d) on the return of the PLO leaders to Jericho and Gaza; Arafat wants to come himself. How do you see it?

We believe that during this period the only factor that will keep security in Gaza will be the PLO.

e) In your view, how much forces do we need to keep security in Gaza?

f) How will the security control work?

g) Regarding international forces. It is very important for the people. We have to agree about the number.

h) How will the linkage between Gaza and Jericho function?

Yoel: Why do you ask about the linkage between Gaza and Jericho and not between Gaza and the West Bank?

Abu Ala:

2) a) How do you think about Jerusalem?

b) What will be at Qalandia Airport.

Jerusalem is a very sensitive matter; we know for you and for us.

c) Why do you object to have the center of the Interim Authority in Jerusalem? Why can't the central authorities remain in Jerusalem?

d) What will be in regard to existing institutions in Jerusalem? schools, hospitatals; what will be with the people themselves? How will they build?

3) Regarding settlements:

a) is there anything what will be declared?

b) the settlement process will it be stopped completely?

c) the number of the settlers will stay constant?

d) the security of the settlers; this is under your jurisdiction; but how will it be dealt with outside the settlements?

e) What about the difference between security settlements and political settlements?

4) Regarding Liaison offices.

We think it should be formed immediately after the DoP.

How do you see it? How will it take its decisions?

on consensus? Will it function on a daily basis and deal with daily issues?

How and when will we form the liaison committee with Egypt and Jordan? will it be formed immediately? of after withdrawal?; or will it be formed after the establishment of the Interim-Council?

5) Regarding Jurisdiction; can we assume that it should comprise all territories of course without the named exceptions?

What other exceptions (besides: settlements and military areas) will there be?

Regarding military order; we said the military orders that are not compatible with the DoP will be cancelled; we understand all military orders in Gaza will be cancelled and replaced

by our agreement.

We think we need a legal committee? What is your position?

6) Regarding the gradual transfer of authority. We will need many committees: health, education, tourism, social affairs. What will happen in other spheres? such as: culture, environment, industry, housing and construction, energy, agriculture, transportation and communications, of course municipalities and domestic trade. All of them or part of them will be included in the transfer of authority?

7) You spoke about the (Interim) Government and the Council. The reply is that for us they are two bodies.

I asked Arafat about the Charter. His reply was that when we will have our constitution the charter will be abolished.

Hassan: Some of the articles are "qadduc". Many PNC Resolutions fully contradict the charter.

Abu Ala: About the return of the leadership. They will return according to the agreement to be reached between you and us. Naturally we believe that Arafat will come back, but it will not be imposed.
Elections will be after nine months.

Yoel: My question was, whether we will ,withdraw before elections and how will we handle it.

Abu Ala: We have to negotiate. If the PLO return and manage the security situation..Then they will create the suitable atmosphere for the elections, for those supporting the peace.

Yoel: The question was intended to clarify. After withdrawal I can't see elections immediately after withdrawal.

Abu Ala: What we see is that security forces should be available; supported by international forces with Egypt and others; they shall manage the security issues;

Yoel: Do you intend to agree on all the details before the agreement on the DoP?

Abu Ala: part of the agreement should be confidential. It is helpful for us. It may..

Yoel: Rabin said the Gaza First Concept is not prominent (in the DoP). I said it is better this way.

Abu Ala: Yes, exactly.

Yoel: He said o.k.

Abu Ala: Who will sign the agreement on Gaza?

Yoel: It will be signed in the same manner as the DoP.

Abu Ala: About the "Agreed Minutes"; will the Americans be informed hereof?

Yoel: Let us start from the beginning and go through the list of your questions. I will raise all these questions at home. I may not have the answers, but I will try to give you my views.

First, how do we see the withdrawal from Gaza?
Do you remember the map? Basically the IDF will move out of Gaza and will maintain a symbolic presence along the lines with Israel and Egypt and the settlements. From the conceptual point of view it is the smae, not from the practical one. The idea is that the IDF will not be seen. Once we withdraw, there will be no headquarters, no camps, no security, no internal security activities. Everything else will be merely symbolic.

Abu Ala: What will happen on the line between Egypt and Gaza?

Yoel: As long as Israel is responsible for external security there will be Israeli presence.

Abu Ala: Perhaps we can have patrols, joint patrols? Even when we will have a security agreement.

Yoel: The whole idea is that the IDF will get out. It's all symbolic. When? I think from our point if view: as soon as possible, but not on account of security. The worst thing in the world is that we would have to go back again.

Abu Ala: For both of us. (You could do it in one hour). If we ask: The PLO forces retrained as a police, will be acceptable to return? They are no marines.

Yoel: I hear your question. Do you have different kinds of forces?

Abu Ala: the Ayn Jalut unit in Egypt is about 1000 to 2000; the Badr forces in Jordan, about 1000 to 2000; in addition to others to be trained from the OT's, from Jordan and Egypt.

Yoel: How many do you need?

Abu Ala: We have in Yemen 1000; in Sudan 500; in Iraq 1000; in Algiers 400 - 1000 and in Tunis 1000. They will be tested and retrained in Egypt and Jordan.

Yoel: How do you see them equipped?

Abu Ala: As a police.

Hassan: They will have what is needed for internal security for police functions.

Abu Ala: as to be agreed upon with you.

Yoel: When?

Abu Ala: Arafat discussed this issue with King Hussein and with Mubarak. Both of them welcomed the idea and proposed to train the necessary forces. In Jordan they will train the Badr force.

Yoel: How many Egypotians will they give you?

Abu Ala: We don't know. They said: "We are ready to train" To provide forces, they need an umbrella. We did not discuss this with the Jordanians. We may discuss having Jordanians in Gaza.

Hassan: We need the international umbrella.

Yoel: Do you thing it will be permanent or temporary?

Abu Ala: Really, I don't know. I think these arrangements will last for the time of the interim period. It can be agreed upon. What do you think about it?

Yoel: You need your own strong forces. Everyone will commit forces as observers, not to be involved. It is one thing to commit Egyptian training officers, and it is an other thing to go into Gaza or the refugee camps and take action against the Islamic Jihadd; particularly as they like to shoot foreigners.

Abu Ala: In the cities it will be handled by the Palestinians.

Yoel: Thus, the international forces will have only observer functions?

Abu Ala: They may be helpful, they could be more than observers.

Yoel: What will be the timing?

Abu Ala: If we agree about the DoP, we will agree about the time period you propose.

Yoel: Regarding the passage to Sinai. I shall raise it. This will be controlled by Israel. Entry and exit will be controlled by Israel; representatives of the Council will

take part as to be negotiated.

Abu Ala: Joint patrols?

Yoel: We don't have to decide. It won't be part of the DoP. Entry and exit have both civilian and security aspects. We will decide on the details. There are many ways of doing it together. How - to do it together - we shall negotiate.

Abu Ala: O.K.

Yoel: The question on Jericho and the passage is more complicated. In Gaza you will have a much larger responsibility. We don't see it on an equal footing. We have two issues: One is the size of the area, the second is the bridges. In Gaza we will withdraw. Also the passages are here different. We will have a bigger role in security and our role will be different. As o/m the size of the area, we will discuss it.

Abu Ala: What will be about the passage from Jericho to the West Bank? Arafat proposes :

Map no. one:

Here we can make the first experience of cooperation.

Yoel: How will the roads be handled?

Abu Ala: It can be agreed upon. We are going to cooperate, not to separate.

Yoel: I can't say anything. I never thought about it: You want control over land.

In regard to your question on security inside Gaza after withdrawal. Between the two of us: we should help the Fatah take control over opposition groups and you promise us security.

Abu Ala: Let us be quite clear. Arafat told me: we are ready to sign a security agreement. It is clear what we mean.

Yoel: Rabin said: he sees the economic push as a very significant part of our agreement and cooperation.

Abu Ala: Yes.

Yoel: I quoted you, "without security no economy and without economic development no security" and he was very impressed.

Abu Ala: Yes.

Yoel; Regarding the entry of the PLO leadership. I mentioned it to him. He did not jump. He did not say: yes, and he did not say: no. It is not to be covered in the DoP. I will raise the issue with him. The agreement on Gaza will cover the issue.

Abu Ala: It must cover the movement back and forth; what numbers? how? the mechanism?

Yoel: How many police officers? I'll pass that on.

Regarding your question on Israeli control over non-security issues in Gaza: Once the IDF withdraws, I cannot think about too many items that will not be withdrawn.

The basic assumption is that also in Gaza, it will be an autonomy.

Abu Ala: Yes, and independence to be determined in the final status.

Yoel: The agreement on Gaza will cover many issues. The basic idea is to sign the DoP; then we will need one month to implement it. We have to go to the Knesseth; We need to go to the internal Israeli press, etc..

Abu Ala: We accept your suggestion to have a one-month preparation period after signing. It is logic. By this spirit we can find solutions to every problem.d

Yoel: Regarding the International Force.

Abu Ala: It may include Egypt, Jordan, etc., Scandinavian countries, Austria, others to be accepted.

Yoel: Rabin did not like this idea. He thought it is not workable. He did not say: "no". It may not be on the DoP. Something like the Multinational Force?

Abu Ala: Not like Somalia. Something special to support us. Not to separate, but to create an atmosphere of stability. About the modality I can not reply.

Yoel: The Palestinian police may ask individual police officers to be there. Not to have an umbrella organisation, not a new body.

Abu Ala: Why? what is the obstacle?

Yoel: I am trying to think aloud and check a second option. to do what Israel and Egypt did in Sinai. The two

countries together appointed the force - they have their own command structure. A 3rd option would be UN Forces. There may be other options.
UN forces will not be acceptable. In 1967 the UN force was taken away, it caused a longlasting traumatic shock. If you ask for my own opinion: the entire force should be under your command.

Abu Ala: We have no objection; you can choose: US, Scandinavian and other forces. We want them to succeed. You - the IDF - could come back in one hour. You don't want it, we do not want it. To have internal security succeed - we need other forces; although Israeli forces will not be acceptable.

Yoel: We want to get out.

Abu Ala: For at least one or two years it is very important. We can agree on the numbers. At the beginning we believe we need 10 000 foreign troops.

Yoel: Under what structure?

Abu Ala: I have no idea.

Maher: It will have to be discussed.

Yoel: The forces to be under your command. The multi-national forces for a limited time period.

Abu Ala: We do not understand; why it has not to be under UN control.

Yoel: The International Forces, how do you see them? As police officers, as independent organisation?

Abu Ala: You have more experience than we. We see it as a parallel organisation to the Palestinian police.

Yoel: Parallel, or incorporated? patrolling, investigating crimes, searches. Will they act independently? Will they search weapons?

Abu Ala: We would do it together.

Yoel: Under whose command?

Abu Ala: Under Palestinian command.

Yoel: Will it depend on the activities?

Hassan: We need time. The multinational force can help us bridge the time gap.

Yoel: We have one party with whom we shall sign the agreement. You will then send us from one to the other, back and forwards?

Abu Ala: You embarrass me, because I don't know. We have to agree. I will raise it. There is no contradiction. We have to find a way to support stability. We have to obtain help. We have to create the expectation of the people for stability. The presence of a multinational force will create the necessary atmosphere.

Hassan: The main factor is psychological.

Yoel: My feeling is: we would like to see you responsible, nobody else. We don't want to be sent around.

Abu Ala: We can arrive to a conclusion.

Yoel: May be next week I will come and will tell you: UN forces. (laughter).

Yoel: Regarding the linkage between Gaza and Jericho. It is to based on the new concept. It is a question of reciprocity.

Abu Ala: How will they move? Gaza and Jericho will have a

priority.

Yoel: What will be the linkage between Jericho and the West Bank? If the seat of the Council will be in Jericho?

Abu Ala: In the interim-interim period?

Yoel: A general principle of freedom of movement, from one area to the other; from the entire West Bank to Gaza and from Israel... the principle is the principle of mutuality. Rabin raised the same issue. There shall be freedom of movement. We settled this one.

Abu Ala: O.K.

Yoel: Regarding Jerusalem and the Qalandia Airport. All issues relating to Jerusalem are for the permanent status negotiations. It should not be sliced like a Salami. Questionls like: tourism, security, etc. related to Qalandia airport. I shall pass them on and give you answer ato our next meeting.

In regard to three issues:

a) Qalandia;

b) Jerusalem the seat of the Interim-Authority;

c) existing institutions, schools, hospitals, etc.

the answer is: whatever exists today will continue: there will be no change in the interim-period; yet the DoP will not cover this issue.

Hassan: This is enough.

Abu Ala: It is quite clear.

Yoel: Regarding settlements. A declaration..

Abu Ala: If it can be on the DoP; you may not be able...

Yoel: There was a declaration.

Abu Ala: Could there be anything more clear?

Yoel: I'll check.

Regarding security in settlements. This is our responsibility. What about the area outside settlements and outside IDF camps?

The way to see it is: it will be our responsibility to take care of Israelis outside settlements and camps.

For common law crimes Palestinians will be tried by your courts; for security issues by our courts. Palestinians committing crimes in Israel will be tried before Israeli courts; it is like US tourists committing a crime in Israel, will be tried in Israel.

Maher: There should be reciprocity.

Yoel: Israel is out of the DoP. Whoever commits an offense in Israel is tried in Israel.

Abu Ala: Settlers will have arms. Will their arms be collected? An Israeli causes an accident, what will happen?

Hassan: Two Palestinians and two Israelis will engage in drugs-trafficking. Who decides, how to persecute? if they are caught in the OT's.

Yoel: The Liaison committee and there will be tight and joint cooperation. They will be tried separately.

Hassan: The same case in Israel?

Yoel: The same will happen, when a crime is committed

by a Palestinian in Jordan. Internal security offenses against you will be tried by your people.

If it is not security, we do not interfere; security offenses directed against you, it is your responsibility.
We will coordinate and cooperate. If we think you treat them not severely enough, we have the liaison committee.

Abu Ala: Taxes in the settlements.

Yoel: They pay taxes to Israel but their budgets come also from israel.

Abu Ala: O.K. Lets move on.

Yoel: We will have to start working before the DoP. (In regard to weapons of the settlers). You cannot take all the weapons. However, the IDF and the Israeli police, will have to register the weapons; it will cost a lot of energy that will have to be invested in 'DE-CONFLICTING". Your opposition will attack them and vice versa. We will need lots of cooperation.

Abu Ala: Good.

Yoel: Regarding the difference between political and security settlements. There is no intention to dismantle any existing settlements, unless at one or the other place, there would be voluntary evacuation; however, there will be less financial support. The government will do anything that is necessary. The idea is to postpone.

Regarding the Liaison office - in the agreed minutes (to accompany to DoP), I have made some proposals. The liaison committee will agree on everything; the two delegations will designate the names. Decision will be taken on the frequency of meetings. In the beginning they will sit continously, and then weekly.

About liaison with Egypt and Jordan. How do you prefer it? May be right away?

Abu Ala: They have to cover many issues: trade, security, coming in and out, etc. It may make sense to start it immediately.

Yoel: Regarding jurisdiction. What will not be covered. The jurisdiction of the Council will not cover Israelis; they will be tried in Israeli courts.

The executive activities to be applied: services to be provided; taxes to be collected, not from the settlements and not from the IDF.
You don't have the issue of services.

Abu Ala: What about land? state land?, private land?

Yoel: You will have the Palestinian Land Authority.

Abu Ala: Except for the issues discussed, settlements and IDF, all other issues are under control of the Palestinian Interim Government?

Yoel: Not necessarily. For instance, regional electricity grids; a regional road network; they will lead to Israeli settlements and to a Palestinian village; so they will not be under your jurisdiction.

Abu Ala: Even this is not the problem.

Yoel: We don't have to decide it in the DoP. No, you will not have exclusive control of all the land. There will be land under your exclusive control; a second category under our conclusive control; and a third, where there will be

arrangements for cooperation.

Abu Ala: I do agree. The concept as we understand is that all land will be under Palestinian control, except those areas discussed. The restrictions connected to services, roads etc. will be valid for the time of the interim-period.

Yoel: Regarding military orders. The way I see it: Once we transfer you an area, you want to change a military order in this field, you can do it, subject to an agreed mechanism. For difficult issues, you can ask a joint body to reconvene. In Gaza, you will have greater powers and accordingly will be able to change more.

Regarding the legal committee. Yes, there should be a legal sub-committee.

Abu Ala: It may be useful to have in the "Minutes of Understanding" a sector on this issue.

Yoel: Regarding the transfer of authority in additional spheres. The five spheres agreed

are to be transferred immediately. We will transfer one by one. ...

Abu Ala: ....

Yoel: Antiquities may be transferred later. In other areas it is one month. Culture is part of it.

Abu Ala: Culture could be handled by us separately. Other issues. We don't want to demand difficult areas. Environment keep it. Agriculture, we understand that you want to postpone it. I invite you, to look at Housing. It is the most critical area.

Yoel: You can take refugee rehabilitation. There is no existing department for housing.

Abu Ala: Can we create it?

Yoel: We can write a document on the sequence of other spheres to be transferred. The concept is to hand one sphere after the other over to you. I promise you, I will look at it.

Yoel: Regarding your question: One body or two bodies. I forgot about it. Rabin will insist that there can be only one body.

Abu Ala: It is a problem.

Yoel: There is the DoP; we don't have to solve it there; we can find the language. I believe that Rabin will never agree to two bodies. Because of the symbolic effect. It becomes so similar to statehood, it will create such a lot of opppositional uproar in Israel. I am not speaking in an objective manner, but looking at the issue from a point of view of public opinion. Here Rabin will be strongly opposed to make any concession. The only way to deal with it, is not to deal with it.

Abu Ala: It is a problem.

Hassan: Rabin and Arafat should meet. They could work it out.

Yoel: Let us sum up.

Abu Ala: We have to agree on a date for the next

meeting.

(all discuss the different possibilities; and agree to meet on Sunday, July 4, 1993 - in honour of the U.S.A. There was some further discussion on the locality and involved security arrangements.)

==========

Unofficial Draft of August 7, 1993
the final Palestinian proposal

DECLARATION OF PRINCIPLES ON INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

The Government of the State of Israel and the Palestinian team (in the Jordanian-Palestinian delegation to the Middle East Peace Conference) (the "Palestinian Delegation"), representing the Palestinian people, agree that it is time to put an end to decades of confrontation and conflict, recognize their mutual legitimate and political rights, and strive to live in peaceful coexistence and mutual dignity and security and achieve a just, lasting and comprehensive peace settlement and historic reconciliation through the agreed political process.
Accordingly, the two sides agree to the following principles:

Article I

AIM OF THE NEGOTIATIONS

1. The aim of the Israeli-Palestinian negotiations within the current Middle East peace process is, among other things, to establish a Palestinian Interim self-government Authority, the elected Council, ("the Council") for the Palestinian people in the West Bank and the Gaza Strip, for a transitional period not exceeding five years, leading to a permanent settlement based on Security Council Resolutions 242 and 338.

It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process and that the negotiations on the permanent status will lead to the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.

Article II

FRAMEWORK FOR THE INTERIM PERIOD

The agreed framework for the interim period is set forth in the Declaration of Principles.

Article III

1. In order that the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip may govern themselves according to democratic principles, direct, free and general political elections will be held for the Council under agreed supervision and international observation, while the Palestinian police will ensure public order.

2. An agreement will be concluded on the exact mode and conditions of the elections in accordance with the protocol attached as Annex I, with the goal of holding the elections not later than nine months after the entry into force of this Declaration of Principles.

3. These elections will constitute a significant interim preparatory step toward the realization of the legitimate rights of the Palestinian people and their just requirements.

Article IV

JURISDICTION

Jurisdiction of the Council will cover West Bank and Gaza Strip territory, except for issues that will be negotiated in the permanent status negotiations. The two sides view the West Bank and the Gaza Strip as a single territorial unit, whose integrity will be preserved during the interim period.

Article V

TRANSITIONAL PERIOD AND PERMANENT STATUS NEGOTIATIONS

1. The five-year transitional period will begin upon the withdrawal from the Gaza Strip and Jeriicho area.

2. Permanent status negotiations will commence as soon as possible, but not later than the beginning of the third year of the interim period, between the Government of Israel and the Palestinian people representatives.

3. It is understood that these negotiations shall cover remaining issues including Jerusalem, refugees, settlements, borders , relations and cooperation with other neighbors and any other issue of common interest.

4. The two parties agree that the outcome of the permanent status negotiations should not be prejudice or preempted by agreements reached for the interim period.

Article VI

PREPARATORY TRANSFER OF POWERS AND RESPONSIBILITIES

1. Upon the entry into force of this Declaration of Principles and the withdrawal from Gaza Strip and Jericho area, a transfer of authority from the Israeli military government and its Civil Administration to the authorized Palestinians for this task, as detailed herein, will commence. This transfer of authority will be of preparatory nature until the inauguration of the Council.

2. Immediately after the entry into force of this Declaration of Principles, and the withdrawal from Gaza Strip and Jericho area, authority will be transferred to the Palestinians on the following spheres: education and culture, health, social welfare, direct taxation, and tourism. The Palestinian side will commence in building the Palestinian Police force as agreed upon. Pending the inauguration of the Council, the two parties may negotiate the transfer of additional powers and responsibilities, as agreed upon.

Article VII

INTERIM AGREEMENT

1. The Israeli and Palestinian delegations will negotiate an agreement on the interim period ("the Interim Agreement").

2. The Interim Agreement shall specify, among other things , the structure of the Council, the number of its members, and the transfer of the powers and responsibilities from the Israeli military government and its Civil Administration to the Council. The Interim Agreement shall also specify the Council's executive authority, legislative authority in accordance with Article IX below, and the independent judicial organs.

3. The Interim-Agreement shall include arrangements, to be implemented upon the inauguration of the Council, for the assumption by the Council of all of the powers and responsibilities transferred previously in accordance with Article VI above.

4. In order to enable the Council to promote economic growth, upon its inauguration, the Council will establish, among other things, a Palestinian Electricity Authority, a Gaza Sea Port Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board, a Palestinian Environmental Authority, a Palestinian Land Authority and a Palestinian Water Administration Authority, and any other Authorities agreed upon, in accordance with the Interim Agreement that will specify their powers and responsibilities.

5. After the inauguration of the Council, the Civil Administration will be dissolved, and the Israeli Military Government will be withdrawn.

Article VIII

PUBLIC ORDER AND SECURITY

In order to guarantee public order and internal security for the Palestinians of the West Bank and the Gaza Strip, the Council will establish a strong police force, while Israel will continue to carry the responsibility for defending against external threats, as well as for public order and internal security of Israelis.

Article IX

LAWS AND MILITARY ORDERS

1. The Council will be empowered to legislate, in accordance with the Interim Agreement, within all authorities transferred to it.

2. Both parties will review jointly laws and military orders presently in force in remaining spheres.

Article X

JOINT ISRAELI-PALESTINIAN LIAISON COMMITTEE

In order to provide for a smooth implementation of this Declaration of Principles and any subsequent agreements pertaining to the interim period, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee will be established in order to deal with issues requiring coordination, other issues of common interest and disputes.

Article XI

ISRAELI-PALESTINIAN COOPERATION IN ECONOMIC FIELDS

Recognizing the mutual benefit of cooperation in promoting the development of the West Bank, the Gaza Strip and Israel upon the entry into force of this Declaration of Principles, an Israeli-Palestinian Development Committee will be established in order to develop and implement in a cooperative manner the programs identified in Annex III.

Article XII

LIAISON AND COOPERATION WITH JORDAN AND EGYPT

The two parties will invite the Governments of Jordan and Egypt to participate in establishing further liaison and cooperation arrangements between the Government of Israel and the Palestinian Authority, on one hand, and the Governments of Jordan and Egypt on the other hand.

These arrangements will constitute a continuing committee that will decide by agreement on the modalities of admission of persons displaced from the West Bank and Gaza in 1967, together with necessary measures to prevent disruption and disorder. Other matters of common concern will be dealt with by this committee.

Article XIII

RE DEPLOYMENT OF ISRAELI FORCES

1. After the entry into force of this Declaration of Principles, and not later than the eve of elections for the Council, a re deployment of Israeli military forces in the West Bank and the Gaza Strip will take place, in addition to withdrawal of Israeli forces carried out in accordance with Article XIV.

2. In re deploying its military forces, Israel will be guided by the principle that its military forces should be re deployed outside populated areas.

3. Further re deployments to specified locations will be gradually implemented commensurate with the assumption of responsibility for public order and internal security by the Palestinian police force pursuant to Article VIII above.

Article XIV

ISRAELI WITHDRAWAL FROM THE GAZA STRIP AND JERICHO AREA

Israel will withdraw from Gaza Strip and Jericho area as detailed in Annex II.

Article XV

RESOLUTION OF DISPUTES

1 Disputes arising out of the application or interpretation of this Declaration of Principles, or any subsequent agreements pertaining to the interim period, shall be resolved by negotiations through the Joint Liaison Committee to be established pursuant to Article X above.

2. Disputes which cannot be settled by negotiations may be resolved by a mechanism of conciliation to be agreed upon by the parties.

3. The parties may agree to submit to arbitration disputes relating to the interim period, which cannot be settled through conciliation. To this end, upon the agreement of both parties, the parties will establish an Arbitration Committee.

Article XVI

ISRAELI-PALESTINIAN COOPERATION CONCERNING REGIONAL PROGRAMS

Both parties view the multilateral working groups as an appropriate instrument for promoting a "Marshall Plan", the regional programs and other programs, including special programs for the West Bank and Gaza Strip, as indicated in Annex IV.

Article XVII

MISCELLANEOUS PROVISIONS

1. This Declaration of Principles will enter into force one month after its signing.

2. All protocols annexed to this Declaration of Principles and Agreed Minutes pertaining thereto shall be regarded as an integral part hereof.

Done at Washington, D.C., this.... day of 1993.

For the Government of Israel *For the Palestinian Delegation*

Witnessed by:

The United States of America *The Russian Federation*

6/8/93

ANNEX II

GAZA STRIP AND JERICHO AREA

1. The two sides will conclude and sign within three months an agreement on Israeli withdrawal from the Gaza Strip and the Jericho area. This agreement will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip Strip and Jericho area, subsequent to the Israeli withdrawal.

2. Accordingly Israel will implement an accelerated and scheduled withdrawal from the Gaza Strip and the Jericho area, within a period not exceeding three months from the date of the signing of the agreement on Gaza Strip and Jericho area.

3. The above agreement will include among other things:

a. Arrangements for a smooth and peaceful transfer of authority from the Israeli military government and its civil administration to the Palestinian representatives.

b. Responsibilities and powers of the Palestinian Authority in these areas, except: External security, settlements, Israelis and foreign relations.

c. Arrangements for the assumption of internal security and public order by the Palestinian Police force,consisting of police officers recruited locally and from abroad (holding Jordanian passports and Palestinian documents issued by Egypt). Those who will participate in the Palestinian Police force coming from abroad should be trained as police and police officers.

d. A temporary international or foreign presence as agreed upon.

e. Establishment of a joint Palestinian -Israeli Coordination and Cooperation Committee for mutual security purposes.

f. An economic development and stabilization program, provided with the establishment of an Emergency Fund to encourage foreign investments, financial and economic support. Both sides will coordinate and cooperate jointly and unilaterally with regional and international parties to support these aims.

g. Arrangements for a safe passage, for persons and transportation between Gaza Strip and Jericho area.

Draft of June 24, 1993

DECLARATION OF PRINCIPLES ON INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

The Government of the State of Israel and the Palestinians, represented by the Palestinian team in the Jordanian-Palestinian delegation to the Middle East Peace Conference (the "Palestinian delegation), agree to the following principles:

Article I

1. Israel and the Palestinians agree that it is time to put an end to decades of confrontation and conflict and achieve historic reconciliation and peaceful coexistence.
2. In order to accomplish these objectives, in line with the invitation to the Madrid Peace Conference, the aim of the Israeli-Palestinian negotiations within the current Middle East peace process is to establish interim self-government arrangements for the Palestinians in the West Bank and the Gaza Strip for a transitional period of five years, leading to a permanent settlement based on Security Council Resolutions 242 and 338.

Article II

1. In order that the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip may govern themselves according to democratic principles, direct, free and general political elections will be held [P: under international supervision to be

agreed upon] [I: under agreed supervision and international observers] [Fallback position: under international observation to be agree uopn] for a Palestinian Interim Self-Governing Council ("the Council").

2. The two parties will negotiate and conclude an agreement on the exact mode and conditions of the elections in accordance with the protocol attached as Annex I, with the goal of holding the elections not later than nine months after the entry into force of this Declaration of Principles.

Article III

1. These elections will constitute a significant interim preparatory step toward the realization of the legitimate rights of the Palestinian people and their just requirements [I: as agreed through the permanent status negotiations to be conducted in accordance with Article V below.]

2. [I: The two parties agree that the outcome of the permanent status negotiations should not be prejudiced or preempted by agreements reached for the interim period.

Article IV

Jurisdiction of the Council will cover West Bank and Gaza Strip land [I: as agreed by the parties.][1]

Article V

1. The five-year transitional period will begin upon the entry ~~into force of this~~ Declaration of Principles.

[1] Fallback position:

Delete the entire Article IV and add the words "its jurisdiction" in Article VII, paragraph 2.

2. Permanent status negotiations will commence as soon as possible, but not later than the beginning of the third year of the interim period between the Government of Israel [P: and the Palestinian representatives.] [I: Palestinian representatives and the Government of Jordan.]

3. [P: These negotiations will cover all remaining issues, including: Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, sovereignty, borders and any other issues of common interest.] [I: the permanent status of the West Bank and the Gaza Strip, its relationship with its neighbors, and any other issues of common interest.][2]

---

2 First fallback position: Delete paragraph 3 and, in the Agreed Minutes, add the following:

> It is understood that, within the context of the permanent status negotiations, each party is entitled to raise any issues for discussion, but that any decisions can be made only with the agreement of [all] [both] parties. The Palestinians have indicated that they intend to raise for discussion the issues of Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, sovereignty and borders. Israel has indicated that it intends to raise for discussion the issues of the permanent status of the West Bank and the Gaza Strip and its relationship with its neighbors.

Second fallback position:

These negotiations may cover remaining issues that either party may raise, such as: arrangements for security, borders, jerusalem, the permanent status of the West Bank and the Gaza Strip and its relationship with its neighbours, settlements, sovereignty, and any other issues of common interest.

Article VI

1. Upon the entry into force of this Declaration of Principles, a transfer of authorities from the Israeli military government and its Civil Administration to the Palestinians, as detailed herein, will commence. This transfer of authorities will be of temporary and preparatory nature.

2. As a first step, immediately after the entry into force of this Declaration of Principles, authorities will be transferred to the Palestinians in the following spheres: education, health, social welfare, direct taxation, and tourism.

3. As a second step, in order to guarantee optimal economic development and growth, upon the entry into force of this Declaration of Principles, the Government of Israel and the Palestinians will commence negotiations with the view to immediately establishing a Palestinian Land Authority and a Palestinian Water Administration Authority to be given powers and responsibilities as mutually agreed upon. The agreement concluded through these negotiations also will provide for a coordinated land and water resources development plan.

4. Pending the inauguration of the Council, the parties may negotiate the transfer of additional authorities, as agreed upon.

Article VII

1. The Israeli and Palestinian delegations will negotiate a agreement on the interim Self-Government Arrangements ("the Interim Agreement").

2. The Interim Agreement shall specify, among other things, the structure of the Council, including the number of the members of the Council, as well as the mechanisms and substance of additional spheres to be transferred.

3. The Interim Agreement shall include arrangements, to be implemented upon the inauguration of the Council, for the assumption by the Council of all of the authorities transferred temporarily in accordance with Article VI above.

Article VIII

1. In order to enable the Council to promote economic growth, upon its inauguration, the Council will establish a Palestinian Electricity Authority, a Gaza Sea Port Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board and an Environmental Authority.

2. The Council will negotiate with the Government of Israel the necessary relevant agreements for the operation of these institutions.

3. These agreements will be negotiated within, and monitored by, the Joint Israeli-Palestinian Economic Development Committee referenced in Article XII of this Declaration of Principles in accordance with the protocol attached as Annex II.

Article IX

1. In order to guarantee optimal public order and internal security for the Palestinians of the West Bank and the Gaza

Strip, the Council will establish a strong police force. [P: responsible for internal security and public order.]

2. Israel will continue to carry tbe responsibility for external security in the West Bank and the Gaza Strip.

3. Immediately after the entry into force of this Declaration of Principles, preparatory steps, necessary for the establishment of the Palestinian police force, will be taken in liaison with the Palestinians, Israel, Egypt and Jordan.

Article X

1. The Council will be empowered to legislate within the responsibilities transferred to it, as mutually agreed upon.

2. Both parties will review jointly laws and military orders presently in force in remaining spheres, as appropriate.

Article XI

In order to provide for a smooth implementation of this Declaration of Principles and any subsequent agreements pertaining to the interim period, upon the entry into force of this Declaration of Principles, a Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee will be established in order to deal with issues requiring coordination, disputes, and any other issues of common interest.

Article XII

1. Recognizing the mutual benefit of promoting the economic development of the West Bank, the Gaza Strip and Israel in a cooperative manner, the parties agree to develop and

implement jointly the programs described in the protocol attached as Annex II.

2. Agreements on cooperation pursuant to Annex II will be negotiated within, and monitored by, a Joint Israeli-Palestinian Economic Development Committee to be established upon the inauguration of the Council.

Article XIII

The Government of Israel and the Council will invite the Governments of Jordan and Egypt to participate in negotiations for establishing further liaison and cooperation arrangements between the Government of Israel and the Council on one hand and the Governments of Jordan and Egypt on the other hand.

Article XIV

1. After the entry into force of this Declaration of Principles, and not later than the eve of elections for the Council, a redeployment of Israeli military forces in the West Bank and the Gaza Strip will commence.
2. Further redeployments will be gradually implemented commensurate with the assumption of responsibility for public order and internal security by the Palestinian police force pursuant to Article IX above.
3. Israel intends that, not later than the end of the second year of the interim period, Israeli military forces will withdraw from the Gaza Strip.

[4. Within nine months from the date of entry into force of this Declaration of Principles, Israel will withdraw its military forces from the City of Jericho. Jericho will be the seat of the Council.]

Article XV

1. Disputes arising out of the application or interpretation of this Declaration of Principles, or any subsequent agreements pertaining to the interim period, shall be resolved by negotiations through the Joint Liaison Committee to be established pursuant to Article XI above.
2. Disputes which cannot be settled by negotiations may be resolved by a mechanism of conciliation to be established by the parties.
3. Dispute which cannot be settled through conciliation may be resolved through agreed arbitration. To this end, upon the agreement of both parties [P: and the co-sponsors of the Madrid Conference] an Arbitration Committee will be created.

Article XVI

1. The Government of Israel and the Council will cooperate in the context of the multilateral negotiations on economic development in order to mutually promote a "Marshall Plan" for the West Bank and Gaza Strip and the region and other regional programs, as set out in the protocol attached as Annex III.
2. The parties will develop the details of their cooperation in this regard through the Joint Israeli-Palestinian Economic

Development Committee referenced in Article XII of this Declaration of Principles.

Article XVII

1. This Declaration of Principles will enter into force one month after its execution.
2. All protocols annexed to this Declaration of Principles shall be regarded as an integral part hereof.

[P: **Article XVII**]

The co-sponsors will assist in the follow-up of the implementation of this Declaration of Principles.]

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel **For the Palestinians**

_____ _____

[P: **Witnessed By:**

_____ _____

United States of America **Russia]**

ANNEX I

Protocol On The Mode And Conditions of Elections

1. Palestinians who reside in Jerusalem and who are holders of jordanian passports have the right to participate in the elections as voters [P: ~~and candidates~~].[3] [P: ~~Jerusalem voters will vote in the el-Aqsa Mosque and in the Church of the Holy Sepulchre.~~] [I: Jerusalem voters may vote either directly in Jericho, or by mail.][4]

2. [P: All displaced Palestinians who were registered on 4th June 1967 have the right to participate in the election process. Their right will not be prejudiced even if they will not be able to participate for practical reasons.][5]

3. The agreement to be negotiated and concluded between the two parties pursuant to Article II(2) of the Declaration of Principles should cover, among other things, the following issues:

    a. the system of elections;

---

[3] Fallback position: In the Agreed Minutes, add the following:

Palestinians who reside in Jerusalem but also have a registered address in the West Bank or the Gaza Strip may participate in the elections as candidates.

[4] Fallback position: In Bethlehem or any other town in the West Bank.

[5] Fallback position [I: The future status of displaced Palestinians who were registered on 4th June 1967 will not be prejudiced because they are unable to participate in the election process due to practical reasons.]

b. [P: the mode of international supervision and the personal composition of the supervising body;][6] and

c. rules and regulations regarding election campaign, including agreed arrangements for the organizing of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station.

---

[6] This paragraph should be drafted in conformity with Article II, paragraph (1), to be agreed.

Draft of June 24, 1993

AGREED MINUTES TO THE DECLARATION OF PRINCIPLES ON INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

A. GENERAL UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

1. In each paragraph of the Declaration of Principles in which the expression "West Bank and Gaza Strip" appears, it is understood as the areas currently subject to Israeli military government.

2. Any powers and responsibilities transferred to Palestinians pursuant to the Declaration of Principles prior to the inauguration of the Council will be subject to the same principles detailed in this Agreed Minutes pertaining to Article IV as set out below.

B. SPECIFIC UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

Article I(2)

It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process leading to the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.

Article IV

It is agreed that the jurisdiction of the Council will neither extend to the Israel Defense Forces and its installations and areas of deployment nor to Israeli settlements and residents.

Article VI(2)

It is agreed that the transfer of authorities will be as follows:

(1) The Palestinian delegation will inform the Israeli delegation of the names of Palestinian individuals from the West Bank and Gaza Strip designated to replace the Israeli officials currently heading the offices of education, health, social welfare, direct taxation and tourism within the civil administrations in the West Bank and the Gaza Strip and such other Israeli officials who are employed within these offices.

(2) Except as provided in paragraph (3) below, upon their appointment, the Palestinians referred to in paragraph (1) above will be assigned and will exercise all of those powers and responsibilities, and only those powers and responsibilities, currently exercised by the Israeli officials to be replaced.

(3) With regard to the office of education, all powers and responsibilities will be transferred, except for those related to the administration and maintenance of antiquities.

(4) Subsequent to the transfer of authorities described above, existing arrangements with other offices of the Civil Administration or with the Government of Israel will not be affected, unless otherwise agreed. Existing legal obligations will not be affected.

(5) Each of the offices described above, will continue to enjoy existing budgetary allocations in accordance with arrangements to be mutually agreed upon. These arrangements also will provide for the necessary adjustments required in order to take into account the taxes collected by the direct taxation office.

(6) Upon the execution of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will immediately commence negotiations on a detailed plan for the implementation of the above understandings and any required supplements.

Article VIII

It is agreed that the institutions referred to in Article VIII, paragraph (1), will have only those powers and responsibilities assigned to them under the Interim Agreement or as provided for under the agreements to be concluded pursuant to Article VIII(2).

Article IX

In line with the Section A.2 of these Agreed Minutes, it is understood that Israel will continue to carry the responsibility for the internal security and public order of Israeli civilians

and soldiers, as well as settlements and security areas. It is agreed that the transfer of powers and responsibilities in the sphere of internal security to the Palestinian police will be accomplished in a phased manner commensurate with the development of its capabilities. To this end, the Interim Agreement will include a plan for the gradual transfer of powers and responsibilities. The Interim Agreement also will include arrangements for cooperation and coordination between the two parties in discharging their respective powers and responsibilities in the area of internal security and public order, together with arrangements regarding the size, armament and mode of operation of the Palestinian police, intended to guarantee that it would perform only normal police functions.

Article X(1)

It is understood that the mutual agreement also will include a mechanism for mutual confirmation concerning compatibility with the Interim Agreement.

Article XI

It is agreed that upon the entry into force of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will exchange the names of the individuals designated by them as members of the Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee.

It is further agreed that each side will have an equal number of members in the Joint Committee. The Joint Committee may establish technical subcommittees as necessary. The Joint

Committee will decide on the frequency and place or places of its meetings.

Article XIV (3)

It is understood that the Israeli withdrawal will not change the status of the Gaza Strip and that both Israel and the Council will retain the same position in the Gaza Strip as in the West Bank. Thus, Israel will continue to carry the responsibility for external security and for internal security and public order of Israelis. To this end, Israel intends to redeploy its military forces in the Gaza Strip along the international boundary with Egypt, inside the Israeli settlements and in places outside populated areas, such as along the border between the Gaza Strip and Israel.

It is further understood that the Israeli withdrawal from the Gaza Strip may require that the responsibility of the Palestinian police for internal security in the Gaza Strip will be larger than in the West Bank. In addition, Israel may want to transfer to the Council more powers and responsibilities relating to the Gaza Strip than those relating to the West Bank. To this end, prior to the Israeli withdrawal, the parties will negotiate and conclude an agreement that will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip subsequent to Israeli withdrawal. This agreement also will provide for an economic stabilizing program for the Gaza Strip.

It is understood that the withdrawal from the Gaza Strip will not in any way prejudice the implementation of the agreed

Committee will decide on the frequency and place or places of its meetings.

Article XIV (3)

It is understood that the Israeli withdrawal will not change the status of the Gaza Strip and that both Israel and the Council will retain the same position in the Gaza Strip as in the West Bank. Thus, Israel will continue to carry the responsibility for external security and for internal security and public order of Israelis. To this end, Israel intends to redeploy its military forces in the Gaza Strip along the international boundary with Egypt, inside the Israeli settlements and in places outside populated areas, such as along the border between the Gaza Strip and Israel.

It is further understood that the Israeli withdrawal from the Gaza Strip may require that the responsibility of the Palestinian police for internal security in the Gaza Strip will be larger than in the West Bank. In addition, Israel may want to transfer to the Council more powers and responsibilities relating to the Gaza Strip than those relating to the West Bank. To this end, prior to the Israeli withdrawal, the parties will negotiate and conclude an agreement that will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip subsequent to Israeli withdrawal. This agreement also will provide for an economic stabilizing program for the Gaza Strip.

It is understood that the withdrawal from the Gaza Strip will not in any way prejudice the implementation of the agreed

principle in the DOP pertaining to the West Bank.

principles in the Declaration of Principles pertaining to the West Bank.

Article XIV (5)

[Note: If Israel accepts the Palestinian proposal regarding withdrawal from Jericho, a statement that no change of status will occur, using language similar to the one regarding Gaza, will be included here.]

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel **For the Palestinians**

_____ _____

Witnessed By:

_____ _____

United States of America Russia

JU893A19.UED (6/25/93 12:44am)

IACC
(International Assosiation of Conference Centers)
IACC er en sammenslutning av utvalgte hoteller som har spesialisert seg på å gjennomføre kurser og konferanser.

Annex II

Gaza Strip And Jericho Area

2. Accordingly,

a. Israel will implent an accelerated and scheduled withdrawal from the Gaza Strip and Jericho Area, within a period not exceeding three monthes from date of signing this agreement (or. 2 monthes from date of of entry into force of this D.O.P).

b. The two Sides will Conclude and Sign an agreement, that will become effective immediately after the Israeli withdrawal as (No. 1) above of this annex. This agreement will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip and Jericho Area, subsequent to the Israeli withdrawal.

3. The above agreement will include among other things:

a. Arrangements for a smoothly and ~~trans~~ Peacefull transfer of Authority from the Israeli Military Government and its Civil administration to the Palestinian representative.

B. Nature of the Palestinian Authority in these Areas ~~that~~ will cover all authorities except: External Security, settlements and Israeli, foreign relation

C. Arrangements for the ~~transfer~~ assumption of internal security and Public order by the Palestinian Police force

IACC
(International Assosiation of Conference Centers)
IACC er en sammenslutning av utvalgte hoteller som har spesialisert seg på å gjennomføre kurser og konferanser.

Consisting of police officers recruited locally and from abroad of (Jordian/Passports and palestinian ~~nationals~~ documents issued by Egypt). Those who will participate in ~~recruited to~~ the Palestinian Police force from abroad should be trained as police and police officers.

d. A temporary international or foreign presence as agreed upon.

e. Establishment of a joint Palestinian and Israeli/Coordination and Cooperation Committee for mutual security purpose

f. An economic, development and stabilization Program, provided with the establishment of an emergency fund to encourage foreign investments, ~~an~~ financial and economic support. Both sides will coordinate and Cooperate jointly and ~~unilate~~ unilaterly with regional and international parties to support these aims.

g. Arrangements for the safe passage for persons and transportation between Gaza Strip and Jericho Area.

H. other issues of Common interest.

4. This above agreement will include arrangements for Coordination between both parties regarding = Passages:

a. Gaza - Egypt
b. Jericho - Jordan
c. International ~~and~~ or foreign presence there.

אוניברסיטת חיפה
UNIVERSITY OF HAIFA

אגף מינהל תלמידים
מדור בחינות

June ?
1997

Remark

I Principle

(b) preparation and preparation

(b) symbols for Israel
substance for the ideal.

II Check Difficult Issues in the Document

III Final considerations for practice, proposal

Rest

אוניברסיטת חיפה
UNIVERSITY OF HAIFA

אגף מינהל תלמידים
מדור בחינות

Jerusalem,

Ellen Mor: Just a very short the exam
will be what to cover,
and how to say it.

אוניברסיטת חיפה
UNIVERSITY OF HAIFA

אגף מינהל תלמידים
מדור בחינות

Questions:

1) Lecturers of NGO Courses?

Hiring & rules

2) How does establishing office + person → limits police & security right.

reduce of license

Type subject & Date

3) How do establish office + Training → Local elements development program

4) Data security concept

Draft of June 24, 1993

AGREED MINUTES TO THE DECLARATION OF PRINCIPLES ON INTERIM SELF-GOVERNMENT ARRANGEMENTS

A. GENERAL UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

1. In each paragraph of the Declaration of Principles in which the expression "West Bank and Gaza Strip" appears, it is understood as the areas currently subject to Israeli military government.

2. Any powers and responsibilities transferred to Palestinians pursuant to the Declaration of Principles prior to the inauguration of the Council will be subject to the same principles limitation detailed in this Agreed Minutes pertaining to Article IV as set out below.

B. SPECIFIC UNDERSTANDINGS AND AGREEMENTS

Article I(2)

It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole peace process leading to the implementation of Security Council Resolutions 242 and 338.

Article IV

It is agreed that the jurisdiction of the Council will neither extend to the Israel Defense Forces and its installations and areas of deployment nor to Israeli settlements and residents.

Article VI(2)

It is agreed that the transfer of authorities will be as follows:

(1) The Palestinian delegation will ~~provide to~~ the Israeli delegation the names of Palestinian individuals from the West Bank and Gaza Strip designated to replace the Israeli officials currently heading the offices of education, health, social welfare, direct taxation and tourism within the civil administrations in the West Bank and the Gaza Strip and such other Israeli officials who are employed within these offices.

(2) Except as provided in paragraph (3) below, upon their appointment, the Palestinians referred to in paragraph (1) above will be assigned and will exercise all of those powers and responsibilities, and only those powers and responsibilities, currently exercised by the Israeli officials to be replaced.

(3) With regard to the office of education, all powers and responsibilities will be transferred, except for those related to the administration and maintenance of antiquities.

(4) Subsequent to the transfer of authorities described above, each such office will continue to ~~function within~~ its existing budgetary ~~framework~~. Existing arrangements with other offices of the Civil Administration or with the Government of Israel will not be affected, unless otherwise agreed. Existing legal obligations will not be affected.

(5) The Civil Administration will ~~allocate~~ to each of the offices described above the relevant portion of the overall budget in accordance with detailed arrangements to be mutually agreed upon. These arrangements also will

provide for the necessary adjustments required in order to take into account the taxes collected by the direct taxation office.

(6) Upon the execution of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will immediately commence negotiations on a detailed plan for the implementation of the above understandings and any required supplements.

(7) The Palestinians appointed to head the above-mentioned offices, and any additional office of the Civil Administration to be subsequently transferred, will maintain close coordination and liaison with the Civil Administration on the one hand and the Government of Israel on the other hand through the Israeli-Palestinian Liaison Committee to be established under Article XI of the Declaration of Principles.

Article VIII

It is agreed that the institutions referred to in Article VIII, paragraph (1), will have only those powers and responsibilities assigned to them under the Interim Agreement or as provided for under the agreements to be concluded pursuant to Article VIII(2).

Article IX

In line with the Section A.2 of these Agreed Minutes, it is understood that Israel will continue to be responsible for the internal security and public order of Israeli civilians and soldiers, as well as settlements and security areas. It is agreed that the transfer of powers and responsibilities in the sphere of internal security to the Palestinian police will be accomplished in a phased manner commensurate with the development of its capabilities. To this end, the Interim Agreement will include a plan for the gradual transfer of powers

and responsibilities. The Interim Agreement also will include detailed arrangements for cooperation and coordination between the two parties in discharging their respective powers and responsibilities in the area of internal security and public order, together with reasonable limitations on the size, armament and mode of operation of the Palestinian police, intended to guarantee that it would perform only normal police functions.

Article X(1)

It is understood that the mutual agreement also will include a mechanism for mutual confirmation concerning compatibility with the Interim Agreement.

Article XI

It is agreed that upon the entry into force of the Declaration of Principles, the Israeli and Palestinian delegations will exchange the names of the individuals designated by them as members of the Joint Israeli-Palestinian Liaison Committee. ~~The Palestinian members will be residents of the West Bank and Gaza~~.

It is further agreed that each side will have an equal number of members in the Joint Committee. The Joint Committee may establish technical subcommittees as necessary. The Joint Committee will decide on the frequency and place or places of its meetings.

Article XIV (4)

It is understood that the Israeli withdrawal will not change the status of the Gaza Strip and that both Israel and the Council will retain the same position in the Gaza Strip as in the West Bank. Thus, Israel will ~~continue to~~ be responsible for external security and for internal security and public order of Israelis. To this end, Israel intends to redeploy its

military forces in the Gaza Strip along the international boundary with Egypt, inside the Israeli settlements and in places outside populated areas, such as along the border between the Gaza Strip and Israel.

It is further understood that the Israeli withdrawal from the Gaza Strip may require that the responsibility of the Palestinian police for internal security in the Gaza Strip will be larger than in the West Bank. In addition, Israel may want to transfer to the Council more powers and responsibilities relating to the Gaza Strip than those relating to the West Bank. To this end, prior to the Israeli withdrawal, the parties will negotiate and conclude an agreement that ~~also~~ will provide for an economic stabilizing program for the Gaza Strip.

It is understood that the withdrawal from the Gaza Strip will not in any way prejudice the implementation of the agreed principles in the Declaration of Principles pertaining to the West Bank.

Article XIV (5)

[Note: If Israel accepts the Palestinian proposal regarding withdrawal from Jericho, a statement that no change of status will occur, using language similar to the one regarding Gaza, will be included here.]

Done at Washington, D.C., this ____ day of _____, 1993.

For the Government of Israel **For the Palestinians**

_____ _____

Witnessed By:

_____ _____

United States of America Russia

618/93

IACC
(International Assosiation of Conference Centers)
IACC er en sammenslutning av utvalgte hoteller som har spesialisert seg på å gjennomføre kurser og konferanser.

Annex II

Gaza Strip And Jericho Area

2. Accordingly,

a. Israel will implent an accelerated and scheduled withdrawal from the Gaza Strip and Jericho Area, within a period not exceeding three monthes from date of Signing this agreemnt (or. 2 monthes from date of of entry into force of this D.O.P).

b. The two Sides will Conclude and Sign an agreement, that will become effective immediately after the Israeli withdrawal as (No. 1) above of this annex. This agreement will include comprehensive arrangements to apply in the Gaza Strip and Jericho Area, subsequent to the Israeli withdrawal.

3. The above agreement will include among other things:

a. Arrangements for a smoothly and ~~trans~~ Peacefull transfer of Authority from the Israeli Military Government and its Civil administration to the Palestinian representative.

B. Nature of the Palestinian Authority in these Areas ~~that~~ will cover all authorities except: External Security, settlements and Israeli, foreign relation

C. Arrangements for the ~~transfer~~ assumption of internal security and Public order by the Palestinian Police force

IACC
(International Assosiation of Conference Centers)
IACC er en sammenslutning av utvalgte hoteller som har spesialisert seg på å gjennomføre kurser og konferanser.

Consisting of police officers recruited locally and from abrad of (Jordian/Passports and palestinian ~~nationals~~ documents issued by Egypt). Those ~~recruited~~ who will participate in the Palestinian Police force from abroad should be trained as police and police officers.

d. A temporary international or foreign presence as agreed upon.

e. Establishment of a joint Palestinian and/Israeli Coordination and Cooperation Committee for mutual security purpose

f. An economic, development and stabilization Program, provided with the establishment of an emergency fund to encourage foreign investments, ~~an~~ financial and economic support. Both sides will coordinate and Cooperate jointly and ~~unilate~~ unilateraly with regional and international parties to support these aims.

H. other issues of Common interest.

g. Arrangements for the safe passage for persons and transportation between Ghaza Strip and Jericho Area.

4. This above agreement will include arrangements for Coordination between both parties regarding = Passages:

a. Gaza - Egypt
b. Jericho - Jordan
c. International ~~and~~ or foreign presence there.

IACC
(International Assosiation of Conference Centers)
IACC er en sammenslutning av utvalgte hoteller som har spesialisert seg på å gjennomføre kurser og konferanser.

5. Other then these agreed arrangements, the Status of the Gaza Strip and Jericho Area will Continue to be an integral part of the West Bank and Gaza Strip, and will not be Changed in the interim period.

6. Other agreements between the Israeli Govetrment and the Palestinian Representative will be part of ~~this~~ the D.O.P and this agreement.

we con't in.

Draft of June 23, 1993

TOP SECRET

Informal Personal Ideas for Provisions To Be Included In A Possible Side Agreement

PLO COMMITMENTS TO ISRAEL

1. The PLO is committed to the Middle East peace process and its goals, as set out in the invitation to the Madrid Conference. In particular, the PLO endorses the goal of reconciliation and peaceful coexistence between Israelis and Palestinians.
2. The PLO recognizes Israel's right to exist.
3. The PLO accepts United States Security Council Resolution 242 and 338.
4. The PLO renounces the use of terrorism, including attacks and attempted attacks against Israelis.
5. The PLO declares that it has ceased completely, and will continue to abstain from, any acts of terrorism, as described above.
6. The PLO will neither support nor advocate acts of terrorism, as described above, committed by others.
7. The PLO declares that, in light of the fundamental change of circumstances that has occurred, all provisions of the Palestinian National Covenant incompatible with the above commitments, have become obsolete and are null and void.
8. Upon the inauguration of the Palestinian Interim Self-Government Council, the PLO will issue a declaration calling upon all Palestinians in the West Bank and the Gaza

Strip to put an end to the Intifada. This declaration will also call for a complete cessation of all violent acts against Israel and Israelis.

9. The PLO will work with Egypt and other countries in convincing Arab countries, which are not parties to Bilateral negotiations in the Middle East peace process, to stop the boycott against Israel and establish diplomatic relations with Israel.

ADDITIONAL IDEAS FOR A CLASSIFIED DOCUMENT

1. Coordination of internal security activities in the West Bank and Gaza.
2. Coordination of activities in the West Bank and Gaza and abroad against organizations opposing the peace process.
3. Parameters for entry of PLO leaders into Gaza and their activity therein.
4. A detailed coordinated security program for Gaza to be implemented after the Israeli withdrawal.

Joel Singer

Draft of June 23, 1993

TOP SECRET

Informal Personal Ideas for Provisions To Be Included In A Possible Side Agreement

PLO COMMITMENTS TO ISRAEL

1. The PLO is committed to the Middle East peace process and its goals, as set out in the invitation to the Madrid Conference. In particular, the PLO endorses the goal of reconciliation and peaceful coexistence between Israelis and Palestinians.

2. The PLO recognizes Israel's right to exist.

3. The PLO accepts United States Security Council Resolution 242 and 338.

4. The PLO renounces the use of terrorism, including attacks and attempted attacks against Israelis.

5. The PLO declares that it has ceased completely, and will continue to abstain from, any acts of terrorism, as described above.

6. The PLO will neither support nor advocate acts of terrorism, as described above, committed by others.

7. The PLO declares that, in light of the fundamental change of circumstances that has occurred, all provisions of the Palestinian National Covenant incompatible with the above commitments, have become obsolete and are null and void.

8. Upon the inauguration of the Palestinian Interim Self-Government Council, the PLO will issue a declaration calling upon all Palestinians in the West Bank and the Gaza

Strip to put an end to the Intifada. This declaration will also call for a complete cessation of all violent acts against Israel and Israelis.

9. The PLO will work with Egypt and other countries in convincing Arab countries, which are not parties to Bilateral negotiations in the Middle East peace process, to stop the boycott against Israel and establish diplomatic relations with Israel.

ADDITIONAL IDEAS FOR A CLASSIFIED DOCUMENT

1. Coordination of internal security activities in the West Bank and Gaza.
2. Coordination of activities in the West Bank and Gaza and abroad against organizations opposing the peace process.
3. Parameters for entry of PLO leaders into Gaza and their activity therein.
4. A detailed coordinated security program for Gaza to be implemented after the Israeli withdrawal.

Joel Singer

Text:

(1) One Body — de 2 Body

(2) Intra-Superna.

(3) Bridge text w interpretation

(4) Art. 4.

(5) Possible 2nd Argument.

(6) Trans. —
target — exclusion of Indi

(7) External security and A.

(8) Para 4 — issues of refugee — Sale of cyp —

(9) The last page

(10) The para process — to be defined.

(11) Statistical Tamil / para.
supplementary

Teel:
Same Text

§ 12: - Israeli part. The redeployment will not be done by agreement.
The deployment of the IDF-
IDF decision-authority of population area
Where to will be mutual decision

Allen Abu: Take it step by step. We speak about gradual redeployment.

Teel: Basically same Peace text
the Mumni designation

Abu: That's what we want.

Teel: Withdrawal for Jericho -
Let's deal with Jericho.

Ten proposal for Jericho:
What will be the status of Jericho?

We have still a question, which we agree - let us assume.
Then will Jericho be Arab

Allen Abu: Start with Jericho

Teel: Jericho

Allen: It will be connected to the UB -
what will happen is Jan will be - Veruda.
Status will be part of OT.

Yael: Let us take it day
a) D.of
b) I shall - in
c) report.
d) elects
e) PIC elects
(f) the withdrawal for Jan -
what happens
- the day after the weekend

Allen: the PIC →
transitorship

Yael: Let us assume no transitorship.
Then he is PIC - I

Allen: We suppose - previous steps
(a) DoP
(b) withdrawal for ~~elects~~, Jan
before elections
(c) normally is Veruda a stronghold
- UB.
(d) Not to agree upon many until

management.

We assume Pelet fee always will be:
The Pelet police will be train in
Egypt w Jord. - in addit to
Pelet police already train in O.T.

If the Host elects,

But in hope Resources to fee
- Development, Work w Investment -
Jewish also absent get it centuries
until Israel;

If the setback is suitable - the elected -

The - into self govt.

Teel: What will happe when withdrawal
w elect

Abe: Security, police, some people
come back;
This will be an autonomy.
It should

Teel: Who is responsible for external security

Abe: Like the DoP -

Teel: It is with a redeployment -
Hein en

Ofer: It is a part of the [illegible] Sustainability right. the responsibility

Yael: The integrity

Ofer: without doubt - the same standards, the same principles as the DoP.

Yael: compatible with withdrawal

Ofer: then we have to see. they the first PDF will be responsible to settlers + [illegible]. will you keep the settlers - the WB you want to see as an integrated area.

Yael: Technical point: Army of withdrawal ?

Ofer: left to your assessment ?

Yael: can you assume responsibility to internal security of withdrawal

Ofer: We need support for other Israeli police can [illegible] - Egypt;

Teel: We want to control a a included
area.

Ale: How many police do we need?

Teel: I don't know.

Ale: On account. We and
16 000 people: 6000 Polest
w 10 000 other Cam.

Teel: The Americ want go there.
Some perpetual guests:
Security guests, a fam:
Do you want a seperate agreement
with Israel w the PLO - a fam
w the need be address threats for
this / parts.

Ale: I want to talk about it.

Teel: Can you take upon you the obligat
Israelis as to collect all weap
w oth

Ale: Otherwise there will be no security.

Teel: Is you take a obligat Israelis as -
to act through the Polest police to

collect weapons;

Allen: We want real security. If Allen is no security for you then is no security for us.

Teel: Can you call up the Palestinians the Israelis?

Allen: I will try. We will check. will see agreement.

Yes we can make copy of Resolution of Israel, Terrorism, ~ 242 - is Western.

Teel: Can you take a flight out. to come to Palestine Church.

Allen: When the PLO until a decision weapons 242

Khalaf: The issue is - it happen already. They are statements or resolution.

Teel: PLO committed themself Israel as a Present.

Allen: All of that can already be Sun

Teel: Khalaf a question.

Uri: Large reconciliation.

Allen: We can offer to resettle all the people already here. Some other way can be discussed. About a agreement how to do it.

Yael: A decent accommodation to Non-D.O.P. muslim. The people who go to jail, who is money? who? When will they be?

Allen: We have no clear view yet.

Yael: I was asked to see the package. There is a readiness to listen.
It will depend on your thoughts.
PLO leader also should mutual help each.

Allen: I for one is a Jewish.

Uri: Behind the mutual / mutual ~~of~~ the PLO.
in behalf of the PLO.

Allen: It will be ambiguous.—

Uri: Keep a hold — but look here.
Matter of fair business
We are temporary NY but in fact not
normal etc.

~~Allen~~:

Veel: It is possible that prices will be lower in future than in West Deal?

Allen Mr.: We are ready
It is open a day

Veel: You must prep to man equally in the WD in June. Even if we are ready to pay per mine; you will

Allen: We will go therefore for the yen.
We can say that we are ready.

Veel: It depends on you. We will not pay out - we will assess the situation that you are in actual.
If there are obstacles for you a ces -)
the fund will be responsible.
We have to meet together.
Many areas of cooperate not necessarily.

Van: The economic area - we will have to pay a to private client.
Do P + I

Allen: Without recently anything will collapse I see ~~see~~ - million dollar loans

security will collapse.

I can see with the crash as well:

(a) Security experts actually should be known with steps in the East Bank.

(b) Logically yes with this plan will be with us - with WB only Y-5

(c) If we can see the people that is part of the whole experiment - we see [illegible] part.

Then that part

Yael: It is part - yes - of the whole process - But - the WB

Then is a communication problem?

Alex: Exactly

Yael: May be: there will be any two report

Vm: Exact:

Alex: The only way is to deal with part in decentralized plan -> the yes will only is yes a plan -> Plan to have

before meeting - that will set in
the VB - with a bench in front;
in all the - the front only in front -
they will sit in front.

Ted: Will they not sit in benches.

Alec: It is a pound when they sit in
benches, but I shall ask for it.
You will the people on for from the benches!

Ted: We have to meet at once;
a) secretly
b) hurriedly
this part in the case of a separate
report

Alec: Suppose Asquith comes back to form
after election.

Ted: Then we will it a document.

Ted: Another problem: The report of Lloyd-
① I propose to circulate immediately
② With all proper report
③ with Cromwell
④ election

Ted: They really observe.
The question will not solve responsibility

Allen: But be psychology. - Even if they will not intervene
If you want some political objective.

Ted: We have to object
a) one national security - to your loyalty
Israel will not agree to negotiate a
multinational force. Norway is not a
suitable. With you as diplomat.
For you to serve. There is a difference
The real problem is: what form is terrorism.

Thomas: It is different - the security is for
is more complicated

Allen: From at most 20 000. We are
able to make available 10 000 from -
other, expe - If we can have
the attack force.
It will ensure the people about the
stability
Ted: How you speak with the Egyptian.

Thomas: Egypt are very with attached
peace.

Ale: The people will not accept the agreement.
We will be efficient.
If it will transmit a new example will
be created.

Ure: From your point of view. It is possible
with different strategy

Ale Ale - Yes. You know the choice.

Yael: The hierarchy many lead Ure

Ale: How you explain.

Yael: ~~Ure~~ Whether is required be a third
recently will be: I pres- mechan.
Do you see Angst my the
in participate in elect.

Ale: Not at all. It is elect by
exchange. If I retire - I will not
p.e for elect.

Yael: Lawyer will vote?

Ale: It is not a fundamental issue to the
democr. Security, pres and development
pres- create a part of imperative to
many decent. Therefore we say it is

understanding.

Ted: You open - attack i DoI -
nothing will be done - to prevent the
entrance - (At is

Abe: We have that 4. It is clear
- the port

Ted: In London - letters come Abe is
with me - after I am in the
transport → what will happen

Abe: The same as in Nahlen.

~~Ted~~: ~~Yes: Jerusalem will be like Jan~~

Ted: Act. 13. Who will it be sign?
Abe: - Below elects. (8 months).

Ted: We may be repeated, perhaps agreement

Abe: They will be annexed.

Ted: Item 14: Abe will today about
a Arbitrator to Mechanism - only
in the Soviet Zone

Ath: Yes – why do we need this ???

Yael: What kind of dispute do you see.

I don't like the word arbitrator.

Let's call it a "dispute settlement agreement".

I asked all the people – why are you upset – I realize,

there must be arbitrator.

Only the word = to "dispute settlement mechanism"

Ather: It is accepted in people who accepted.

Yael: I understand you.

Ath: Please try.

The composer, multi-type. o.k.?

Yael: Like – by Dan.

Annex:

Yael: Annex – is for political deal

I shall explain on it this type.

Do you notice – they have the right

Thomas:

Ellen: This is very very important to me
in the context of the DoP.

Allen: just take the Role.
a TV-broadcasting right to check

~~Text~~:
the CWP –

Travel-card

Ellen: Both parts open to a lively Discussion
in these times:
have a special emotion

punishment ? to pay
multicultural

~~Get back~~ go back

Ursula: a II a III Separation between groups
work, - ~~Get by~~ mentally

Ellen: Immediately after the signing of the
DoP.

Teel: We agree in the channel - H
Del. We ack-rej it by
unfully ben. We ben the text
in agree
Alex: You call.
Teel: We tell the Americ, the is H
deem!:
Alex: It will be a Americ proposed
Teel: The Israeli will say no way
the Isbel - no way.
What will happe. This is it.
You are not allowed to chop and
dot?
Alex: No chopl !!!
It is accepted here - it should be
accepte here. But we will
say: please us some time to read
it.
~~We will~~ This been proposed by
the Americans - Egyptian channels
We will tell the: accept it.

Ted: The New quest:
The Americ will spoil the agreem
in a short ep.
If the Americ are told the same
as Nelles you could - for eval
of the conflicting reports.
They will understand.
~~Allen: Will the~~ Let me elaborate
Some times you have a conflicting happy -
- because of subsidies or
because of Public affairs - but they
agree in the substance.

Do you see a mechanism that the substance
would have - will be disproved will
the US -
e.g. You remember Art. 4. →
It looks like two different things
I may not. as a matter of law -
Allen: It is a matter of an agreement.

Feel that we replace my goals.
We will get lost.
Does it in discuss the
basic element.
Under, you say the fully attack them
is no agreement;
or: you at;
or: Speak in prepared.
I'm only to prepare for all possible reasons
we to avoid potential problem:

You say: we agree to go forward
or you say: no change: "take it or leave it,"
I see many ambiguous statements
we may find explicit that are
acceptable →
to real agreement:
I'll give you a few examples:
Treaty of Peace with Egypt +
agreement in writing → penal code.
Example: people will read the
first document only.
→ We will have agreed interpretations
Israel we had exchange of letters
sometimes we have a third party like -

Many possibilities of overcoming difficulties.
A unique structure - We agree

Allen: With we come to unfortunately -)
it should be followed up by the channel,

Ure: There is a decent fe a beginner.
It depends also on porch.
There possibilities
- (see Ben)

Allen: Any follow up - the channel.
We can make real letters

Neil: Can you use your influence
in the negotiations with Westinghouse?

Allen: You don't follow the structure. Our influence
in the delegation. The structure is difficult.
We can expect that the mill
be the real breakthrough.
We are not in the game.

Neil: If they are not in the delegation
do a meeting here.

Mike: A put statement it is the result of progress

Ura: We must progress,

Ted: We will report w the the will be a decision. It will be - Chair

Ellen: When my will it take -
We participate the better be able they - they be is opt, Dave are opt, bummer, Republ, etc -
We need a breakthrough -
If we ~~push~~ have a put statement it will create less more difficulties.

Ted: The hall is room in dec court. We put for explanation what we like was the to draft. We will present an update - a the concept of this proposed agent.
We will put on recommendation, -
The we will be able
Finally I don't believe it a be done - Almost impossible to see, a great deal - We are daily about

Vre: The Americans will be more active.

Ake: What more than we are doing?

Mek: It is not that we must fight.

Ved: For men to be the provokers,
a week of intoxication —

Ake: That is not an intention.

Ved: It is Vegas - that between me
and her - the weight presses in
them. The No one in Israel will have
respect — a weight.

Ake: It was very hot. It is a frustration.

Ved: Even men there is respect that

Vre: Let's say there would be an Oslo.
Oslo is paralyzing the whole area.

Ake: Sure. I understand; if Oslo would not
exist - Sadat there would be no need for
with Obama for the peace process.

Vre: Necessary to create a position

Mark - Thank you very much indeed.

Ursula: I know what. For the last time
Dave - I can only say - I fully
understand the whole concept. It is very
complex & intelligent. It may be
a different exam. It was very very
worthwhile. It gave a possibility
for a breakthrough -
and the finding - Israeli - Polish relations.
Do write as to come to a related
agreement.
This is how we will present it.
We don't want to waste one single
day. But make sure - that Do & Fin
will start the right way.
We leave Dan until a few months
& until a deal is come in terms of
common approach.
The key words you used -
practicality, agreement & need
of mutual trust.

Father may we say them to prevent quickly.
All then kept the mountain. Until hopefully
the next one.
We thank you for the cross, the passion
& the pain he.

Alex: Our thy place, - eliminate [illegible]
you and. [illegible] do not put obstacles
in Worship. The Heart this [illegible]
channel - then we'll be use in your
the. Your we in daily until [illegible]
in effect - thy will the place -
hope you appreciate - we are really
in the earn - without a real
break through - we will have an
[illegible] - Thy will do you
best to push that person.

Lord: We will do that.

24/6/1993 (?

Text:

(1) One Body – & 2 Body

(2) Inter-Sphere.

(3) Bridge text w interpretation

(4) Art. 4.

(5) Possible 2nd Agreement

(6) Trans – target – exclusive econ. dev.

(7) External security art 4.

(8) Para 4 – means of repayment – Salient ag –

(9) The last page

(10) The para process – to be deleted.

(11) Intended Force in Para.
supplementary

Yael:
Same Text

§ 12: - Israeli post. The redeployment will not be done by agreement.
The deployment of the IDF-
IDF decision-outside of populated areas.
Where to will be included soon

Allen Abu: Take it step by step. We speak about gradual redeployment.

Yael: Basically same Peace text
the Memmi decision

Abu: That's what we want.

Yael: Withdrawal for Jews -
Let's deal with Jericho.

Ten proposal for Jericho:
What will be the status of Jericho?

We have still a question, which we agree. Let us assume.
Then will Jericho be Arab

Allen Abu: Start with Jews

Yael: Jews

Allen: It will be connected to the WB -
what will happen if pen will be - Jerusalem.
Status will be part of OT.

Yael: Let us take it step
a) D.of
b) I shall - in
c) regret.
d) elects
e) PIC elects
(f) the withdrawal by pen -
what happens
- the day after the matter

Allen: the PIC →
trustees by

Yael: Let us assume no trustee steps.
Then the PIC - I

Allen: We suppose - previous steps
(a) DoP
(b) withdrawal by ~~elects~~, pen
before elects

(c) something is Jerusalem a schedule
in WB.
(d) Need to agree upon many words

management.

We assume Palest for about will be.
The Palest police will be train i
Egypt w Jord. - in addit to
Palest police already train i U.T.

After that elect,.

~~Aft~~ But in hope Resource to for
- Development, Well w Investment -
- peace also about get it continue
until Israel;

If the attack is unstable - the elect -

The - into self govt.

Yael: What will happ when withdrawal
w elect

Ale: Security, police, same people
same level;
This will be an autonomy.
It should

Yael: Who is responsible for external security

Ale: Like the DoP -

Yael: It is only a redeployment -)
Assier on

Ale: It is a part of the whole
Autonomy syst. the responsibility

Yael: the integrity

Ale: without doubt - the same
Threats, the same principles as the DoP.

Yael: compatible with withdrawal

Ale: then we have also for sec. obj the first
PDF will be responsible to
settlements + [illegible].
will you keep the settlements
- the WB can't see as an
integrative area.

Yael: Technical part:
Army of withdrawal?

Ale: left to your assessment?

Yael: can you assume responsibility to
its internal security after withd.

Ale: We need support for [illegible] a
total police law for all the
- Egypt;

Teel: We want to control a a included area.

Allen: How many police do we need?

Teel: I don't know.

Allen: Our assessment - We need 16 000 people: 6000 Police & 10 000 other personnel.

Teel: The Americans want you there. Some personal guards: Security guards & firms: Do you want a seperate agreement with Israel & the PLO - a firm & the need to address threats for this / part.

Allen: I want to talk about it.

Teel: Can you take upon you the obligations & to collect all arms & all

Allen: Otherwise there will be no security.

Teel: Is you take a obligation towards us - to act through the Palestinian police to

collect weapons;

Allen: We want real security. If Allen is no security for you then is no security for us.

Teel: Can you call up the Palestinians the Israelis?

Allen: I will try. We will check with ien agreement.

Yes we can make copy of Resignation of Israel, Terrorism, ~ 242 - is Withdrawal.

Teel: Can you talk in ehlyat. Is same the Palestinian Church.

Allen: With the PLO until a decision weapons 242

Khalaf: The issue is - it happen already. They are statements or resolution.

Teel: PLO committed themself Israel as a decent.

Allen: All of that can already be done

Teel: Khalaf a question.

Uri: Lagos reconciliation.

Allen: We can offer an apology all the people already take. Some other ways can be discussed. About an agreement how to sell.

Yael: A decent accumulation of Non-D.O.P matter. The people who go to pay, where is money? Who? When will they be?

Allen: We have no clear view yet.

Yael: I was asked to see the package. There is a readiness to listen.
It will depend on your thoughts.
PLO leads all Israeli militant before elections.

Allen: To pay also a Versuch.

Uri: Behind the until/round of the ~~H~~ I.
Establish of H.K.

Allen: It will be enticing. —

Uri: Keep a hold - but look here.
Matter of fair business.
We are tendency to look to pay not round robin.

~~Allen~~:

Teel: It is possible that power will be
transferred in Iran that is not
what Bush?

Allen Sh.: We are ready
It is ~~Iraq~~ a day

Teel: You must prep to man equally
in the WB in Iran. Even if we are
ready to give Iran more; you will

Allen: Who will you distribute to the Iran.
Who we say that we are ready.

Teel: It depends on you. We will not
go out - who will assess the situation
that you are in control.
If there are attacks for Iran or us -
the force will be responsible.
We have to meet together.
Many areas of cooperation not necessarily.

Uri: The economic area - we must have
to go into private sector.
Dollar + 1

Allen: Without security anything will
collapse I see very militant leaning

security will collapse.
I can see with each user:
(a) Security experts actually
should be known with steps in the Vast Bank.
(b) Logically if you withdraw all steps
will be with us - w i
WD only 4-5
(c) 1/-
We can see the people that there is part
of the whole experi-
w we can't count & form.
Can that form

Teel: It is part - for - of the whole process -
But - the WB
There is a communication problem?

Alex: Exactly

Teel: May be: there will be any
two report

Vm: Correct:

Alex: The only way is to deal with form
in decentralist style ->
the per will
1/ only in per style ->. Often to. here

before meeting - that will set in
the UN - with a bomb in pocket;
in elbow - two pound weight in pocket -
they will set it off.

Ted: Will they not set it in Canada.

Abe: It is a pity we that they set
bombs, but I shall not be in it.
You will be people on the face to Canada!

Ted: We have to meet at once;
a) secretly
b) hurriedly
this year in the case of a separate
report

Abe: Suppose Arafat comes but to pass
after election.

Ted: Chemistry we will be a document.

Ted: Arab problem: The report of Arab -
(a) I pressure transfer in unity
& World at press report
(b) with Arab
(d) election

Neel: They really observe.
The parties will not believe responsibility

Allen: But be psychology. - Even if they will not interfere
If you don't have political objects.

Neel: We have to object
a) one is the security - A given loyalty
Israel will not agree to sign a
multilateral pact. Norway is not a
reliable. With you is different.
For you it is easier. There is a difference
The real problem is: what form is Germany.

Hassan: It is different - the security is for
is more complicated

Allen: Jews it was 20 000. We are
able to make eventually 10 000 Jews -
when, ever - If we can have
also other Jews.
It will concern the people about about
Neel: How you speak with the Egyptian.
Hassan: Egypt are very with understand
peace.

Ale: The people will not accept the hypothesis. We will be silent.
After withdrawal a new example will be created.

Ure: From your point of view. It is [illegible] withdrawal from testing

Ale Ale - Yes. Then have the choice.

Teel: The leadership may lead them

Ale: Have you objection.

Teel: ~~The~~ Whether is required be stated recently will be - 1 year - reckon. Do you see danger in the interruption a check.

Ale: Not at all. It is check by acceleration. If I retire - I will not pose for check.

Teel: Leaders will vote?

Ale: It is not a fundamental issue to the discussion. Security, survival and development - create argument of hypothesis be many decades. Therefore we say it is

entonces eny.

Teel: Ten repen - entech i Dol -
methy mill he ven - to prepare the
entrance - (At is

Ale: We have that 4. It is clear
- the port

Teel: In Jericho - let us assume Ale is
with me - after Teen has
two Jerico → what will happen

Ale: The same as in Nehiles.

~~Teel~~: ~~Yes: Jericho and Nehiles~~ ech

Teel: Ant. 13. Who will it be again?
Ale: - Zelem elects. (9 votes).

Teel: We may be repeated, perhaps agreement

Ale: They will be invited.

Teel: Item 14: Ale will today choose
a Arbitrator to Mechanism - only
in the Interim Period

Ath.: Yes - why do we need this ???

Yael: What kind of dispute do you see.

I don't like the word arbitrator.

Let's call it a "dispute settlement agreement";

I asked one people - why are you upset - I realize,

then must be arbitrator.

Why the need - to "dispute settlement mechanism"

Ath.: It is accepted in people who accepted.

Yael: I understand now.

Ath.: Please try.

The composer, mediator - o.k.?

Yael: Like - by Dan.

Annex:

Yael: Annex - is for political deal

I should explain on at the top.

Do you notice - they have the right

Hans:

Ben: This is very very important to me under the umbrella of DoP.

Alex: just like the Role.
a TV-broadcast right to check

~~Text~~:
the CWP –

Trend-cast

Ben: Both people agree to a Unity Program
in these times:
have a special committee

pandemic; helps
multilateral

~~Let's~~ go back

Ben: a II / a III Separate from group
work - ~~Unity~~ individually

Alex: Summarize the topic of the
DoP.

Isr: We agree in the channel in H

Pal: We categorically by
unitedly here. We have the text
in order

Alm: You tell.

Isr: We tell the Americans, the in H
dem!:

Alm: It will be a American proposal

Isr: The Israeli will say no way
the Isr in - no way.

What will happen. This is it.
You are not allowed to change one
dot?

Alm: No change !!!

It is accepted here - it should be
accepted there. But we will
say: give us some time to read
it.

~~It will~~ This been proposed by
the Americans - Egyptian channels
We will tell them: accept it.

Ted: The Nav quest:
The Amer. will spec the agreem
in a Amer. sp.
If the Amer. are told the same
answers you pass on - for eval
of the ambiguous sects.
They will understd.
~~Alex: Wh th thn~~ Let me elaborate
Some times you have a ambiguous langu -
- because of subst or
because of Rubber effect - but they
agree on the substance.

Do you see a mechan that the substance
shared here - will be disproved will
the US -
e.g. You remember Art. IV. →
It looks like the diff Hyp
I may need it. as a control -
Alex: It is a matter of emp agreem.

Heel = het niet replaceer my gunst.
We will ge heel.
deen = eten en drinken tot
bevredigen.
Verder, ge dag tot volledig ontwikkeling
is na egoïsme;
en: egoïst;
en: streven naar geluk.
Je ook te gegeven te all gevallen
ge- te eenen petiet probleem:

Een zeg: wie eigenen te ge benadert
en ge zeg: wie changes: "tekst is een tekst,"
Je wie many ambiguous elementen
in mijn final explicate that are
exceptable →
te veel egoïsme:
Ik: ik geef ge een example:
Treaty of Peace with Egypt +
eigen interesting → general reading.
Example: people will read the
first document only.
→ We will have eigen interpretation
Ik denke we het enige of letter
zonder we het een het party letter -

Many possibilities of overcoming difficulties.
A unique structure - We agree

Allen: With me come to implantation -)
it should be followed up by the channel,

Ure: There is a document for a long term.
It depends also on porch.
Three possibilities
- (see Ure)

Allen: Any follow up - the channel.
We can make real letters

Teal: Can you use your influence
in the negotiation with Westinghouse?

Allen: Yes but I think the structure. Our influence
in the delegation. The structure difficult.
We must expect that the mill
be the real breakthrough.
We are not in the game.

Teal: If they are not in the Belgian delegation
do a meeting here.

Mike: A put statement it is the result of preparation

Ura: We must prepare,

Ted: We will report w the the will be a decision. It will be - Chris

Ellen: When they will it take - We participate the better handle the they've agent, Dave are agent, Emma, Reporter, etc -
We need a breakthrough -
If we [illegible] can a put statement it will create even more difficulties.

Ted: The ball is now in our court. We put for explanation what we like was the th draft. We will present an update - a the concept of this proposed agent.
We will put an recommendation, -
The we will be able
Finally I don't believe it a be done
- Almost very critical to see, a great deal - We are fully aware

Vre: The answers will be more echo.

Ther: We at more the w we Ja + a

Mich: It is not that we cannot [illegible]

Ted: For me to be the pen light-
a week of [illegible] ->

Ther: That is not an intake.

Ted: It is Jayne - that between me
not Ben - the W+Lyt process is
Heal. to No one - Jared will have
respin - a W+Lyt.

Ther: It was very hot. It is a frontrack.

Ted: Ben me then is - as pain that

Vre: Let's say then would be on Oslo.
Oslo is paralyzing the whole place.

Ther: Sure. I understand; if Oslo would not
exist - Sweden would be more than
with drama for the place process.

Vre: Necessary to create a practice

Yeah. There is no substitute

Um. I learned a lot. For the last two
years. Never - I was only 19 - I fully
understood the whole concept. It is very
complex & intellectual. It may be
a difficult exam. It was very very
worthwhile. It gave a possibility
for a breakthrough -
in the finance. Israeli - Polish relations.
Do with as we to come to a related
agreement.
This is how we will present it.
We don't want to waste one single
day. But make sure - that DoD + I
will shed the right way.
We have an until a few years ago
a until a level a come in terms of
common approach.
The key issues you see -
presumably, agreement & need
of mutual trust.

For a way as to say how to proceed quickly.
All then kept the mountain. Until hopefully
the next one.

We thank you for the courage, the patience
& the pain here.

Alex: Our thy plans, eliminate fear
for us. Be so not put obstacles
in Worship. The threat this year
channel - then we'll be sure in pain
th. Pray we in Jesus mighty KA.
in despite - thy not the place -
hope for appreciate - we are really
in the arena - without a real
breakthrough - we will have an
overbelief - Thy will do for
best to push that person.

Lord: We need Jesus.

סודי ביותר

15 יוני 1993

ראש הממשלה
שר החוץ

הנדון: דוח על הפגישה באוסלו

מבוא

בימים 13-14 ביוני 1993 השתתפתי במפגש שהתקיים באוסלו עם נציגי אש"ף במטרה לדדת לשורש הקונצפציה המוצעת על ידם בטיוטת הסכם העקרונות שהגישו באוסלו. במהלך המפגש הצגתי להם עשרות רבות של שאלות אשר נגעו הן להיבטים הכלליים של הצעתם והן לפרטי ההצעה. כמו כן בחנתי עמם נושאים נוספים הקשורים לתהליך המו"מ. להלן אביא את עיקרי הצעתם כפי שהובהרה במשובותיהם. אציין תחילה כי לא כל העיקרים הללו באים לידי ביטוי ברור בטיוטת ההסכם שהציעו. במהלך השיחות הגיעו הסכמתם כי יוכנסו תיקונים שונים להצעה על מנת להבהיר הדברים ברוח הסוריהם בעל פה. עם זאת, ביחס למספר סעיפים הם ביקשו להשאיר ניסוח בלתי בהיר בשל הצורך שלהם "למכור" את ההסכם בקרב הפלשתינאים. יחד עם זאת, הם הסכימו כי לצד הטיוטה העקרונית יוגש מסמך נוסף אשר יכלול פרשנויות מוסכמות לסעיפים הבלתי ברורים ברוח הסבריהם המפורטים להלן.

עיקרי ההצעה הפלשתינאית

א. סמכות המועצה האוטונומית (JURISDICTION)

1. הפלשתינאים הבהירו באופן ברור כי קיבלו את עמדת ישראל שסמכות מועצת השלטון העצמי הפלשתינאית לא תחול על הישובים הישראלים, על צה"ל ואזורי הבטחון, ועל מזרח ירושלים.

ב. העברת סמכויות למועצה

2. במרכז הצעתם עומד הרעיון של העברה מדורגת של סמכויות במקום הרעיון של העברה רחבה וחד-פעמית של סמכויות. בשל הקושי בהשלמה מהירה של המו"מ על הסכם האוטונומיה המפורט, הם מציעים כי תקופת המעבר בת חמש השנים תחל מייד עם חתימת הסכם העקרונות וכי במועד זה יתחיל תהליך של העברה מדורגת של סמכויות.

3. התהליך המדורג יהיה כדלקמן:

א) בד בבד עם החתימה על הסכם העקרונות, ועוד לפני הבחירות למועצה, יקבלו הפלשתינאים לידיהם את ניהול משרדי המינהל האזרחי הבאים: (1) חינוך; (2) סעד; (3) תיירות; (4) בריאות; (5) מיסים ישירים (לא כולל

מיסוי עקיף כמו מכס ומע"מ). להערכתי תחומים אלה אינם פרובלמטים וניתנים להעברה מיידית.

ב) לאחר מכן ימשך המו"מ עם ישראל בענין העברת סמכויות נוספות, כאשר כל העברה נוספת תהיה כפופה להסכם. ההסכם יוכל כמובן להביא לידי העברה חלקית של סמכויות או להעברה בכפיפות לסידורי תאום ושיתוף פעולה.

ג) לבסוף, אמור להחתם הסכם האוטונומיה המפורט אשר יסדיר סופית את חלוקת הסמכויות בין מועצת האוטונומיה לבין ישראל. יודגש כי הם לא ביקשו לקבוע כל תאריך יעד לחתימת הסכם זה.

4. מטפר נקודות להדגשה ביחס לסמכויות שיועברו לידי הפלשתינאים לפני שתוקם מועצת האוטונומיה:

א) מאחר והמועצה עדיין לא תהיה קיימת, הם יקבלו את הסמכויות הללו על ידי אירוש המשרדים שימסרו להם באנשים מקצועיים (לא פוליטיים) מתוך ירו"ש ועזה, אשר יחליפו את קצין המטה ואולי עוד כמה סגנים ומנהלי מחלקות. המנגנון המקומי עצמו ימשיך לשבת בתוך המנהל האזרחי עד אשר ראש תמצא דרך טכנית להעביר המשרדים למקום אחר (לא ירושלים). כל אדם אשר ימונה על ידיהם יקבל האחריות הן ביחס לירו"ש והן ביחס לעזה.

ב) אני מעריך שנוכל להגיע עמם להסכמה על הסדרי תאום ביחס לזהות האנשים אשר ימונו למשרדים הללו.

ג) הם הדגישו את הצורך בהקמת מנגנון תאום בין המשרדים שיועברו לידיהם לבין יתר משרדי המנהל האזרחי שישארו בידינו.

5. טיוטת ההסכם שהם הציעו <u>איננה דורשת</u> את פירוק המינהל האזרחי והממשל הצבאי בתקופת המעבר. המתכונת שהם מציעים מבטיחה שהן מקור הסמכות והן הסמכויות השיוריות ישארו בידינו.

<u>ג. מבנה המועצה</u>

6. טיוטת ההסכם קובעת כי מספר החברים במועצה יקבע בהסכם המפורט, אך עדיין קיימת דרישה להקמתו שני גופים: מועצה מחוקקת ורשות מבצעת. הבהרנו להם כי אין סיכוי שהצעה זאת תתקבל וכי עמדתנו היא שיהיה גוף אחד ביצועי בעל סמכויות חקיקה בתחומים שימסרו למועצה ובכפוף למנגנון רטו שלנו.

<u>ד. בטחון</u>

7. צה"ל יהיה אחראי על כל נושאי בטחון החוץ, ועל בטחון הפנים של הישראלים והחיילים. המועצה תהיה אחראית לבטחון הפנים של הפלשתינאים ולסדר הציבורי אצלם. יתקיים שיתוף פעולה הדוק בין שני הצדדים בעניני הבטחון.

8. צה"ל יעזוב את כוונתיו ביו"ש לפי הוראה בלעדית של צה"ל. צה"ל יתייעץ עם המועצה לפני כן בכדי להפחית את ההפרעות לתושבים. ביקשו רק שצה"ל לא יכריז על כל שטח יו"ש כאזור בטחון.

ה. עזה תחילה

9. אין הם עומדים על הרעיון של יצירת משטר נאמנות של האו"ם בעזה לאחר נסיגת צה"ל, אך על מנת שיוכלו ליטול עליהם האחריות לבטחון הפנים ברצועה לאחר הנסיגה, הם מעריכים שיזדקקו לסיוע זר כלשהו למשטרה שלהם. הם הציעו הקמת סוג של כוח רב-לאומי ולדבריהם מצרים מסרה להם כי תסכים לשלוח יחידה לסייע להם במסגרת של כוחות נוספים אמריקאים ואירופאים. הם זקוקים לנוכחות כזו שכן הם מעריכים שהחמאס לא יעז להתעמת עם כוחות אירופאים.

10. לאחר פינוי כוחות צה"ל מעזה, הסטטוס של האזור לא ישתנה. האזור ימשיך להיות בדיוק באותו מעמד כמו יו"ש. צה"ל ימשיך להיות אחראי לבטחון חוץ, יוכל להחזיק כוחות בישובים הישראלים, לאורך הגבול עם מצרים, ואף לאורך הגבול עם ישראל (בתוך הרצועה). הם היו מעדיפים שמועצת האוטונומיה תפעיל בעזה את אותן סמכויות כמו ביו"ש, אך אם אנו נרצה להעניק למועצת האוטונומיה סמכויות נרחבות יותר בעזה מאשר ביו"ש, הם יסכימו לקבלן.

11. כדי לסייע להם להשתלט על האופוזיציה בעזה הם יזדקקו לשיתוף פעולה עמוק איתנו בתחום הכלכלי והבטחוני וכן להבאתם לאזור עזה של מבהירגים מאש"ף/תוניס. ההיבטים הללו יפורטו בהסכם נוסף שיוחתם איתנו. נסיגת צה"ל מעזה צריכה להתקיים לפני הבחירות. כשלב ביניים לפני הבחירות היו מבקשים שנעביר הסמכויות לאנשים שלהם.

ו. יריחו

12. הם מבקשים כי נסיגת צה"ל מעזה תלווה בנסיגה סימלית במקום כלשהו ביו"ש (יריחו או מקום אחר). הבהירו שמשמעות המונח "נסיגה" תהיה כמו בעזה, כלומר לא ישתנה הסטטוס של השטח אלא מדובר באקט סימלי. השטח שממנו צה"ל "יסוג" ביו"ש, ימשיך להיות בתוך לסטטוס של אוטונומיה, כשצה"ל אחראי לבטחון וכו. היקף הסמכויות של המועצה לגבי יריחו יהיה כמו ביתר שטחי יו"ש ולא כמו בעזה. זה יהיה ככל הנראה מקום המושב של מועצת האוטונומיה.

ז. בחירות

13. הם מבקשים כי תאריך היעד לקיום הבחירות יהיה 9 חודשים מיום חתימת הסכם העקרונות (ולא שלושה חודשים כפי שביקשו קודם). יתר על כן, על פי טיוטת ההסכם, תאריך היעד לפינוי צה"ל מרצועת עזה הוא עד שנתיים לאחר חתימת הסכם העקרונות, והם מבקשים כי הבחירות תתקיימנה רק לאחר פינוי צה"ל מהרצועה. נראה אם כן כי הם אינם מתלהבים מהרעיון בחירות.

14. בכל מקרה, צריך להכריע במספר נקודות שבהן קיימת מחלוקת ביניהן לבינם ביחס לבחירות:

(א) זכות הבחירה של תושבי ירושלים.

(ב) הזכות להבחר מצד תושבי ירושלים.

(ג) זכות הבחירה של עקודי 1967.

(ד) הקשות כי ההסדר יקוים כי יהיה "מיקוח בינלאומי כפי שירוסכם" על מוגן הבחירות.

15. בהקשר זה הם גם ביקשו להודות לרוה"מ על הצהרתו כי ישראל תתיר את קיומן של ועדות רדיו וטלויזיה בשטחים בזמן האוטונומיה. הם סבורים כי זאת העברת לסעיף מסוים בחוקת ההסכם שהגישו.

ח. הסכם אפשרי בין ישראל לבין אש"ף

16. בנוסף להצהרת העקרונות, אם ישראל תחפוץ בכך, אש"ף יהיה מוכן לחתום על הסכם גלוי עם ישראל שבו יכללו התחייבויות שונות כגון: הפסקת האינתיפאדה, הפסקת הטרור, הכרה במדינת ישראל, הצהרה כי האמנה הפלסטינית תוסר מהקף, וכו'.

מאידך, אם ישראל תחפוץ לשמור בסוד את ערוץ התקשורת הישיר עם אש"ף, הם יהיו מוכנים להתמיד בקיום החשאיות.

ט. ביצוע הסכם העקרונות

17. אם ישראל ואש"ף יסכמו על נוסח ההסכם, הוא יחתם על ידי נציגיהם בראשי תיבות, או ששני הצדדים ישלחו מכתב המאשר את הסכמתם לשר החוץ הנורבגי, והאחרון יעביר נוסח ההסכם לארה"ב. ארה"ב תגיש ההצעה לנציגי שני הצדדים בשיחות וושינגטון כהצעה אמריקאית. אש"ף יבחה את נציגיו בוושינגטון לחתום על ההסכם כפי שהוא ללא שינוי כל תג. ישראל תבחה את נושלחתה לבהרג באופן דומה.

18. אש"ף רואה בשיחות אוסלו מסלול מקביל ומסייע לשיחות וושינגטון, ולא תחליף לשיחות וושינגטון.

המלצה

אם רוה"מ ושה"ח סבורים כי יש להמשיך ולהתקדם במסלול אוסלו, לאחר הכרעה בנקודות הטעונות הכרעה שפורטו לעיל, מוצע כי ישראל תגיש נוסח בגדר / של הצעה להסכם וכן טיוטה של הסכם צד המכיל פרשנויות מוסכמות לסעיפים אשר בינתיים יבטאו בכתובים את עיקרי ההבנות שיגיעו עליהם על ידי אש"ף. לאחר מכן יתקיים מו"מ נוסף עם נציגי אש"ף במטרה להגיע להסכמה על הניסוחים שנציע.

יואל זינגר

יקבלו הפלשתינאים לידיהם את ניהול משרדי המינהל האזרחי הבאים: (1) חינוך; (2) סעד; (3) תיירות; (4) בריאות; (5) מיסים ישירים (לא כולל מיסוי עקיף כמו מכס ומע"מ). להערכתי תחומים אלה אינם פרובלמטים וניתנים להעברה מיידית.

ב) לאחר מכן ימשך המו"מ עם ישראל בענין העברת סמכויות נוספות, כאשר כל העברה נוספת תהיה כפופה להסכם. ההסכם יוכל כמובן להביא לידי העברה חלקית של סמכויות או להעברה בכפיפות לסידורי תאום ושיתוף פעולה.

ג) לבסוף, אמור להחתם הסכם האוטונומיה המפורט אשר יסדיר סופית את חלוקת הסמכויות בין מועצת האוטונומיה לבין ישראל. יודגש כי הם לא ביקשו לקבוע כל תאריך יעד לחתימת הסכם זה.

4. מספר נקודות להדגשה ביחס לסמכויות שיועברו לידי הפלשתינאים לפני שתוקם מועצת האוטונומיה:

(א) מאחר והמועצה עדיין לא תהיה קיימת, הם יקבלו את הסמכויות הללו על ידי אירוש המשרדים שימסרו להם באנשים מקצועיים (לא פוליטיים) מתוך יו"ש ועזה, אשר יחליפו את קצין המטה ואולי עוד כמה סגנים ומנהלי מחלקות. המנהלן המקומי עצמו ימשיך לשבת בתוך המנהל האזרחי עד אשר ואם תמצא דרך טכנית להעביר המשרדים למקום אחר (לא ירושלים). כל אדם אשר ימונה על ידיהם יקבל האחריות הן ביחס ליו"ש והן ביחס לעזה.

(ב) אני מעריך שנוכל להגיע עמם להסכמה על דרך לתאום זהות האנשים אשר ימונו למשרדים הללו.

(ג) הם הדגישו את הצורך בהקמת מנגנון תאום בין המשרדים שיועברו לידיהם לבין יתר משרדי המנהל האזרחי שישארו בידינו.

5. טיוטת ההסכם שהם הציעו אינה דורשת את פירוק המינהל האזרחי והממשל הצבאי בתקופת המעבר. המתכונת שהם מציעים מבטיחה שהן מקור הסמכות והן הסמכויות השיוריות ישארו בידינו.

ג. מבנה המועצה

6. טיוטת ההסכם קובעת כי מספר החברים במועצה יקבע בהסכם המפורט, אך עדיין קיימת דרישה להקמת שני גופים: מועצה מחוקקת ורשות מבצעת. הבהרנו להם כי אין סיכוי שהצעה זאת תתקבל וכי עמדתנו היא שיהיה גוף אחד ביצועי בעל סמכויות חקיקה בתחומים שימסרו למועצה ובכפוף למנגנון וטו שלנו.

ד. בטחון

7. צה"ל יהיה אחראי על כל נושאי בטחון החוץ, ועל בטחון הפנים של הישראלים והחיילים. המועצה תהיה אחראית לבטחון הפנים של הפלשתינאים ולסדר הציבורי אצלם. יתקיים שיתוף פעולה הדוק בין שני הצדדים בעניני הבטחון.

8. צה"ל יערוך מחדש את כוחותיו ביו"ש לפי החלטה בלעדית של צה"ל. צה"ל יתייעץ עם המועצה לפני כן בכדי להפחית את ההפרעות לתושבים. ביקשו רק שצה"ל לא יכריז על כל שטח יו"ש כאזור בטחון.

ה. עזה תחילה

9. אין הם עומדים על הרעיון של יצירת משטר נאמנות של האו"ם בעזה לאחר נסיגת צה"ל, אך על מנת שיוכלו ליטול עליהם האחריות לבטחון הפנים ברצועה לאחר הנסיגה, הם מעריכים שיזדקקו לסיוע זר כלשהו למשטרה שלהם. הם הציעו הקמת סוג של כוח רב-לאומי ולדבריהם מצרים מסרה להם כי תסכים לשלוח יחידה לסייע להם במסגרת של כוחות נוספים אמריקאים ואירופאים. הם זקוקים לנוכחות כזו שכן הם מעריכים שהחמאס לא יעז להתעמת עם כוחות אירופאים.

10. לאחר פינוי כוחות צה"ל מעזה, הסטטוס של האזור לא ישתנה. הוא ימשיך להיות בדיוק אותו מעמד כמו ביו"ש. צה"ל ימשיך להיות אחראי לבטחון חוץ, יוכל להחזיק כוחות בישובים הישראלים, לאורך הגבול עם מצרים, ואף לאורך הגבול עם ישראל (בתוך הרצועה). הם היו מעדיפים שמועצת האוטונומיה תפעיל בעזה את אותן סמכויות כמו ביו"ש, אך אם אנו נרצה להעניק למועצת האוטונומיה סמכויות נרחבות יותר בעזה מאשר ביו"ש, הם יסכימו לקבלן.

11. כדי לסייע להם להשתלט על האופוזיציה בעזה הם יזדקקו לשיתוף פעולה עמוק איתנו בתחום הכלכלי והבטחוני וכן להבאתם לאזור עזה של מבהיגים מאש"ף/תונים. ההיבטים הללו יפורטו בהסכם נוסף שיחתם איתנו. נסיגת צה"ל מעזה צריכה להתקיים לפני הבחירות. כשלב ביניים לפני הבחירות היו מבקשים שנעביר הסמכויות לאנשים שלהם.

ו. יריחו

12. הם מבקשים כי נסיגת צה"ל מעזה תלווה בנסיגה סימלית במקום כלשהו ביו"ש (יריחו או מקום אחר). הבהירו שמשמעות המונח "נסיגה" תהיה כמו בעזה, כלומר לא ישתנה הסטטוס של השטח אלא מדובר באקט סימלי. השטח שממנו צה"ל "יסוג" ביו"ש, ימשיך להיות בתוך לסטטוס של אוטונומיה, כשצה"ל אחראי לבטחון וכו. מיקם ומטרתו של הנסיגה בירחו יהיה כמו בעזה. צה"ל ישאר בשטח ויפעל על מנת להבטיח את האוטונומיה.

ז. בחירות

13. הם מבקשים כי תאריך היעד לקיום הבחירות יהיה 9 חודשים מיום חתימת הסכם העקרונות (ולא שלושה חודשים כפי שביקשו קודם). יתר על כן, על פי טיוטת ההסכם, תאריך היעד לפינוי צה"ל מרצועת עזה הוא עד שנתיים לאחר חתימת הסכם העקרונות, והם מבקשים כי הבחירות תתקיימנה רק לאחר פינוי צה"ל מהרצועה. נראה אם כן כי הם אינם מתלהבים מעריכת בחירות.

14. בכל מקרה, צריך להכריע במבפר נקודות שבהן קיימת מחלוקת ביניהן

לבינם ביחס לבחירות:

(א) זכות הבחירה של תושבי ירושלים.

(ב) הזכות להבחר מצד תושבי ירושלים.

(ג) זכות הבחירה של עקורי 1967.

(ד) בקשתם כי ההסכם יקבע כי יהיה "פיקוח בינלאומי כפי שיוסכם" על מהלך הבחירות.

15. בהקשר זה הם גם ביקשו להודות לרוה"מ על הצהרתו כי ישראל תתיר את קיומן של תחנות רדיו וטלויזיה בשטחים בזמן האוטונומיה. הם סבורים כי זאת הענות לסעיף מסוים בטיוטת ההסכם שהגישו.

ח. הסכם אפשרי בין ישראל לבין אשף

16. בנוסף להצהרת העקרונות, אם ישראל תחפוץ בכך, אשף יהיה מוכן לחתום על הסכם גלוי עם ישראל שבו יכללו התחייבויות שונות כגון: הפסקת האינתיפאדה, הפסקת הטרור, הכרה במדינת ישראל, הצהרה כי האמנה הפלסטינית חסרת תוקף, וכו.

מאידך, אם ישראל תחפוץ לשמור בסוד את ערוץ התקשורת הישיר עם אשף, הם יהיו מוכנים להתמיד בקיום החשאיות.

ט. ביצוע הסכם העקרונות

17. אם ישראל ואשף יסכמו על נוסח ההסכם, הוא יחתם על ידי נציגיהם בראשי תיבות, או ששני הצדדים ישלחו מכתב לשר החוץ הנורבגי המאשרים את הסכמתם, והאחרון יעביר הנוסח לארה"ב. ארה"ב תגיש ההצעה לנציגי שני הצדדים בשיחות וושינגטון כהצעה אמריקאית. אשף יבחה את נציגיו בוושינגטון לחתום על ההסכם כפי שהוא ללא שינוי כל תג. ישראל תבחה את משלחתה לנהוג באופן דומה.

18. אשף רואה בשיחות אוסלו מסלול מקביל ומסייע לשיחות וושינגטון, ולא תחליף לשיחות וושינגטון.

המלצה

אם רוה"מ ושה"ח סבורים כי יש להמשיך ולהתקדם במסלול אוסלו, לאחר הכרעה בנקודות הטעונות הכרעה שפורטו לעיל, מוצע כי ישראל תגיש נוסח נגדי של הצעה להסכם וכן טיוטה של הסכם צד המכיל פרשנויות מוסכמות לסעיפים אשר ביחד יבטאו בכתובים את עיקרי התורה שבעל פה אשר במסרה על ידי אשף. לאחר מכן יתקיים מו"מ נוסף עם נציגי אשף במטרה להגיע להסכמה על הניסוחים שנציע.

7 יוני 1993

אל:
שמעון פרס
ד"ר יוסי ביילין
אורי סביר

מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק.

<u>יתרונות מסמך ההבנה שהושג במסלול אוסלו</u>

1. בעקבות שרשרת הפגישות באוסלו גובש עם הפלסטינים מסמך הבנה, עליו הם מוכנים לחתום בוושינגטון כבר בסבב הנוכחי. המסמך כולל שלושה חלקים: הצהרת עקרונות; תוכנית לשיתוף פעולה בילטרלי; והסכמה ל"תוכנית מרשל" לשיתוף פעולה אזורי.

2. הרעיון שמאחורי המסמך אינו רק בהגעה להבנה כללית, אלא בפריצת דרך חדשה ביחסים בין הפלסטינים לישראל, ובנסיון משותף לשנות את פני המזה"ת. הכוונה היא ליישם QUID PRO QUO על פיו הפלסטינים יקבלו סידורי ממשל עצמי ותזוזה לקראת המו"מ על הסדרי הקבע, בתמורה ל:
א. הפסקת פעילות הטרור, פרוק יחידות הטרור, ויישום תוכנית בטחון.
ב. הקמת והפעלת מכניזם של שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני שיחליף את השליטה הישירה הישראלית.
ג. תמיכה פלסטינית פעילה ליצירת שיתוף פעולה אזורי במזה"ת.

3. היתרון הגדול של הקונצפט של אוסלו הוא בכך שתווצר אלטרנטיבה נוחה מאד מבחינת ישראל להסדר הביניים. בתקופת הביניים - שמתחילה עם החתימה על מסמך ההבנה - מחזיקה ישראל במקור הסמכות ובשליטה רבה על המתרחש בגדה המערבית בחמש השנים הראשונות. מאידך, מתנתקת ישראל בצורה מבוקרת ותוך זמן קצר מרצועת עזה. העברת הסמכויות בגדמ"ע תעשה באופן הדרגתי, ואילו ברצועה באופן מהיר יותר. השליטה הישראלית מותירה כמובן בידי ישראל את ניהול עניני הישראלים בשטחים, ואת הסמכויות השיוריות.

4. ההבנה על פי אוסלו נועדה ליצור בשלב הראשון מערכת הדוקה ומקיפה של שיתוף פעולה פלסטיני-ישראלי שתאפשר לגשת למו"מ על הנושאים הקשים (כגון: ירושלים, מידת הסמכות החוקית, והשליטה על קרקע, שבמודע לא

נפתרו במסמך), לאחר שיבוסס אמון הדדי ויווצר אינטרס הדדי למציאת פתרון.

5. על פי ההגיון המובנה בתוך המסמך, צפוי יתרון נוסף על פיו ההנהגה הפלסטינית המתונה תהיה מחויבת לאורך תקופת הביניים למלא את התחייבויותיה שבהסכם בכדי להבטיח שישראל תיישם בשלבים את הבטחותיה. המעורבות הפעילה של "אש"ף חוץ" בתהליך, ללא פריצת נוסחת מדריד, תאפשר מרחב משחק גדול יותר ולגיטימציה למתונים במאבקם הצפוי מול הגורמים הקיצונים.

6. <u>לוח זמנים</u>:

<u>שלב א</u> - הכוונה היא לקיים מוקדם ככל האפשר פגישה באוסלו בכדי לסכם נוסח מוסכם של המסמכים (כולל הנספחים) ולהוסיף אולי תוכנית מוסכמת לצעדים לביצוע מיידי.

<u>שלב ב</u> - מייד לאחר ההסכמה באוסלו צריך להתחיל בתאום והכנת הצעדים הבאים:

1) תכנון PARTIAL EMPOWERMENT של סמכויות בתחום הבריאות, החינוך, התיירות, המיסוי, והעבודות הציבוריות. הפלסטינים הביעו נכונות להכין מייד תוכנית מתואמת ל-100 הימים הראשונים.
2) גיוס תמיכה פוליטית של ארה"ב, אירופה, מצרים, וסעודיה.
3) גיוס סיוע פיננסי מיידי לשטחים לפחות למימון הפעילות והתשתית בחודשים הראשונים.
4) הכנת תוכנית "שוק" ההסכם ומשמעויותיו לקהלים הישראלי והפלסטיני ולאמצעי התקשורת.

<u>שלב ג</u> - מסמך ההבנה (הכולל DOP, תוכנית לשת"פ בילטרלי, והצעה לתוכנית "מרשל" אזורית) יחתם על ידי המשלחות בוושינגטון.

<u>שלב ד</u> - עם החתימה תחל תקופת הביניים (שתמשך חמש שנים), ויבוצעו הפעולות הבאות:

1) העברה חלקית של סמכויות והקמת COMMITTEES פלסטיניות שיתחילו להריץ את הנושאים עליהם קיימת הסכמה.
2) פרוק יחידות הטרור, ותחילת הקמת המשטרה המקומית שתפרק את האזרחים הפלסטינים מנשקם הלא חוקי.
3) התחלת מו"מ (היעד הוא לסיימו תוך חודשיים) על נוהלי הבחירות כולל: הסכמה על חזרה של פונקציונרים מאש"ף שישתתפו בבחירות, וסוגיית ירושלים על פי הצעת חוסייני.

4) התחלת מו"מ (היעד הוא לסיימו תוך שלושה חודשים) על קביעת

התנאים לנסיגה חלקית מיריחו.

5) התחלת מו"מ (ללא קביעת יעד זמן לסיומו) על הסדר הביניים. תוך כדי זה יתקיים מו"מ על נושאים שונים המופיעים ב-DOP שעשויים בסופו של דבר להפוך לחבילת הסכמים שתבוא במקום הסדר הביניים.

<u>שלב ה</u> - על פי ה-DOP יתקיימו בחירות בשטחים לאחר שלושה חודשים. השבוע קיבלנו פנייה מהפרטנר הפלסטיני לשנות זאת לתשעה חודשים בכדי לאפשר להם יותר זמן להתארגנות. הערכות מחדש ראשונה של צה"ל תתבצע ערב הבחירות. המו"מ על אופי ההערכות החדשה יתבצע החל מחתימת מסמך ההבנה.

<u>שלב ו</u> - לאחר הבחירות:

1) יקימו הפלסטינים רשויות ומוסדות שונים בתחומים כגון: קרקע, מים, חשמל, גמל עזה, בנק פיתוח, איכת סביבה, ויצוא.

2) ניתן יהיה לסכם עמם שהנסיגה מיריחו תעשה עם הכתרת הגוף הנבחר, ולנסות לשכנעם שהגוף יקים את מוסדותיו בעיר (במקום בירושלים).

<u>שלב ז</u> - על פי ה-DOP הנסיגה מרצועת עזה תעשה תוך שנתיים. הכוונה היא שבפרק זמן זה יעשה מחד מאמץ בינלאומי לסייע לפיתוח כלכלי של הרצועה, ומאידך יפעלו הפלסטינים ליציבות בטחונית. אם נרצה בכך ניתן להגיע להסכמה על נסיגה מוקדמת בו זמנית מהרצועה ומיריחו.

<u>שלב ח</u> - המו"מ על הסדר הקבע יתחיל לא מאוחר תחילת השנה השלישית.

7. היתרון של מסמך אוסלו על המסמך המוצע על ידי הפלסטינים בוושינגטון הוא ברור. אולם גם השוואה בין מסמך אוסלו לבין המוצע על ידי ישראל בוושינגטון מראה שבמספר תחומים מספק מסמך אוסלו יתרונות:

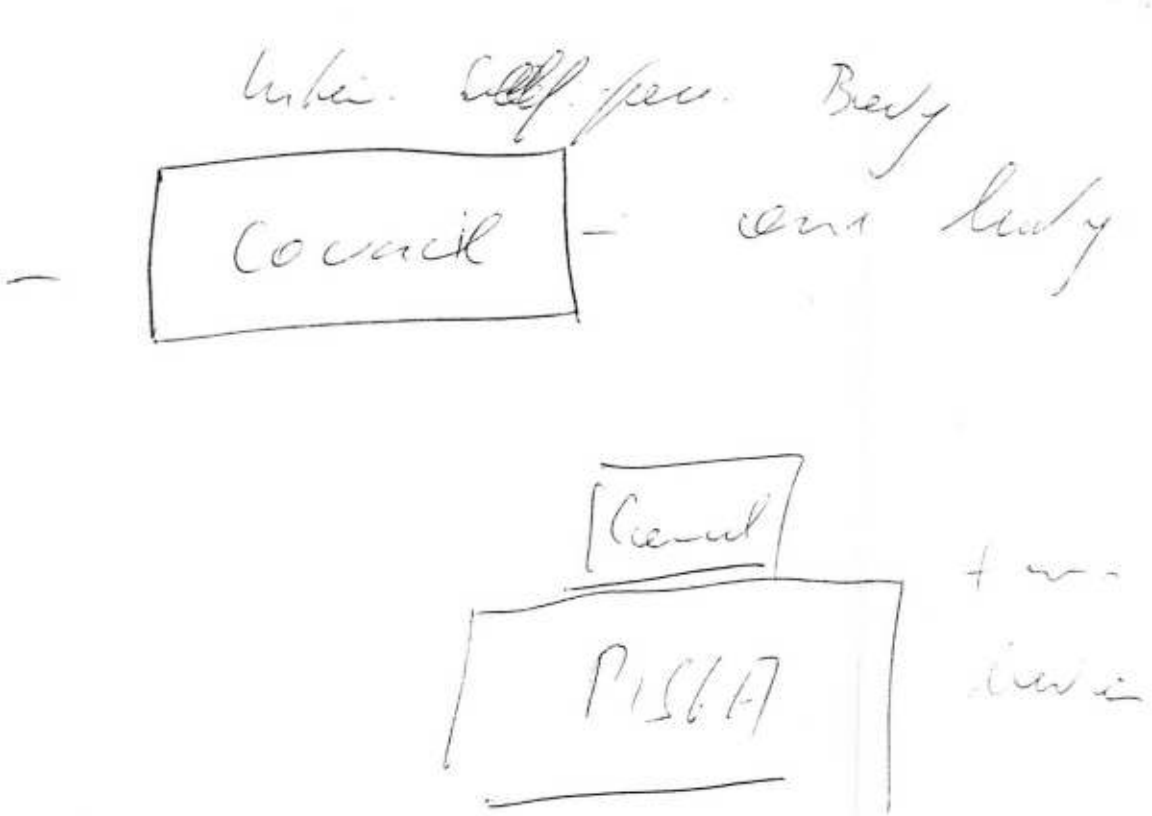
א. ההנהגה הפלסטינית הקובעת מוכנה לחתום מיד על המסמך ולהתחיל את תקופת הביניים, דבר שיוריד את המתח ויאיץ את המו"מ לא רק עם הפלסטינים אלא גם עם סוריה, לבנון, וירדן.

ב. מבנה וערצמת המועצה הפלסטינית הנבחרת תלויים במידה רבה בשיתוף הפעולה שלה עם ישראל במישור המקומי והאזורי, דבר שידחוף ליצירת אוירה חיובית ולא אוירת קיטוב והקצנה.

ג. נסיגה מוקדמת מעזה לא רק תשחרר את ישראל מעול זה, אלא תאפשר בדיקה של מאפיינים רבים מפתרון הקבע תוך כדי שליטה למעשה בעתידו של הנכס העיקרי של הפלסטינים, קרי הגדמ"ע. מצב זה ישמש תמריץ למתונים לרסן כיוונים של הקצנה.

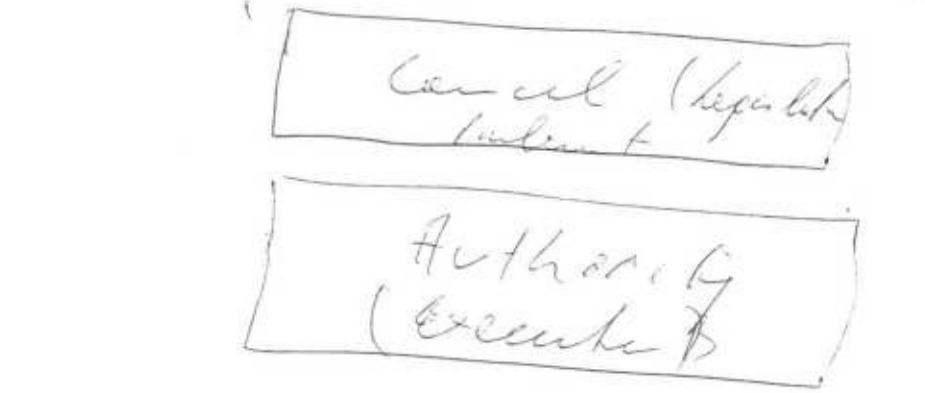
ד. למעשה מאפשר מסמך אוסלו ליישם בגדמ"ע את מרבית המטרות המוצגות במסמכים שהוגשו על ידי הישראלים בוושינגטון.

12-13/6/93 (87)



FAFO
Fagbevegelsens senter for forskning, utredning og dokumentasjon
Fossveien 19, 0551 OSLO, Telefon 22 71 60 00, Telefax 22 71 60 60
Bankgiro 9001.06.01702, Postgiro 0805 2069441

1993 Intern Ayl 2 year Find the



Rank



7 יוני 1993

אל:
שמעון פרס
ד"ר יוסי ביילין
אורי סביר

מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק.

יתרונות מסמך ההבנה שהושג במסלול אוסלו

1. בעקבות שרשרת הפגישות באוסלו גובש עם הפלסטינים מסמך הבנה, עליו הם מוכנים לחתום בוושינגטון כבר בסבב הנוכחי. המסמך כולל שלושה חלקים: הצהרת עקרונות; תוכנית לשיתוף פעולה בילטרלי; והסכמה ל"תוכנית מרשל" לשיתוף פעולה אזורי.

2. הרעיון שמאחורי המסמך אינו רק בהגעה להבנה כללית, אלא בפריצת דרך חדשה ביחסים בין הפלסטינים לישראל, ובנסיון משותף לשנות את פני המזה"ת. הכוונה היא ליישם QUID PRO QUO על פיו הפלסטינים יקבלו סידורי ממשל עצמי ותזוזה לקראת המו"מ על הסדרי הקבע, בתמורה ל:
א. הפסקת פעילות הטרור, פרוק יחידות הטרור, ויישום תוכנית בטחון.
ב. הקמת והפעלת מכניזם של שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני שיחליף את השליטה הישירה הישראלית.
ג. תמיכה פלסטינית פעילה ליצירת שיתוף פעולה אזורי במזה"ת.

3. היתרון הגדול של הקונצפט של אוסלו הוא בכך שתוצר אלטרנטיבה נוחה מאד מבחינת ישראל להסדר הביניים. בתקופת הביניים - שמתחילה עם החתימה על מסמך ההבנה - מחזיקה ישראל במקור הסמכות ובשליטה רבה על המתרחש בגדה המערבית בחמש השנים הראשונות. מאידך, מתנתקת ישראל בצורה מבוקרת ותוך זמן קצר מרצועת עזה. העברת הסמכויות בגדמ"ע תעשה באופן הדרגתי, ואילו ברצועה באופן מהיר יותר. השליטה הישראלית מותירה כמובן בידי ישראל את ניהול ענייני הישראלים בשטחים, ואת הסמכויות השיוריות.

4. ההבנה על פי אוסלו נועדה ליצור בשלב הראשון מערכת הדוקה ומקיפה של שיתוף פעולה פלסטיני-ישראלי שתאפשר לגשת למו"מ על הנושאים הקשים (כגון: ירושלים, מידת הסמכות החוקית, והשליטה על קרקע, שבמודע לא

נפתרו במסמך), לאחר שיבוסס אמון הדדי ויווצר אינטרס הדדי למציאת פתרון.

5. על פי ההגיון המובנה בתוך המסמך, צפוי יתרון נוסף על פיו ההנהגה הפלסטינית המתונה תהיה מחויבת לאורך תקופת הביניים למלא את התחייבויותיה שבהסכם בכדי להבטיח שישראל תיישם בשלבים את הבטחותיה. המעורבות הפעילה של "אש"ף חוץ" בתהליך, ללא פריצת נוסחת מדריד, תאפשר מרחב משחק גדול יותר ולגיטימציה למתונים במאבקם הצפוי מול הגורמים הקיצונים.

6. <u>לוח זמנים</u>:

<u>שלב א</u> - הכוונה היא לקיים מוקדם ככל האפשר פגישה באוסלו בכדי לסכם נוסח מוסכם של המסמכים (כולל הנספחים) ולהוסיף אולי תוכנית מוסכמת לצעדים לביצוע מיידי.

<u>שלב ב</u> - מייד לאחר ההסכמה באוסלו צריך להתחיל בתאום והכנת הצעדים הבאים:

1) תכנון PARTIAL EMPOWERMENT של סמכויות בתחום הבריאות, החינוך, התיירות, המיסוי, והעבודות הציבוריות. הפלסטינים הביעו נכונות להכין מייד תוכנית מתואמת ל-100 הימים הראשונים.
2) גיוס תמיכה פוליטית של ארה"ב, אירופה, מצרים, וסעודיה.
3) גיוס סיוע פיננסי מיידי לשטחים לפחות למימון הפעילות והתשתית בחודשים הראשונים.
4) הכנת תוכנית "שוק" ההסכם ומשמעויותיו לקהלים הישראלי והפלסטיני ולאמצעי התקשורת.

<u>שלב ג</u> - מסמך ההבנה (הכולל DOP, תוכנית לשת"פ בילטרלי, והצעה לתוכנית "מרשל" אזורית) ייחתם על ידי המשלחות בוושינגטון.

<u>שלב ד</u> - עם החתימה תחל תקופת הביניים (שתמשך חמש שנים), ויבוצעו הפעולות הבאות:

1) העברה חלקית של סמכויות והקמת COMMITTEES פלסטיניות שיתחילו להריץ את הנושאים עליהם קיימת הסכמה.
2) פרוק יחידות הטרור, ותחילת הקמת המשטרה המקומית שתפרק את האזרחים הפלסטינים מנשקם הלא חוקי.
3) התחלת מו"מ (היעד הוא לסיימו תוך חודשיים) על נוהלי הבחירות כולל: הסכמה על חזרה של פונקציונרים מאש"ף שישתתפו בבחירות, וסוגיית ירושלים על פי הצעת חוסייני.

4) התחלת מו"מ (היעד הוא לסיימו תוך שלושה חודשים) על קביעת

התנאים לנסיגה חלקית מיריחו.

5) התחלת מו"מ (ללא קביעת יעד זמן לסיומו) על הסדר הביניים. תוך כדי זה יתקיים מו"מ על נושאים שונים המופיעים ב-DOP שעשויים בסופו של דבר להפוך לחבילת הסכמים שתבוא במקום הסדר הביניים.

שלב ה - על פי ה-DOP יתקיימו בחירות בשטחים לאחר שלושה חודשים. השבוע קיבלנו פנייה מהפרטנר הפלסטיני לשנות זאת לתשעה חודשים בכדי לאפשר להם יותר זמן להתארגנות. הערכות מחדש ראשונה של צה"ל תתבצע ערב הבחירות. המו"מ על אופי ההערכות החדשה יתבצע החל מחתימת מסמך ההבנה.

שלב ו - לאחר הבחירות:

1) יקימו הפלסטינים רשויות ומוסדות שונים בתחומים כגון: קרקע, מים, חשמל, גמל עזה, בנק פיתוח, איכת סביבה, ויצוא.

2) ניתן יהיה לסכם עמם שהנסיגה מיריחו תעשה עם הכתרת הגוף הנבחר, ולנסות לשכנעם שהגוף יקים את מוסדותיו בעיר (במקום בירושלים).

שלב ז - על פי ה-DOP הנסיגה מרצועת עזה תעשה תוך שנתיים. הכוונה היא שבפרק זמן זה יעשה מחד מאמץ בינלאומי לסייע לפיתוח כלכלי של הרצועה, ומאידך יפעלו הפלסטינים ליציבות בטחונית. אם נרצה בכך ניתן להגיע להסכמה על נסיגה מוקדמת בו זמנית מהרצועה ומיריחו.

שלב ח - המו"מ על הסדר הקבע יתחיל לא אחרי תחילת השנה השלישית.

7. היתרון של מסמך אוסלו על המסמך המוצע על ידי הפלסטינים בוושינגטון הוא ברור. אולם גם השואה בין מסמך אוסלו לבין המוצע על ידי ישראל בוושינגטון מראה שבמספר תחומים מספק מסמך אוסלו יתרונות:

א. ההנהגה הפלסטינית הקובעת מוכנה לחתום מיד על המסמך ולהתחיל את תקופת הביניים, דבר שיוריד את המתח ויאיץ את המו"מ לא רק עם הפלסטינים אלא גם עם סוריה, לבנון, וירדן.

ב. מבנה ועוצמת המועצה הפלסטינית הנבחרת תלויים במידה רבה בשיתוף הפעולה שלה עם ישראל במישור המקומי והאזורי, דבר שידחוף ליצירת אוירה חיובית ולא אוירת קיטוב והקצנה.

ג. נסיגה מוקדמת מעזה לא רק תשחרר את ישראל מעול זה, אלא תאפשר בדיקה של מאפיינים רבים מפתרון הקבע תוך כדי שליטה למעשה בעתידו של הנכס העיקרי של הפלסטינים, קרי הגדמ"ע. מצב זה ישמש תמריץ למתונים לרסן כיוונים של הקצנה.

ד. למעשה מאפשר מסמך אוסלו ליישם בגדמ"ע את מרבית המטרות המוצגות במסמכים שהוגשו על ידי הישראלים בוושינגטון.

7 יוני 1993

אל:
שמעון פרס
ד"ר יוסי ביילין
אורי סביר

מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק.

<u>תרונות מסמך ההבנה שהושג במסלול אוסלו</u>

1. בעקבות שרשרת הפגישות באוסלו גובש עם הפלסטינים מסמך הבנה, עליו הם מוכנים לחתום בוושינגטון כבר בסבב הנוכחי. המסמך כולל שלושה חלקים: הצהרת עקרונות; תוכנית לשיתוף פעולה בילטרלי; והסכמה ל"תוכנית מרשל" לשיתוף פעולה אזורי.

2. הרעיון שמאחורי המסמך אינו רק בהגעה להבנה כללית, אלא בפריצת דרך חדשה ביחסים בין הפלסטינים לישראל, ובנסיון משותף לשנות את פני המזה"ת. הכוונה היא ליישם QUID PRO QUO על פיו הפלסטינים יקבלו סידורי ממשל עצמי ותזוזה לקראת המו"מ על הסדרי הקבע, בתמורה ל:
א. הפסקת פעילות הטרור, פרוק יחידות הטרור, ויישום תוכנית בטחון.
ב. הקמת והפעלת מכניזם של שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני שיחליף את השליטה הישירה הישראלית.
ג. תמיכה פלסטינית פעילה ליצירת שיתוף פעולה אזורי במזה"ת.

3. היתרון הגדול של הקונצפט של אוסלו הוא בכך שתווצר אלטרנטיבה נוחה מאד מבחינת ישראל להסדר הביניים. בתקופת הביניים - שמתחילה עם החתימה על מסמך ההבנה - מחזיקה ישראל במקור הסמכות ובשליטה רבה על המתרחש בגדה המערבית בחמש השנים הראשונות. מאידך, מתנתקת ישראל בצורה מבוקרת ותוך זמן קצר מרצועת עזה. העברת הסמכויות בגדמ"ע תעשה באופן הדרגתי, ואילו ברצועה באופן מהיר יותר. השליטה הישראלית מותירה כמובן בידי ישראל את ניהול עניני הישראלים בשטחים, ואת הסמכויות השיוריות.

4. ההבנה על פי אוסלו נועדה ליצור בשלב הראשון מערכת הדוקה ומקיפה של שיתוף פעולה פלסטיני-ישראלי שתאפשר לגשת למו"מ על הנושאים הקשים (כגון: ירושלים, מידת הסמכות החוקית, והשליטה על קרקע, שבמודע לא

נפתרו במסמך), לאחר שיבוסס אמון הדדי ויווצר אינטרס הדדי למציאת פתרון.

5. על פי ההגיון המובנה בתוך המסמך, צפוי יתרון נוסף על פיו ההנהגה הפלסטינית המתונה תהיה מחויבת לאורך תקופת הביניים למלא את התחייבויותיה שבהסכם בכדי להבטיח שישראל תיישם בשלבים את הבטחותיה. המעורבות הפעילה של "אש"ף חוץ" בתהליך, ללא פריצת נוסחת מדריד, תאפשר מרחב משחק גדול יותר ולגיטימציה למתונים במאבקם הצפוי מול הגורמים הקיצונים.

6. <u>לוח זמנים</u>:

<u>שלב א</u> - הכוונה היא לקיים מוקדם ככל האפשר פגישה באוסלו בכדי לסכם נוסח מוסכם של המסמכים (כולל הנספחים) ולהוסיף אולי תוכנית מוסכמת לצעדים לביצוע מיידי.

<u>שלב ב</u> - מייד לאחר ההסכמה באוסלו צריך להתחיל בתאום והכנת הצעדים הבאים:

1) תכנון PARTIAL EMPOWERMENT של סמכויות בתחום הבריאות, החינוך, התיירות, המיסוי, והעבודות הציבוריות. הפלסטינים הביעו נכונות להכין מייד תוכנית מתואמת ל-100 הימים הראשונים.
2) גיוס תמיכה פוליטית של ארה"ב, אירופה, מצרים, וסעודיה.
3) גיוס סיוע פיננסי מיידי לשטחים לפחות למימון הפעילות והתשתית בחודשים הראשונים.
4) הכנת תוכנית "שוק" ההסכם ומשמעויותיו לקהלים הישראלי והפלסטיני ולאמצעי התקשורת.

<u>שלב ג</u> - מסמך ההבנה (הכולל DOP, תוכנית לשת"פ בילטרלי, והצעה לתוכנית "מרשל" אזורית) יחתם על ידי המשלחות בוושינגטון.

<u>שלב ד</u> - עם החתימה תחל תקופת הביניים (שתמשך חמש שנים), ויבוצעו הפעולות הבאות:

1) העברה חלקית של סמכויות והקמת COMMITTEES פלסטיניות שיתחילו להריץ את הנושאים עליהם קיימת הסכמה.
2) פרוק יחידות הטרור, ותחילת הקמת המשטרה המקומית שתפרק את האזרחים הפלסטינים מנשקם הלא חוקי.
3) התחלת מו"מ (היעד הוא לסיימו תוך חודשיים) על נוהלי הבחירות כולל: הסכמה על חזרה של פונקציונרים מאש"ף שישתתפו בבחירות, וסוגיית ירושלים על פי הצעת חוסייני.

4) התחלת מו"מ (היעד הוא לסיימו תוך שלושה חודשים) על קביעת

התנאים לנסיגה חלקית מיריחו.

5) התחלת מו"מ (ללא קביעת יעד זמן לסיומו) על הסדר הביניים. תוך כדי זה יתקיים מו"מ על נושאים שונים המופיעים ב-DOP שעשויים בסופו של דבר להפוך לחבילת הסכמים שתבוא במקום הסדר הביניים.

שלב ה - על פי ה-DOP יתקיימו בחירות בשטחים לאחר שלושה חודשים. השבוע קיבלנו פנייה מהפרטנר הפלסטיני לשנות זאת לתשעה חודשים בכדי לאפשר להם יותר זמן להתארגנות. הערכות מחדש ראשונה של צה"ל תתבצע ערב הבחירות. המו"מ על אופי ההערכות החדשה יתבצע החל מחתימת מסמך ההבנה.

שלב ו - לאחר הבחירות:

1) יקימו הפלסטינים רשויות ומוסדות שונים בתחומים כגון: קרקע, מים, חשמל, גמל עזה, בנק פיתוח, איכת סביבה, ויצוא.

2) ניתן יהיה לסכם עמם שהנסיגה מיריחו תעשה עם הכתרת הגוף הנבחר, ולנסות לשכנעם שהגוף יקים את מוסדותיו בעיר (במקום בירושלים).

שלב ז - על פי ה-DOP הנסיגה מרצועת עזה תעשה תוך שנתיים. הכוונה היא שבפרק זמן זה יעשה מחד מאמץ בינלאומי לסייע לפיתוח כלכלי של הרצועה, ומאידך יפעלו הפלסטינים ליציבות בטחונית. אם נרצה בכך ניתן להגיע להסכמה על נסיגה מוקדמת בו זמנית מהרצועה ומיריחו.

שלב ח - המו"מ על הסדר הקבע יתחיל לא מאוחר תחילת השנה השלישית.

7. היתרון של מסמך אוסלו על המסמך המוצע על ידי הפלסטינים בוושינגטון הוא ברור. אולם גם השואה בין מסמך אוסלו לבין המוצע על ידי ישראל בוושינגטון מראה שבמספר תחומים מספק מסמך אוסלו יתרונות:

א. ההנהגה הפלסטינית הקובעת מוכנה לחתום מייד על המסמך ולהתחיל את תקופת הביניים, דבר שיוריד את המתח ויאיץ את המו"מ לא רק עם הפלסטינים אלא גם עם סוריה, לבנון, וירדן.

ב. מבנה ועוצמת המועצה הפלסטינית הנבחרת תלויים במידה רבה בשיתוף הפעולה שלה עם ישראל במישור המקומי והאזורי, דבר שידחוף ליצירת אוירה חיובית ולא אוירת קיטוב והקצנה.

ג. נסיגה מוקדמת מעזה לא רק תשחרר את ישראל מעול זה, אלא תאפשר בדיקה של מאפיינים רבים מפתרון הקבע תוך כדי שליטה למעשה בעתידו של הנכס העיקרי של הפלסטינים, קרי הגדמ"ע. מצב זה ישמש תמריץ למתונים לרסן כיוונים של הקצנה.

ד. למעשה מאפשר מסמך אוסלו ליישם בגדמ"ע את מרבית המטרות המוצגות במסמכים שהוגשו על ידי הישראלים בוושינגטון.

תל-אביב
27 מאי 1993

אל: ד"ר יוסי ביילין
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

פגישה עם פיצל חוסייני

1. נפגשנו (יאיר ורון) ב-25 מאי 1993 עם פיצל חוסייני במשרדו שבאוריינט-האוז. (דווח מקוצר הועבר טלפונית מיאיר ליוסי ביילין ושמעון פרס לאחר הפגישה). קודם לפגישתנו התקיימה פגישה בין שה"ח ההולנדי לבין חוסייני. השר פגש את שה"ח פרס מספר שעות קודם לכן.

2. להלן הנושאים העיקרים שעלו בשיחה:
א. ירושלים - חוסייני טוען שאוטונומיה ללא ירושלים היא פתרון שאינו מקובל על הפלסטינים. יחד עם זאת חוסייני רוצה לבדוק דרכים לפתרון:
הפלסטינים תושבי מזרח ירושלים יששתתפו בבחירות לממשל העצמי. אלה בהם שירצו להבחר יהיו בעלי כתובת נוספת מחוץ לירושלים.
ירושלים המזרחית תהיה מחוץ לתחום השפוט של הממשל העצמי, בתקופת הביניים, אך תיושם שם תוכנית רובעים מהסוג שהוצג על ידי טדי קולק, ותהווה למעשה "אוטונומיה בתוך העיריה המאוחדת".

ב. לדבריו ישנה עתה (סביב הסגר ובידוד העיר מהשטחים) ביקורת ברחוב הפלסטיני וחשש שהמשלחת מוכנה "למכור" את ירושלים. הדבר מתמצה בעיניו במשפט שמסתובב בינם שאומר ש"בעבר היתה ירושלים בפנים וחוסייני בחוץ, ואילו עתה חוסייני בפנים וירושלים בחוץ". חוסייני מציע שבכדי לשחרר את הלחץ תתן ישראל מייד אישור לא פורמאלי והוראה ברורה למחסומים לאפשר לכל המבוגרים מעל גיל 45 ולכל הילדים הקטנים מהשטחים להכנס לירושלים המזרחית.

ב. איכות הסביבה - כשהגענו לחוסייני היתה אצלם תחושה של משבר בשיחות המולטילטרליות בטוקיו בנושא איכות הסביבה. קודם לכן שוחח חוסייני טלפונית עם משלחתו לשיחות שהתלוננה על העמדה הישראלית המתנגדת לדרישתם להקים רשות לאומית לטיפול בנושאי איכות הסביבה. חוסייני ביקש לדעת מה הסיבה להתנגדות הישראלית. הסברנו לו את עמדת המשלחת הישראלית, סיפרנו לו על שיחות ההכנה שיזמנו בין ראשי המשלחות (הישראלים והפלסטינים) קודם לתחילת הדיונים, והבהרנו לו שבשלב זה אין סיכוי שהפלסטינים יקבלו אישור ישראלי להקמת רשות בעלת מאפיינים לאומיים, וכדאי שיאמצו את הרעיון להקים "גוף" פלסטיני שיטפל בנושאים הנדונים. כזכור בסופו של דבר הסתיים המפגש המולטילטרלי בטוקיו בהצלחה.

ג. שיחות וושינגטון:
1) תת-הועדה לזכויות האדם - הסביר שהסיבה העיקרית מדוע נטש והקפיא את דיוני תת-הועדה לנושאי זכויות האדם, היא הזלזול המופגן של הפרטנר הישראלי. סיפר "חוויות", בין היתר שטח טענות קשות נגד הגישה של המשלחת הישראלית, למשל שכאשר דרשו הפלסטינים מהישראלים שלא לעקור מטעי זיתים, השיב דני רוטשילד במלוא הרצינות שזה בסדר מבחינת ישראל שתקפיד מעתה לגדוע במקום לעקור.
הוסיף שכל הגישה הישראלית היתה מתנשאת ומזלזלת, וישראל גם לא עמדה בהבטחות שסוכמו ערב הסבב. תחושתו היתה שהמשלחת הישראלית "משחקת" איתם, כך היה לדעתו באשר לרשימת שלושים המגורשים הותיקים המוחזרים (אמרו לפלסטינים שהרשימה לא מוכנה כשלמעשה הרשימה כבר היתה בכיסו), וכך היה באשר לרשימת המוחזרים מבין מגורשי החמאס (הבטיחו רשימה מעודכנת ודחו שוב ושוב את הגשתה).

חוסייני אף ניסה להגיע להסדר עם רובינשטיין בנושא הפסקה הדדית של תקריות הירי בין כוחות צה"ל לבין המבוקשים. רובינשטיין הציג לו את התנאים הישראלים שבעיני חוסייני היו מבישים: אילו שאין להם דם על הידיים יסגירו עצמם, ישפטו בבתי דין צבאיים, ירצו חצי מתקופת העונש, ויגורשו מרצון. חברי חוליות עם דם על הידיים יסגירו עצמם, וישפטו תוך שישראל מבטיחה משפט הוגן. לכן אמר לרובינשטיין שישראל עדיין אינה בוגרת מספיק לדון בנושא ושעדיף שהוא לא יעלה זאת שוב.

2) חזרה לשיחות - חוסייני הדגיש שהוא מאמין שסבב השיחות העשירי יתקיים ושהמשלחת הפלסטינית תשתתף. הוסיף שבשלב זה נראה שגם הוא עצמו ישתתף בסבב.

הוסיף שהובהר לאמריקאים שהפלסטינים מעוניינים להגיע לניירמשותף מוסכם, אך שקודם לכן צריך לראות שינויים בשטח. על חלק מהשינויים ניתן להצהיר, וחלק אחר ניתן ליישם בשטח ולזכות בתמיכת הציבור ללא הצהרה מדינית.

הדגיש שבסבב האחרון היתה התקדמות מצד ישראל ("אמנם לא תמיד לפי רוחנו אך עדיין התקדמות"), אך המעורבות האמריקאית הלא מוצלחת גרמה לסבב להסתיים כפי שהסתיים. לדבריו העובדה שהאמריקאים הראו לישראלים את המטמך קודם לפגישה המשולשת המתוכננת, ואף קיבלו את דרישת ישראל להוריד שני סעיפים, היתה עלבון.

ד. כספים - קיבלו לאחרונה תמיכה סעודית עבור השטחים בסך של 10 מיליון דולר. בהתחלה חוייבו בהגשת 'פיזיביליטי סטאדיס', אך עתה הוסכם שהכסף ילך גם לתקציב השוטף. במצב הנוכחי זקוקים הפלסטינים באופן מיידי להזרמה של 23 מיליון דולר. החובות הקיימים עתה הם בסך של כ-90 מליון דולר, והתקציב החודשי הנדרש להרצת המערכות השונות בשטחים (אוניברסיטאות, בתי חולים, וואקף, עיריות, רווחה, וכו') עומד על 20 מיליון דולר.

תל-אביב
25 מאי 1993

אל: שמעון פרס, ד"ר יוסי ביילין, אורי סביר
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד, וד"ר רון פונדק

<u>המלצות אופרטיביות בעיקבות פגישת מנכ"ל משה"ח עם משלחת אש"ף</u>

בהמשך לדוח אודות הפגישה שהתקיימה באוסלו בין משלחת ישראלית בראשות אורי סביר לבין משלחת אש"ף בראשות אבו-עלא, להלן המלצותינו להמשך הפעילות:

א. עם תחילת השיחות בוושינגטון תקויים באוסלו פגישה נוספת במתכונת דומה בה יסגרו כל הנקודות הבעיתיות במסמכים שנוסחו. המטרה היא להכין את ה-DOP, הנספחים, והחבילה הכלכלית לקראת חתימה בסבב הקרוב בוושינגטון.

ב. לקראת החג המוסלמי עיד אל-אדחה (החל ב-1 יוני 1993) תעשה ישראל CBM שמטרתם לחזק את המתונים במחנה הפלסטיני ולהקל על ערפאת לשכנע את המועצה המרכזית של אש"ף לחזור לשיחות. ניתן לנקוט בצעדים כגון שחרור עצורים ואסירים, והחזרת מגורשים בעיקר פעילי פתח התומכים בתהליך המדיני.

ג. עד הסבב הבא באוסלו תעשה כאן עבודת הכנה בתחומים הבאים:

1) לסיים את העבודה המשפטית והעקרונית על ה-DOP, כולל התיעצות עם עו"ד זינגר.
2) לסיים את הכנת מסמך עשר הנקודות ליישום מיידי לאחר חתימת ה-DOP.
3) להכין את נספח הבטחון ועקרונות לתכנית ליציבות עזה. אנו מציעים לשקול שיתוף אלוף (מיל) אברשה תמיר בהכנת הנספח.
4) לסיים את הכנת הנספח הכלכלי כולל נושאי שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני, וקידום פרויקטים אזוריים כלכליים במתכונת תוכנית "מרשל". אנו מציעים לשקול שיתופם של עמנואל שרון ונפתלי בלומנטל בהכנת הנספח.
5) להכין מחדש את נספח הבחירות.
6) להכין את המהלך מול האמריקאים.
7) להכין PEACE PROPAGANDA PLAN. אנו מציעים לשתף את אבי גיל בהכנת התוכנית.

תל-אביב
25 מאי 1993

אל: שמעון פרס, ד"ר יוסי ביילין, אורי סביר
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד, וד"ר רון פונדק

<u>המלצות אופרטיביות בעיקבות פגישת מנכ"ל משה"ח עם משלחת אש"ף</u>

בהמשך לדוח אודות הפגישה שהתקיימה באוסלו בין משלחת ישראלית בראשות אורי סביר לבין משלחת אש"ף בראשות אבו-עלא, להלן המלצותינו להמשך הפעילות:

א. עם תחילת השיחות בוושינגטון תקויים באוסלו פגישה נוספת במתכונת דומה בה יסגרו כל הנקודות הבעיתיות במסמכים שנוסחו. המטרה היא להכין את ה-DOP, הנספחים, והחבילה הכלכלית לקראת חתימה בסבב הקרוב בוושינגטון.

ב. לקראת החג המוסלמי עיד אל-אדחה (החל ב-1 יוני 1993) תעשה ישראל CBM שמטרתם לחזק את המתונים במחנה הפלסטיני ולהקל על ערפאת לשכנע את המועצה המרכזית של אש"ף לחזור לשיחות. ניתן לנקוט בצעדים כגון שחרור עצורים ואסירים, והחזרת מגורשים בעיקר פעילי פתח התומכים בתהליך המדיני.

ג. עד הסבב הבא באוסלו תעשה כאן עבודת הכנה בתחומים הבאים:

1) לסיים את העבודה המשפטית והעקרונית על ה-DOP, כולל התיעצות עם עו"ד זינגר.
2) לסיים את הכנת מסמך עשר הנקודות ליישום מיידי לאחר חתימת ה-DOP.
3) להכין את נספח הבטחון ועקרונות לתכנית ליציבות עזה. אנו מציעים לשקול שיתוף אלוף (מיל) אברשה תמיר בהכנת הנספח.
4) לסיים את הכנת הנספח הכלכלי כולל נושאי שיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני, וקידום פרויקטים אזוריים כלכליים במתכונת תוכנית "מרשל". אנו מציעים לשקול שיתופם של עמנואל שרון ונפתלי בלומנטל בהכנת הנספח.
5) להכין מחדש את נספח הבחירות.
6) להכין את המהלך מול האמריקאים.
7) להכין PEACE PROPAGANDA PLAN. אנו מציעים לשתף את אבי גיל בהכנת התוכנית.

מסרג

תל אביב
23 מאי 1993

אל: שמעון פרס, ד"ר יוסי ביילין, אורי סביר
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

פגישת מנכ"ל משה"ח עם משלחת אש"ף

1. בין 22-21 מאי 1993 התקיימה באוסלו פגישה חשאית (סה"כ 13 שעות של שיחות) בין משלחת אש"ף בראשות אבו-עלא, לבין משלחת מישראל בראשות מנכ"ל משרד החוץ אורי סביר. משלחת אש"ף כללה גם את ד"ר מאהר אל-כורד (נציגו של ערפאת), ואת חסן עספור (נציגו של אבו מאזן). משלחת ישראל כללה גם את ד"ר יאיר הירשפלד ואת ד"ר רון פונדק.

2. הפגישה הנוכחית שיקפה עבור שני הצדדים שינוי מהותי בדיאלוג המתפתח בין אש"ף לבין ממשלת ישראל. משלחת אש"ף הבטיחה שהפגישה תשמר בסוד, וחזרה על המחויבות שהמשלחת הפלסטינית תתיצב לשיחות הבילטרליות בוושינגטון.

3. הצד הפלסטיני הדגיש בפתיחת השיחות את סיפוקו הרב מן העובדה שישראל החליטה לשלוח לפגישה נציג רשמי, דבר המוכיח לדעתם שהממשלה מביאה את החשיבות שאש"ף מייחס לערוץ החשאי, ואת הפוטנציאל העצום הטמון בערוץ. שיגורו של סביר לפגישה משכנע את אש"ף שממשלת ישראל רצינית וכנה במאמציה להגיע להסכם שלום. הדגישו שהצהרות מהסוג שנתן שר החוץ פרס בתקשורת הישראלית לפני כשבועיים (בנושא הדיאלוג הבלתי ישיר שמתקיים למעשה כבר היום עם אש"ף) מאד מסיעות לקידום התהליך.

4. המסר העיקרי של משלחת אש"ף היה שהם מעוניינים להגיע מהר ככל האפשר לסיכום חיובי וסופי של ה-DOP במטרה להעבירו למשלחות בוושינגטון לחתימה. הם משוכנעים שלאחר החתימה תיפתח תקופה חדשה ביחסים ויתחיל שיתוף פעולה אינטנסיבי בין הפלסטינים לישראלים בכל המישורים, כולל הביטחוני, הכלכלי, והאזורי. הדגישו כי מסלול אוסלו לא נועד להוות תחליף למסלול וושינגטון, אלא לחזקו.

5. במהלך השיחות הבהיר הצד הישראלי מספר נקודות עיקריות:

א. לממשלת ישראל מחויבות ורצון להגיע לפתרון הבעיה הישראלית-פלסטינית. אנו ניצבים עתה בפני הזדמנות היסטורית להגיע לשלום ואם ביכשל יסבלו שני הצדדים מהרעת המצב.

ב. הערוץ החשאי אינו מהווה תחליף לערוץ השיחות הרשמי.
ג. ישנם מספר נושאים ב-DOP שחייבים להשתנות.
ד. ישנם נושאים כלכליים משותפים רבים שצריך לדון עליהם.
ה. צריך לבדוק אפשרות יישום של צעדים בשטח מייד לאחר החתימה על ה-DOP, בכדי ליצור מומנטום חיובי שיוביל לחתימה על הסכם האוטונומיה, ולבחירות דמוקרטיות בשטחים.
ו. לישראל אינטרסים בטחוניים ממדרגה ראשונה הנובעים מאופי האזור כולו.
ז. באשר לסוגיית זכויות האדם, חשוב שינוי הסטטוס-קוו ולא ג'סטות במסגרת הסטטוס-קוו הקיים.

6. משלחת אש"ף הדגישה את הנקודות הבאות:
א. צמרת אש"ף מחוייבת לתהליך השלום ורוצה להגיע לשלום אמיתי ורחב עם ישראל.
ב. לערוץ החשאי יש ותהיה חשיבות והשפעה חיובית רבה על התהליך כולו. הביאו לדוגמא את התאום המוקדם ביניהו אשר הביא להצלחת המפגשים המולטילטרלים ברומא ובאוסלו.
ג. הם מעוניינים כמובן בהמשך המו"מ בערוצים הרשמים, אך לדעתם ללא הערוץ החשאי בו ניתן להגיע במהירות וביעילות להבנה, לא תהיה התקדמות רצינית בערוצים הרשמיים בהם עסוקים ברטוריקה ובחשש מרישומי הפרוטוקול. לדעתם הערוץ החשאי צריך לתמוך, לסייע, ולהאיץ את השיחות הבילטרליות בוושינגטון.
ד. ערפאת ואבו-מאזן עומדים לחלוטין מאחורי פעילות הערוץ החשאי, וביכולתם TO DELIVER כל דבר שיוסכם בין שני הצדדים בערוץ זה.
ה. המשלחת הפלסטינית לוושינגטון, וצמרת אש"ף, מצויים עתה במשבר קשה. הסגר על השטחים נמשך, ירושלים מנותקת, המצב הכלכלי מתדרדר, הכסף מסעודיה אינו מגיע, הלחץ הצבאי הישראלי גובר ועימו מספר ההרוגים בקרב הפלסטינים, והסבב האחרון בוושינגטון הסתיים מבחינתם בכשלון. המועצה המרכזית של אש"ף אמורה להתכנס בזמן הקרוב ולהערכתם תבוא דרישה שלא לחזור לוושינגטון. ההנהגה המצומצמת העוקבת אחר הערוץ החשאי ומאמינה בתוצאות שיביא תתמוך בחזרה לשיחות, אך בגלל חשאיות הערוץ לא תוכל כמובן להסביר מדוע, דבר שיקשה עליה. יחד עם זאת ישנן ערפאת שאין כלל צורך בהחלטה מחודשת בכדי לחזור לשיחות.
ו. הם מבינים שצעדים לבניית אמון ומחוות ישראליות לא ישנו את התהליך, אולם הם מאמינים שמבחינה טקטית צעדים בתחום זכויות האדם יסייעו למתונים במועצה המרכזית של אש"ף, ולציבור לתמוך במשלחת. הוסיפו שב-1 יוני 1993 חל חג מוסלמי חשוב, וצעדים ישראלים מסויימים כגון שחרור כמאתיים עצירים ואסירים, והחזרת מגורשים ותיקים, יתקבלו כמחווה חשוב. המשלחת מסרה רשימה של מגורשים ותיקים תושבי עזה, ואת רשימת ה-55 מהם הוחזרו כבר 30. (כזכור פייצל חוסייני הציע לנו בעבר שישראל תשחרר בין היתר אסירים מבוגרים, וכאלה שריצו עונשי מאסר מאד

ארוכים). סביר שאל לאיזה CBM מוכנים הפלסטינים, והם השיבו כי ניתן להשפיע על הרטוריקה של ערפאת בתקשורת, וכן לחזק את שיתוף הפעולה במסלול המולטילטרלי.

ז. הדגישו כי נושא עזה תחילה אינו דבר פשוט עבורם, אך יש להתחיל תהליך שיביא גם להעמקת שיתוף הפעולה ביניהם לביניינו. דיברו רבות אודות אינטרסים משותפים המשקפים לדבריהם את הצורך להסתייע בנו בעתיד באשר לתחום ניהול הממשל העצמי בעיקר בהקשר הכלכלי. הביעו עמדה סקפטית כלפי יתר מדינות ערב, ועמדה מעט מזלזלת כלפי מנהיגות השטחים.

7. במהלך הפגישות התקיים דיון ארוך ולעיתים קשה באשר לסעיפים מסויימים ב-DOP שתוצאותיו בטיוטא המתוקנת (מצ"ב). עיקר התיקונים הינם:

א. סעיף 12 שעסק בין היתר בנושא המו"מ העתידי על מעמד ירושלים, בוטל.

ב. לפי דרישת הפלסטינים לא הושמט סעיף הבוררות אך בהסכמתם התווסף משפט המסרס למעשה את הסעיף, ומאפשר לישראל למנוע הליך בוררות. בהמשך לסעיף זה מבקשים הפלסטינים להוסיף בתמורה סעיף הקובע שה-COSPONSORS יחתמו כעדים ויסייעו במעקב אחר יישום ההסכם.

ג. הוחלט של-DOP יצורף נספח בטחון, ובו יופיעו בין היתר נושאי פרוז רצועת עזה, פרוק חוליות הטרור בשטחים, ונושא פרישת כוחות צה"ל (בהתאם לקמפ דיוויד).

ד. הנספח הבעייתי מבחינת ישראל אודות הבחירות בשטחים הוצא בשלב זה והוחלט שיבחן מחדש. הפלסטינים עומדים על דרישתם שתושבי ירושלים יוכלו גם להבחר, ושהבחירות תתקיימנה גם בתוך העיר.

ה. בכדי למנוע הכנסת נושא ירידו למסמך, התווסף משפט שקובע שנסיגה מעזה אינה מחלישה ממידת ישום עקרונות ההסכם לגבי הגדה המערבית. הובטח עם זאת שבבדוק אפשרות שיבוץ משפט די עמום שמציע מו"מ על נסיגה חלקית מירידו. בכל מקרה ברור להם שנסיגה חלקית מירידו אינה כוללת שליטה פלסטינית על הגשרים.

ו. נעשו מספר תיקונים פחות משמעותיים בהם עשו הפלסטינים מאמץ ללכת לקראתנו - אם כי לפי דבריהם הם עשו מאמצים רבים לשכנע את ההנהגה המצומצמת שלהם לקבל את מסמך שהוא מאד מינימלי מבחינתם (למשל בהשוואה למסמך שהגישו בוושינגטון).

8. בסיכומו של דבר ראוי להדגיש שהשיחות התקיימו באוירה טובה ביותר והכימיה שנוצרה בין אודי סביר לבין אבו-עלא תרמה לכך רבות. הפלסטינים חזרו שוב ושוב על רצונם הכן בשלום ובפיוס אמיתי.

9. שאלנו אותם על אפשרות להסכים על מספר צעדים מיידים בעקבות חתימת ה-DOP, כגון הצהרה להפסקת כל פעולות הטרור האש"פית ופירוק אירגוני ויחידות הטרור בשטחים על ידי המשטרה הפלסטינית - תמורת פתיחה הדרגתית

של הסגר, שיתוף פעולה כלכלי, ואף בחינת אפשרות של יישום מוקדם יותר של אופציית עזה תחילה. עקרונית העניין נראה להם, אך לא השארנו בידם הצעה כתובה כלשהי ואמרנו כי יתכן ונגיש בפגישה הבאה.

10. נראה שהתקדמנו שלב חשוב נוסף בבנית אמינות הערוץ החשאי וביכולתו לתרום תרומה משמעותית ביותר לתהליך השלום. הפלסטינים מעוניינים לקיים פגישה נוספת מוקדם ככל הניתן (עוד לפני כינוס המועצה המרכזית של אש"ף), לסיכום ה-DOP. במקביל לסיכום המסמך, הם רוצים להכין במשותף עמנו PEACE PROPAGANDA PLAN שתסייע למכור את ההסכם לשני הקהלים, ומייד אחר כך להכין תוכנית רחבה לשמירת יציבות רצועת עזה. באשר להמשך הדרך, הכוונה שה-DOP המוסכם יועבר מהנורבגים לאמריקאים אשר יציעו אותו במו"מ בוושינגטון.

11. נייר המלצות אופרטיביות יוגש בנפרד.

מסרג

תל אביב
23 מאי 1993

אל: שמעון פרס, ד"ר יוסי ביילין, אורי סביר
מאת : ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

פגישת מנכ"ל משה"ח עם משלחת אש"ף

1. בין 22-21 מאי 1993 התקיימה באוסלו פגישה חשאית (סה"כ 13 שעות של שיחות) בין משלחת אש"ף בראשות אבו-עלא, לבין משלחת מישראל בראשות מנכ"ל משרד החוץ אורי סביר. משלחת אש"ף כללה גם את ד"ר מאהר אל-כורד (בציגו של ערפאת), ואת חסן עספור (בציגו של אבו מאזן). משלחת ישראל כללה גם את ד"ר יאיר הירשפלד ואת ד"ר רון פונדק.

2. הפגישה הנוכחית שיקפה עבור שני הצדדים שינוי מהותי בדיאלוג המתפתח בין אש"ף לבין ממשלת ישראל. משלחת אש"ף הבטיחה שהפגישה תשמר בסוד, וחזרה על המחויבות שהמשלחת הפלסטינית תציב לשיחות הבילטרליות בוושינגטון.

3. הצד הפלסטיני הדגיש בפתיחת השיחות את סיפוקו הרב מן העובדה שישראל החליטה לשלוח לפגישה בציג רשמי, דבר המוכיח לדעתם שהממשלה מביבה את החשיבות שאש"ף מייחס לערוץ החשאי, ואת הפוטנציאל העצום הטמון בערוץ. שיגורו של סביר לפגישה משכנע את אש"ף שממשלת ישראל רצינית וכנה במאמציה להגיע להסכם שלום. הדגישו שהצהרות מהסוג שנתן שר החוץ פרס בתקשורת הישראלית לפני כשבועיים (בנושא הדיאלוג הבלתי ישיר שמתקיים למעשה כבר היום עם אש"ף) מאד מסיעות לקידום התהליך.

4. המסר העיקרי של משלחת אש"ף היה שהם מעוניינים להגיע מהר ככל האפשר לסיכום חיובי וסופי של ה-DOP במטרה להעבירו למשלחות בוושינגטון לחתימה. הם משוכנעים שלאחר החתימה תיפתח תקופה חדשה ביחסים ויתחיל שיתוף פעולה אינטנסיבי בין הפלסטינים לישראלים בכל המישורים, כולל הביטחוני, הכלכלי, והאזורי. הדגישו כי מסלול אוסלו לא נועד להוות תחליף למסלול וושינגטון, אלא לחזקו.

5. במהלך השיחות הבהיר הצד הישראלי מספר נקודות עיקריות:
א. לממשלת ישראל מחויבות ורצון להגיע לפתרון הבעיה הישראלית-פלסטינית. אנו ניצבים עתה בפני הזדמנות היסטורית להגיע לשלום ואם ניכשל יסבלו שני הצדדים מהרעת המצב.

ב. הערוץ החשאי אינו מהווה תחליף לערוץ השיחות הרשמי.

ג. ישנם מספר נושאים ב-DOP שחייבים להשתנות.

ד. ישנם נושאים כלכליים משותפים רבים שצריך לדון עליהם.

ה. צריך לבדוק אפשרות יישום של צעדים בשטח מייד לאחר החתימה על ה-DOP, בכדי ליצור מומנטום חיובי שיוביל לחתימה על הסכם האוטונומיה, ולבחירות דמוקרטיות בשטחים.

ו. לישראל אינטרסים בטחוניים ממדרגה ראשונה הנובעים מאופי האזור כולו.

ז. באשר לסוגיית זכויות האדם, חשוב שינוי הסטטוס-קוו ולא ג'סטות במסגרת הסטטוס-קוו הקיים.

6. משלחת אש"ף הדגישה את הנקודות הבאות:

א. צמרת אש"ף מחוייבת לתהליך השלום ורוצה להגיע לשלום אמיתי ורחב עם ישראל.

ב. לערוץ החשאי יש ותהיה חשיבות והשפעה חיובית רבה על התהליך כולו. הביאו לדוגמא את התאום המוקדם ביניהו אשר הביא להצלחת המפגשים המולטילטרלים ברומא ובאוסלו.

ג. הם מעוניינים כמובן בהמשך המו"מ בערוצים הרשמיים, אך לדעתם ללא הערוץ החשאי בו ניתן להגיע במהירות וביעילות להבנה, לא תהיה התקדמות רצינית בערוצים הרשמיים בהם עסוקים ברטוריקה ובחשש מרישומי הפרוטוקול. לדעתם הערוץ החשאי צריך לתמוך, לסייע, ולהאיץ את השיחות הבילטרליות בוושינגטון.

ד. ערפאת ואבו-מאזן עומדים לחלוטין מאחורי פעילות הערוץ החשאי, וביכולתם TO DELIVER כל דבר שיוסכם בין שני הצדדים בערוץ זה.

ה. המשלחת הפלסטינית לוושינגטון, וצמרת אש"ף, מצויים עתה במשבר קשה. הסגר על השטחים נמשך, ירושלים מנותקת, המצב הכלכלי מתדרדר, הכסף מסעודיה אינו מגיע, הלחץ הצבאי הישראלי גובר ועימו מספר ההרוגים בקרב הפלסטינים, והסבב האחרון בוושינגטון הסתיים מבחינתם בכשלון. המועצה המרכזית של אש"ף אמורה להתכנס בזמן הקרוב ולהערכתם תבוא דרישה שלא לחזור לוושינגטון. ההנהגה המצומצמת העוקבת אחר הערוץ החשאי ומאמינה בתוצאת שיביא תתמוך בחזרה לשיחות, אך בגלל חשאיות הערוץ לא תוכל כמובן להסביר מדוע, דבר שיקשה עליה. יחד עם זאת יטען ערפאת שאין כלל צורך בהחלטה מחודשת בכדי לחזור לשיחות.

ו. הם מבינים שצעדים לבניית אמון ומחוות ישראליות לא ישנו את התהליך, אולם הם מאמינים שמבחינה טקטית צעדים בתחום זכויות האדם יסייעו למתונים במועצה המרכזית של השל אש"ף, ולציבור לתמוך במשלחת. הוסיפו שב-1 יוני 1993 חל חג מוסלמי חשוב, וצעדים ישראלים מסויימים כגון שחרור כמאתיים עצירים ואסירים, והחזרת מגורשים ותיקים, יתקבלו כמחווה חשוב. המשלחת מסרה רשימה של מגורשים ותיקים תושבי עזה, ואת רשימת ה-55 מהם הוחזרו כבר 30. (כזכור פייצל חוסייני הציע לנו בעבר שישראל תשחרר בין היתר אסירים מבוגרים, וכאלה שריצו עונשי מאסר מאד

ארוכים). סביר שאל לאיזה CBM מוכנים הפלסטינים, והם השיבו כי ניתן להשפיע על הרטוריקה של ערפאת בתקשורת, וכן לחזק את שיתוף הפעולה במסלול המולטילטרלי.

ז. הדגישו כי נושא עזה תחילה אינו דבר פשוט עבורם, אך יש להתחיל תהליך שיביא גם להעמקת שיתוף הפעולה ביניהם לביניינו. דיברו רבות אודות אינטרסים משותפים המשקפים לדבריהם את הצורך להסתייע בנו בעתיד באשר לתחום ניהול הממשל העצמי בעיקר בהקשר הכלכלי. הביעו עמדה סקפטית כלפי יתר מדינות ערב, ועמדה מעט מזלזלת כלפי מנהיגות השטחים.

7. במהלך הפגישות התקיים דיון ארוך ולעיתים קשה באשר לסעיפים מסוריימים ב-DOP שתוצאותיו בטיוטא המתוקנת (מצ"ב). עיקר התיקונים הינם:

א. סעיף 12 שעסק בין היתר בנושא המו"מ העתידי על מעמד ירושלים, בוטל.

ב. לפי דרישת הפלסטינים לא הושמט סעיף הבוררות אך בהסכמתם התווסף משפט המסרס למעשה את הסעיף, ומאפשר לישראל למנוע הליך בוררות. בהמשך לסעיף זה מבקשים הפלסטינים להוסיף בתמורה סעיף הקובע שה-COSPONSORS יחתמו כעדים ויסייעו במעקב אחר יישום ההסכם.

ג. הוחלט של-DOP יצורף נספח בטחון, ובו יופיעו בין היתר נושאי פרוז רצועת עזה, פרוק חוליות הטרור בשטחים, ונושא פרישת כוחות צה"ל (בהתאם לקמפ דיוויד).

ד. הנספח הבעייתי מבחינת ישראל אודות הבחירות בשטחים הוצא בשלב זה והוחלט שיבחן מחדש. הפלסטינים עומדים על דרישתם שתושבי ירושלים יוכלו גם להבחר, ושהבחירות תתקיימנה גם בתוך העיר.

ה. בכדי למנוע הכנסת נושא יריחו למסמך, התווסף משפט שקובע שנסיגה מעזה אינה מחלישה ממידת ישום עקרונות ההסכם לגבי הגדה המערבית. הובטח עם זאת שבבדוק אפשרות שיבוץ משפט די עמום שמציע מו"מ על נסיגה חלקית מיריחו. בכל מקרה ברור להם שנסיגה חלקית מיריחו אינה כוללת שליטה פלסטינית על הגשרים.

ו. נעשו מספר תיקונים פחות משמעותיים בהם עשו הפלסטינים מאמץ ללכת לקראתנו - אם כי לפי דבריהם הם עשו מאמצים רבים לשכנע את ההנהגה המצומצמת שלהם לקבל את מסמך שהוא מאד מינימלי מבחינתם (למשל בהשוואה למסמך שהגישו בוושינגטון).

8. בסיכומו של דבר ראוי להדגיש שהשיחות התקיימו באוירה טובה ביותר והכימיה שנוצרה בין אורי סביר לבין אבו-עלא תרמה לכך רבות. הפלסטינים חזרו שוב ושוב על רצונם הכן בשלום ובפיוס אמיתי.

9. שאלנו אותם על אפשרות להסכים על מספר צעדים מיידים בעקבות חתימת ה-DOP, כגון הצהרה להפסקת כל פעולות הטרור האש"פית ופירוק ארגוני ויחידות הטרור בשטחים על ידי המשטרה הפלסטינית - תמורת פתיחה הדרגתית

של הסגר, שיתוף פעולה כלכלי, ואף בחינת אפשרות של יישום מוקדם יותר של אופציית עזה תחילה. עקרונית העניין נראה להם, אך לא השארנו בידם הצעה כתובה כלשהי ואמרנו כי יתכן ונגיש בפגישה הבאה.

10. נראה שהתקדמנו שלב חשוב נוסף בבנית אמינות הערוץ החשאי וביכולתו לתרום תרומה משמעותית ביותר לתהליך השלום. הפלסטינים מעוניינים לקיים פגישה נוספת מוקדם ככל הניתן (עוד לפני כינוס המועצה המרכזית של אש"ף), לסיכום ה-DOP. במקביל לסיכום המסמך, הם רוצים להכין במשותף עמנו PEACE PROPAGANDA PLAN שתסייע למכור את ההסכם לשני הקהלים, ומייד אחר כך להכין תוכנית רחבה לשמירת יציבות רצועת עזה. באשר להמשך הדרך, הכוונה שה-DOP המוסכם יועבר מהנורבגים לאמריקאים אשר יציעו אותו במו"מ בוושינגטון.

11. נייר המלצות אופרטיביות יוגש בנפרד.

22/5/93

1c

613182

סודי ביותר

אל:שר החוץ

1. בין 21-22 מאי 3991 התקיימה באוסלו פגישה חשאית בין אנשי אש"ף שכללו את אבו-עלא, ד"ר מאהר אל-כורד (נציגו של ערפאת), וחסן עספור (נציגו של אבו-מאזן), לבין אורי סביר, ד"ר יאיר הירשפלד, וד"ר רון פונדק.

2. את הפגישה אירגן שר החוץ הנורבגי, בהמשך לפגישות ב"מסלול אוסלו" אשר קיימו בעבר בין אותם פלסטינים לבין יאיר הירשפלד ורון פונדק. תוצאות הפגישות הקודמות היו הצעה ל-DOP, הצעת חבילה שכוללת מסגרת לשיתוף פעולה כלכלי ישראלי-פלסטיני, נספח בנושא בחירות בשטחים, מסמכים בנוגע להסדרי בטחון בשטחים, והבהרות פלסטיניות.

לאף אחד מהמסמכים המוצעים לא ניתנה התחייבות מצדם של הירשפלד ופונדק.

3. הנורבגים הכניסו את האמריקאים לתמונת המגעים הקודמים, ואלה (כריסטופר וקרצר) עודדו את הנורבגים להמשיך לקדם מסלול צדדי זה בחשאיות - כדי לגבות בסופו של דבר את המסלול העיקרי בוושינגטון.

4. לקיום המפגש האחרון הוצבו התנאים הבאים באמצעות הנורבגים:
א. חשאיות מוחלטת (גם ארה"ב לא עודכנה)
ב. התחייבות פלסטינית לחזור לשיחות וושינגטון.

הנורבגים הבהירו מראש בשם הפלסטינים כי הללו מקבלים חד משמעית את שני התנאים, והפלסטינים חזרו על כך בפתח השיחות שהתקיימו.

5. בתחילת השיחות אמרנו (סביר) לפלסטינים:
א. לא באנו לנהל מו"מ. באנו להתרשם ולומר לכם מה בשום אופן לא מקובל ב-DOP. אין זה אומר כי אנו מסכימים ליתר ה-DOP עליו יהיה צורך לנהל מו"מ מפורט יותר.
ב. המסלול העיקרי של המו"מ הוא המסלול של וושינגטון, שם ורק שם יחתמו ההסכמים. מסלול אוסלו יכול רק לתת גיבוי להתקדמות מועילה יותר, אך הוא חייב להשאר חשאי.
ג. הצד הפלסטיני נדמה, לא תפס עדיין שישראל רצינית בבואה להציע הסדר מדיני, ויותר מידי שם דגש על תביעות לג'סטות (שאח"כ מתוארות כמובנות מאליהן) ועל נושאים טקטיים. הבהרנו שברצוננו להתקדם לעבר ממשל עצמי אמיתי ונוכל גם לשמוע הצעותיהם באשר לעזה.
ד. באנו לשמוע ולהתרשם ואין בכך התחייבות למגע בעתיד. לא באנו לסכם דבר והממונים על סביר ישקלו את המשך הדרך.

6. הצד הפלסטיני הגיב:
א. הביעו שביעות רצון מעצם הפגישה אשר מוכיחה רצינות של ממשלת ישראל כפי שלאחרונה באה לידי ביטוי בהתבטאויות ראשיה.
ב. מבחינתם ישנו מעגל מצומצם של שותפי סוד, והם מודעים לצורך בחשאיות.
ג. הם מסכימים כי מסלול אוסלו אינו אלטרנטיבה לשיחות בוושינגטון - אלא מטרתו לחזק ולזרז את השיחות בוושינגטון לעבר סיכומים המתקבלים על דעת שני הצדדים.
ד. הצד הפלסטיני מאד מעונין בהסדר עם ישראל. יש לשני הצדדים אינטרסים משותפים גם ביחס הסביבה כולה, וכן יש להם ענין רב בשיתוף פעולה עם ישראל בכל תחומי החיים. המציאות שלאחר הסכם לא תהיה דומה למציאות שלפני ההסכם.
ה. מטרתם לסכם במהרה את ה-DOP - כי בתוך אש"ף ובמשלחת, גוברים הקולות שהמו"מ לא מוביל לשום מקום, מה גם שהאמריקאים לא מפגינים נחישות להביא לידי הסדר.
ו. הסכם על ה-DOP יפתח פתח לשיתוף פעולה והסכמות בתחומים הבאים:

1) שיתוף פעולה כלכלי ישראלי-פלסטיני בכל תחומי הכלכלה כולל השקעות משותפות.
2) שיתוף פעולה בנושאים אזוריים על ידי תאום הדוק באשר לתכנון ויישום תוכניות מולטילטרליות, וכן תאום מוקדם לקראת כל סבבי השיחות כפי שהיה והוכיח עצמו בחודש האחרון.
3) שיתוף פעולה בנושא הסברה לדעת הקהל הישראלית והפלסטינית, כדי שהתבטאויות שני הצדדים ישרתו מציאות חדשה של שיתוף פעולה ודו-קיום.
4) הבנה לצרכי הבטחון של ישראל הן בקונטקסט של קמפ-דיוויד (פרישה מחדש של כוחות צה"ל) והן באשר לפירוז מצד הפלסטיני, והן מבחינת פרוק ארגוני הטרור עם כניסת משטרה פלסטינית חזקה לשטח.
5) הסכם "עזה תחילה" תוך חזרה מתואמת והדרגתית של מנהיגות אש"פ לשטח, ובהתאם לנאמר ב-DOP.

7. בשלב זה החלה שיחה ממושכת על עצם ה-DOP, כאשר מצידנו הובעו שלוש הסתייגויות עקרוניות מבלי לתת תחושה שכל השאר מוסכם:
א. ירושלים - כל איזכור של ירושלים ימנע הסדר.
ב. בוררות - מנוגד לכל הגיון של שיתוף פעולה עתידי.
ג. יריחו - מדובר ב"עזה תחילה" ולא אלמנט בגדמ"ע. באשר לגדה יהיה יישום של הסדר הממשל העצמי שעליו יוסכם.

8. התנהלה שיחה די קשה כאשר בסופו של דבר הפלסטינים התפשרו חלקית:
א. הוציאו מה-DOP הפיסקה (12 לשעבר) אשר אומרת שהמו"מ להסדר הקבע יהיה על עתיד הגדמ"ע, ירושלים, ורצועת עזה. איזכור ירושלים בנספח הבחירות הוצע לשיקול ישראלי באשר לעמדתה בנושא הבחירות. במקום אחר (סעיף 4) בו אינוונטר של נושאים
שישארו למו"מ הקבע כגון התנחלויות, והסדרי בטחון, מופיעה גם ירושלים. כאן עמדו על כך שהפיסקה לא תשונה.
ב. בנושא הבוררות הוסיפו פיסקה אשר מתנה את הקמת ועדת הבוררות גם בהסכמתנו.
ג. בנושא יריחו - הנושא לא מופיע עתה ב-DOP והם ביקשו כי נשקול פיסקה המתוארת על ידם כעמומה, כדי בכל זאת לספק את אלה אשר חושדים שישראל מתכוונת לעזה תחילה ואחרונה.

9. לא המשכנו במתכוון את השיחות בנושאים אלה מאחר ולא רצינו לתת את הרושם של משא ומתן רשמי - אלא לבחון את מידת הגמישות שלהם. יחד עם זאת יש לשער שתוך ניהול משא ומתן שמטרתו להגיע לסיכומים ניתן היה לשפר את אופי המסמך.

10. בנוסף ביקשו הפלסטינים כי נעביר את בקשתם לעוד CBM - בעיקר לקראת לקראת כינוס המועצה המרכזית של אש"פ (בסוף החודש) וחידוש השיחות בוושינגטון - כגון החזרת מגורשים וותיקים יוצאי עזה ועשרים וחמישה מגורשים שלא הוחזרו מתוך רשימת ה-55 שהוגשה לנו בעבר, וכן שחרור כמאתיים אסירים ועצורים. הם מצידם מוכנים למתן התבטאויותיהם וכן להדק את שיתוף הפעולה במסלול המולטילטרלי.
הבהרנו להם שלא בסמכותנו להשיב להם, אך שהם שוגים בכך שהם מתמקדים כל הזמן בג'סטות בנושא זכויות אדם, במקום במו"מ אמיתי לשינוי הסטטוס קוו בשטח, מה גם שכל הישג שיש להם הם מצליחים איכשהו לגמדו בפני דעת הקהל שלהם.

11. במרוצת השיחות, תוך הדגשה חוזרת ונשנית של האופי הלא פורמלי של דברינו - שאלנו אותם כיצד הם רואים עקרונית יישום מהיר יותר של מספר צעדים כגון נושא "עזה תחילה" - בתקופה של כשלושה חודשים מחתימת ה-DOP וללא המתנה להסכם מלא על הממשל העצמי. הקראנו להם מספר נקודות שהוכנו לעצמנו ונאמר להם כי אין זאת הצעה אלא בדיקת תגובה כדי שניתן יהיה מצידנו לחשוב בכוונים אלה (רצ"ב עשר הנקודות - שהם מסמך פנימי אשר לא הוגש להם). כללית השיבו בחיוב על עצם הגישה ועל התכנים שאוזכרו.

12. מלבד זאת התנהלו שיחות בנושאים שונים בהם ששו להביע עמדתם לגבי מכלול של סוגיות:
א. זילזול כלפי משלחת המו"מ (בעיקר אל-שאפי, אך במידה מסויימת גם חוסייני

ועשראווי)
ב. ביקורת על גישה משפטנית מידי של שיחות וושינגטון.
ג. הערכה למפלגת העבודה וביקורת חריפה על נתניהו.
ד. ביקורת כלפי העולם הערבי אשר הפקיר אותם. היחידים שאוזכרו באופן חיובי היו אוסמה אל-בז ומלך מרוקו.
ה. הסדר פלסטיני יזרז הסדר סורי. אסד לא יסכם הסדר בלעדיהם.
ו. אין לנו סיבה לחשוש מנושא זכות השיבה - לדבר אבו-עלא עם הסדר הקבע יסכימו לבטלו.
ו. המצב באש"פ מורכב, אך היחידי במחנה הפלסטיני שיכול לספק את הסחורה הוא ערפאת עצמו. הבליטו מאד תפקידו של אבו-מאזן. תארו את קאדומי כקיצוני. לא דיברו בהתפעלות על ערפאת (פה ושם אף סיפרו בדיחות על ערפאת), אך אמרו כי לאור המערכת הפנימית ומעמדו הסימבולי של ערפאת, הוא היחיד שמסוגל להתפשר. המשלח בוושינגטון אינה מסוגלת לכך.
ז. לטווח ארוך מצדדים באפשרות של קונפדרציה עם ירדן וקשר כלכלי הדוק עם ישראל וירדן.
ח. לא סתרו את שאמרנו על טרור יזום על ידי אש"פ, אך אמרו כי במסגרת ה-DOP יהיו מוכנים להצהיר על הפסקת הטרור.

13. התרשמות כללית של סביר:
א. אין ספק כי הנ"ל רואים עצמם כבעלי הבית במחנה הפלסטיני.
ב. אין להם ספק שהם בסופו של יהיו ברי השיח להסדר, מאחר והמשלחת בוושינגטון חרדה מכל התקדמות יוצאת דופן.
ג. נראה כי יש להם חשש אמיתי מלקחת את "הענינים בידיים" בשטח ויחפשו כל סיוע אפשרי מירדן, מצרים, ארה"ב, ואף בעיקר מישראל.
ד. אין לי תשובה ברורה לשאלה המכרעת האם הם מסוגלים לספק את אשר יבטיחו. הם גורסים שכן, וכי הגיבוי ניתן להם בתוך אש"פ ובסופו של דבר מהשטח שמעונין כמוהם בשלום אמיתי.
ה. הם עוקבים אחר כל פרט בחיי הפוליטיקה הישראלית ובמקום כלשהו חשים מעין צורך חיקוי שיוצר אצלם תחושה מוזרה של קירבה אלינו אותה ביקשו להביע פעמים אינספור. תחושה זאת מחוזקת על ידי הבוז שהם חשים כלפי יתר הערבים.

14. אם יש לנו ענין בסיכום איתם רצוי:
א. סבב אחד נוסף בלבד בכדי לסכם DOP תוך הצעה של take it or leave it זה מחייב הכנה מדוקדקת אצלנו כמובן.
ב. לחדד הנושאים ליישום מיידי (עזה תחילה, הפסקת הטרור, early empowerment)
ג. להשיב על נושאים שביקשו; יריחו וכל ביטוי אחר בגדמ"ע, נושא הבחירות בשטחים (ירושלים), ה-cosponsors כעדים להסכם.
ד. להציג בנספח מיוחד נושאי הבטחון שעליהם נעמוד.
ה. להציג בנספח מיוחד נושאי כלכלה שרצויים לנו.
ו. לבדוק איתם את נושא הישובים בעזה. הם הביעו בעל פה נכונות שהישובים יהוו דגם לשיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני.
ז. לבדוק כיצד להעביר סיכומים אפשריים מהמסלול החשאי למסלול גלוי.

15. לא התחייבתי לאופן המשך המגעים, אם כי הם לחצו מאוד לקיים מפגש נוסף בהקדם. רצוי לתדע אותם באמצעות הנורבגים מה כוונותינו אפילו באופן כללי, כדי לשמור על אופציית המסלול על כל המשתמע מכך.

16. רצ"ב:
א. ה-DOP המוצע.
ב. הסכמה מוצעת לשיתוף כלכלי.
ג. הסכמה מוצעת לשיתוף פעולה אזורי.
ד. עשר נקודות ליישום מיידי.

בברכה
אורי סביר

תל-אביב
27 מאי 1993

אל: ד"ר יוסי ביילין
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

פגישה עם פייצל חוסייני

1. נפגשנו (יאיר ורון) ב-25 מאי 1993 עם פייצל חוסייני במשרדו שבאוריינט-האוז. (דווח מקוצר הועבר טלפונית מיאיר ליוסי ביילין ושמעון פרס לאחר הפגישה). קודם לפגישתנו התקיימה פגישה בין שה"ח ההולנדי לבין חוסייני. השר פגש את שה"ח פרס מספר שעות קודם לכן.

2. להלן הנושאים העיקריים שעלו בשיחה:
א. ירושלים - חוסייני טוען שאוטונומיה ללא ירושלים היא פתרון שאינו מקובל על הפלסטינים. יחד עם זאת חוסייני רוצה לבדוק דרכים לפתרון:
הפלסטינים תושבי מזרח ירושלים יששתתפו בבחירות לממשל העצמי. אלה בהם שירצו להבחר יהיו בעלי כתובת נוספת מחוץ לירושלים.
ירושלים המזרחית תהיה מחוץ לתחום השפוט של הממשל העצמי, בתקופת הביניים, אך תיושם שם תוכנית רובעים מהסוג שהוצג על ידי טדי קולק, ותהווה למעשה "אוטונומיה בתוך העיריה המאוחדת".

ב. לדבריו ישנה עתה (סביב הסגר ובידוד העיר מהשטחים) ביקורת ברחוב הפלסטיני וחשש שהמשלחת מוכנה "למכור" את ירושלים. הדבר מתמצה בעיניו במשפט שמסתובב בינם שאומר ש"בעבר היתה ירושלים בפנים וחוסייני בחוץ, ואילו עתה חוסייני בפנים וירושלים בחוץ". חוסייני מציע שבכדי לשחרר את הלחץ תתן ישראל מיד אישור לא פורמאלי והוראה ברורה למחסומים לאפשר לכל המבוגרים מעל גיל 45 ולכל הילדים הקטנים מהשטחים להכנס לירושלים המזרחית.

ב. איכות הסביבה - כשהגענו לחוסייני היתה אצלם תחושה של משבר בשיחות המולטילטרליות בטוקיו בנושא איכות הסביבה. קודם לכן שוחח חוסייני טלפונית עם משלחתו לשיחות שהתלוננה על העמדה הישראלית המתנגדת לדרישתם להקים רשות לאומית לטיפול בנושאי איכות הסביבה. חוסייני ביקש לדעת מה הסיבה להתנגדות הישראלית. הסברנו לו את עמדת המשלחת הישראלית, סיפרנו לו על שיחות ההכנה שיזמנו בין ראשי המשלחות (הישראלים והפלסטינים) קודם לתחילת הדיונים, והבהרנו לו שבשלב זה אין סיכוי שהפלסטינים יקבלו אישור ישראלי להקמת רשות בעלת מאפיינים לאומיים, וכדאי שיאמצו את הרעיון להקים "גוף" פלסטיני שיטפל בנושאים הנדונים. כזכור בסופו של דבר הסתיים המפגש המולטילטרלי בטוקיו בהצלחה.

ג. שיחות וושינגטון:
1) תת-הועדה לזכויות האדם - הסביר שהסיבה העיקרית מדוע נטש והקפיא את דיוני תת-הועדה לנושאי זכויות האדם, היא הזלזול המופגן של הפרטנר הישראלי. סיפר "חוויות", בין היתר שטח טענות קשות נגד הגישה של המשלחת הישראלית, למשל שכאשר דרשו הפלסטינים מהישראלים שלא לעקור מטעי זיתים, השיב דני רוטשילד במלוא הרצינות שזה בסדר מבחינת ישראל שתקפיד מעתה לגדוע במקום לעקור.
הוסיף שכל הגישה הישראלית היתה מתנשאת ומזלזלת, וישראל גם לא עמדה בהבטחות שסוכמו ערב הסבב. תחושתו היתה שהמשלחת הישראלית "משחקת" איתם, כך היה לדעתו באשר לרשימת שלושים המגורשים הותיקים המוחזרים (אמרו לפלסטינים שהרשימה לא מוכנה כשלמעשה הרשימה כבר היתה בכיסו), וכך היה באשר לרשימת המוחזרים מבין מגורשי החמאס (הבטיחו רשימה מעודכנת ודחו שוב ושוב את הגשתה).

חוסייני אף ניסה להגיע להסדר עם רובינשטיין בנושא הפסקה הדדית של תקריות הירי בין כוחות צה"ל לבין המבוקשים. רובינשטיין הציג לו את התנאים הישראלים שבעיני חוסייני היו מבישים: אילו שאין להם דם על הידיים יסגירו עצמם, ישפטו בבתי דין צבאיים, ירצו חצי מתקופת העונש, ויגורשו מרצון. חברי חוליות עם דם על הידיים יסגירו עצמם, וישפטו תוך שישראל מבטיחה משפט הוגן. לכן אמר לרובינשטיין שישראל עדיין אינה בוגרת מספיק לדון בנושא ושעדיף שהוא לא יעלה זאת שוב.

2) חזרה לשיחות - חוסייני הדגיש שהוא מאמין שסבב השיחות העשירי יתקיים ושהמשלחת הפלסטינית תשתתף. הוסיף שבשלב זה נראה שגם הוא עצמו ישתתף בסבב.

הוסיף שהובהר לאמריקאים שהפלסטינים מעוניינים להגיע לניר משותף מוסכם, אך שקודם לכן צריך לראות שינויים בשטח. על חלק מהשינויים ניתן להצהיר, וחלק אחר ניתן ליישם בשטח ולזכות בתמיכת הציבור ללא הצהרה מדינית.

הדגיש שבסבב האחרון היתה התקדמות מצד ישראל ("אמנם לא תמיד לפי רוחנו אך עדיין התקדמות"), אך המעורבות האמריקאית הלא מוצלחת גרמה לסבב להסתיים כפי שהסתיים. לדבריו העובדה שהאמריקאים הראו לישראלים את המסמך קודם לפגישה המשולשת המתוכננת, ואף קיבלו את דרישת ישראל להוריד שני סעיפים, היתה עלבון.

ד. כספים - קיבלו לאחרונה תמיכה סעודית עבור השטחים בסך של 10 מיליון דולר. בהתחלה חוייבו בהגשת 'פיזיביליטי סטאדיס', אך עתה הוסכם שהכסף ילך גם לתקציב השוטף. במצב הנוכחי זקוקים הפלסטינים באופן מיידי להזרמה של 23 מיליון דולר. החובות הקיימים עתה הם בסך של כ-90 מליון דולר, והתקציב החודשי הנדרש להרצת המערכות השונות בשטחים (אוניברסיטאות, בתי חולים, וואקף, עיריות, רווחה, וכו') עומד על 20 מיליון דולר.

תל-אביב
27 מאי 1993

אל: ד"ר יוסי ביילין
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

פגישה עם פייצל חוסייני

1. נפגשנו (יאיר ורון) ב-25 מאי 1993 עם פייצל חוסייני במשרדו שבאוריינט-האוז. (דווח מקוצר הועבר טלפונית מיאיר ליוסי ביילין ושמעון פרס לאחר הפגישה). קודם לפגישתנו התקיימה פגישה בין שה"ח ההולנדי לבין חוסייני. השר פגש את שה"ח פרס מספר שעות קודם לכן.

2. להלן הנושאים העיקריים שעלו בשיחה:
א. ירושלים - חוסייני טוען שאוטונומיה ללא ירושלים היא פתרון שאינו מקובל על הפלסטינים. יחד עם זאת חוסייני רוצה לבדוק דרכים לפתרון:
הפלסטינים תושבי מזרח ירושלים ישתתפו בבחירות לממשל העצמי. אלה בהם שירצו להבחר יהיו בעלי כתובת נוספת מחוץ לירושלים.
ירושלים המזרחית תהיה מחוץ לתחום השפוט של הממשל העצמי, בתקופת הביניים, אך תיושם שם תוכנית רובעים מהסוג שהוצג על ידי טדי קולק, ותהווה למעשה "אוטונומיה בתוך העיריה המאוחדת".

ב. לדבריו ישנה עתה (סביב הסגר ובידוד העיר מהשטחים) ביקורת ברחוב הפלסטיני וחשש שהמשלחת מוכנה "למכור" את ירושלים. הדבר מתמצה בעיניו במשפט שמסתובב בינם שאומר ש"בעבר היתה ירושלים בפנים וחוסייני בחוץ, ואילו עתה חוסייני בפנים וירושלים בחוץ". חוסייני מציע שבכדי לשחרר את הלחץ תתן ישראל מייד אישור לא פורמאלי והוראה ברורה למחסומים לאפשר לכל המבוגרים מעל גיל 45 ולכל הילדים הקטנים מהשטחים להכנס לירושלים המזרחית.

ב. איכות הסביבה - כשהגענו לחוסייני היתה אצלם תחושה של משבר בשיחות המולטילטרליות בטוקיו בנושא איכות הסביבה. קודם לכן שוחח חוסייני טלפונית עם משלחתו לשיחות שהתלוננה על העמדה הישראלית המתנגדת לדרישתם להקים רשות לאומית לטיפול בנושאי איכות הסביבה. חוסייני ביקש לדעת מה הסיבה להתנגדות הישראלית. הסברנו לו את עמדת המשלחת הישראלית, סיפרנו לו על שיחות ההכנה שיזמנו בין ראשי המשלחות (הישראלים והפלסטינים) קודם לתחילת הדיונים, והבהרנו לו שבשלב זה אין סיכוי שהפלסטינים יקבלו אישור ישראלי להקמת רשות בעלת מאפיינים לאומיים, וכדאי שיאמצו את הרעיון להקים "גוף" פלסטיני שיטפל בנושאים הנדונים. כזכור בסופו של דבר הסתיים המפגש המולטילטרלי בטוקיו בהצלחה.

ג. שיחות וושינגטון:
1) תת-הועדה לזכויות האדם - הסביר שהסיבה העיקרית מדוע נטש והקפיא את דיוני תת-הועדה לנושאי זכויות האדם, היא הזלזול המופגן של הפרטנר הישראלי. סיפר "חוויות", בין היתר שטח טענות קשות נגד הגישה של המשלחת הישראלית, למשל שכאשר דרשו הפלסטינים מהישראלים שלא לעקור מטעי זיתים, השיב דני רוטשילד במלוא הרצינות שזה בסדר מבחינת ישראל שתקפיד מעתה לגדוע במקום לעקור.
הוסיף שכל הגישה הישראלית היתה מתנשאת ומזלזלת, וישראל גם לא עמדה בהבטחות שסוכמו ערב הסבב. תחושתו היתה שהמשלחת הישראלית "משחקת" איתם, כך היה לדעתו באשר לרשימת שלושים המגורשים הותיקים המוחזרים (אמרו לפלסטינים שהרשימה לא מוכנה כשלמעשה הרשימה כבר היתה בכיסו), וכך היה באשר לרשימת המוחזרים מבין מגורשי החמאס (הבטיחו רשימה מעודכנת ודחו שוב ושוב את הגשתה).

חוסייני אף ניסה להגיע להסדר עם רובינשטיין בנושא הפסקה הדדית של תקריות הירי בין כוחות צה"ל לבין המבוקשים. רובינשטיין הציג לו את התנאים הישראלים שבעיני חוסייני היו מבישים: אילו שאין להם דם על הידיים יסגירו עצמם, ישפטו בבתי דין צבאיים, ירצו חצי מתקופת העונש, ויגורשו מרצון. חברי חוליות עם דם על הידיים יסגירו עצמם, וישפטו תוך שישראל מבטיחה משפט הוגן. לכן אמר לרובינשטיין שישראל עדיין אינה בוגרת מספיק לדון בנושא ושעדיף שהוא לא יעלה זאת שוב.

2) חזרה לשיחות - חוסייני הדגיש שהוא מאמין שסבב השיחות העשירי יתקיים ושהמשלחת הפלסטינית תשתתף. הוסיף שבשלב זה נראה שגם הוא עצמו ישתתף בסבב.

הוסיף שהובהר לאמריקאים שהפלסטינים מעוניינים להגיע לנייר משותף מוסכם, אך שקודם לכן צריך לראות שינויים בשטח. על חלק מהשינויים ניתן להצהיר, וחלק אחר ניתן ליישם בשטח ולזכות בתמיכת הציבור ללא הצהרה מדינית.

הדגיש שבסבב האחרון היתה התקדמות מצד ישראל ("אמנם לא תמיד לפי רוחנו אך עדיין התקדמות"), אך המעורבות האמריקאית הלא מוצלחת גרמה לסבב להסתיים כפי שהסתיים. לדבריו העובדה שהאמריקאים הראו לישראלים את המסמך קודם לפגישה המשולשת המתוכננת, ואף קיבלו את דרישת ישראל להוריד שני סעיפים, היתה עלבון.

ד. כספים - קיבלו לאחרונה תמיכה סעודית עבור השטחים בסך של 10 מיליון דולר. בהתחלה חוייבו בהגשת 'פיזיביליטי סטאדיס', אך עתה הוסכם שהכסף ילך גם לתקציב השוטף. במצב הנוכחי זקוקים הפלסטינים באופן מיידי להזרמה של 23 מיליון דולר. החובות הקיימים עתה הם בסך של כ-90 מליון דולר, והתקציב החודשי הנדרש להרצת המערכות השונות בשטחים (אוניברסיטאות, בתי חולים, וואקף, עיריות, דוואה, וכו') עומד על 20 מיליון דולר.

22/5/1993

The Principles of an Israeli-Palestinian Understanding

The principles of an Israeli-Palestinian understanding include the following three documents: A DoP (Declaration of Principles), a CWP (Cooperation and Working Programme) and Guidelines for a "Marshall-Plan".

I. Draft for DoP (Declaration of Principles):

1. The aim of Israeli-Palestinian negotiations is to obtain agreement regarding arrangements for establishing a Palestinian Interim Self-Governing Authority, the elected Palestinian Interim Council, for a transitional period leading to a permanent settlement based on Resolutions 242 and 338.

It is understood that the interim arrangements are an integral part of the whole process leading to the implementation of 242 and 338.

2. In order that the Palestinian people in the West Bank and Gaza Strip may govern themselves according to democratic principles, direct, free and general political elections would be held under international supervision to be agreed upon, three month after the signing of this DoP. Agreement on the exact mode and conditions of elections, according to the attached annex one, will be achieved, not later than one month before elections.

3. The elections for the establishment of the Palestinian Interim Council will constitute a significant interim preparatory step towards the realization of the legitimate rights of the Palestinian people and their just requirements.

4. Jurisdiction of the Palestinian Interim Council will cover West Bank and Gaza Strip land.

Immediately after signing the DoP the transitional period of five years will begin.

Final status negotiations will take place as soon as possible, but not later than the beginning of the third year of the interim period, between the Israeli government and the Palestinian representatives, to cover all remaining issues including: Jerusalem, refugees, settlements, security arrangements, sovereignty, borders and any other issues of common interest.

5. Immediately after the signing of this DoP a transfer of authority from the Israeli military government and the Israeli Civil Administration to the Palestinians and such committees that will be appointed by the Palestinian representatives, will start.

The transfer of authority to the Palestinian committees will be of temporary and preparatory nature and will include Palestinian control over taxation, tourism, education, health and social welfare, as well as other agreed upon spheres.

6. In order to guarantee optimal economic development and growth, immediately with the signing of this DoP, a Palestinian Land Committee and a Palestinian Water Administration Committee will be established.

The Palestinian Land Committee and the Palestinian Water Administration Committee will be given immediate powers as mutually agreed upon. A coordinated land and water resources development plan will be negotiated between the Palestinian Land Committee and the Palestinian Water Administration Committee on the one, and the Government of Israel on the other side.

7. In order to guarantee optimal security arrangements for the Palestinians of the West Bank and the Gaza Strip, the Palestinian Interim Council will establish a strong police force, responsible for internal security and public order.

Preparatory steps, necessary for the establishment of the Palestinian police force, will be taken immediately after the signing of this DoP, in liaison with the Palestinians, Israel, Egypt and Jordan.

8. In order to enable the Interim Self-Government Authority, the Palestinian Interim Council, to promote economic growth, several institutions will be established at the time of its inauguration, such as: a Palestinian Land Authority, a Palestinian Water Administration Authority, a Palestinian Electricity Authority, a Gaza Sea Port Authority, a Palestinian Development Bank, a Palestinian Export Promotion Board and an Environmental Authority.

The Palestinian committees will negotiate with the Government of Israel, the necessary relevant agreements for these institutions.

9. The Palestinian Interim Council will be empowered to legislate for all the authorities as mutually agreed upon. Both parties will reassess jointly all laws and military orders presently in force.

10. An Israeli-Palestinian Liaison Committee will be established and will deal with all issues of dispute and common interest.

Agreements on cooperation and liaison will be negotiated and implemented on the professional levels in order to provide for security and mutual understanding between both parties.

11. Further liaison and cooperation arrangements will be negotiated and agreed upon between the Government of Israel and the Palestinian Interim Self-Government Authority on one hand and the Governments of Jordan and Egypt on the other hand.

12. After the signing of the DoP, Israeli-Palestinian negotiations on the redeployment of Israeli military forces in the West Bank and the Gaza Strip will start. A first redeployment of forces will be carried out on the eve of elections for the Palestinian Interim Council.

Further redeployments agreed upon will be gradually implemented in line with the introduction of other security measures. (a security annex willbe added)

Not later than the end of the second year of the interim-period, Israeli military forces will withdraw completely from Gaza Strip, in the spirit of partial implementation of 242 and 338. The Israeli withdrawal will be fully coordinated with the Palestinian Interim Council.The withdrawall from Gaza Strip does not in any way undermine the implementation of the agreed principles in this DoP pertaining to the West Bank.

After the Israeli withdrawal from Gaza Strip a trusteeship will be established, as agreed upon between the Government of Israel and the Palestinian Interim Self-Government Authority.

((Both parties will negotiate a future partial withdrawal from Jericho within three months from the date of signing this DoP, in accordance with the principles of this DoP.))

13. The Israeli and the Palestinian delegations will negotiate an Interim-Agreement that will specify the mechanisms and substance of the envisaged transfer of authority.

14. An arbitration committee will be created to whom all issues of dispute will be submitted. This committee will be formed only upon agreement between both parties and the co-sponsors of the Madrid Conference.

Issues will be submitted to this committee only when both parties will be unable to reach agreement amicably.

Both parties accept the necessity to work out a mechanism of reconciliation and compromise before going to arbitration.

****

The Israeli side will consult in regard to the following two issues;

I: -a proposed annex on mode and conditions of elections

1. Palestinians of Jerusalem have the right to participate in the elections as voters and candidates. Jerusalem voters will vote in the el-Aqsa Mosque and in the Church of the Holy Sepulchre.

2. All displaced Palestinians who were registered on 4th June 1967 have the right to participate in the election process. Their right will not be prejudiced even if they will not be able to participate for practical reasons.

3. Agreements between both parties should be arranged to cover the following issues;

a. the system of elections;
b. the number of members to be elected to the Palestinian Interim Council.
c. the mode of international supervision and the personal composition of the supervising body;
d. rules and regulations regarding election campaign including agreement on the organising of mass media, and the possibility of licensing a broadcasting and TV station;
e. any other issues.

II. Paragraph Regarding Jericho

(to be added to paragraph 12)

.

III. The Role of the Co-sponsors

(to be added to paragraph 14)

The cosponsors will sign as witnesses the DoP and will assist in the follow up of its implementation as asked for by both sides.

II. Israeli-Palestinian Cooperation and Working Programme [CWP]

The Israeli-Palestinian DoP will be accompanied by an agreed upon Israeli-Palestinian CWP, which shall include:

1. A joint Water Development Programme prepared by Israeli and Palestinian water engineers, which will also specify the mode of cooperation necessary for the management of water resources, in Gaza Strip and West Bank, including the Jordan Valley, and prepare studies and plans on water rights of each party and equitable utilization of joint water resources for implementation in the final status.

2. An Electricity Development Programme, which will also specify the mode of cooperation necessary for the production, maintenance, purchase and sale of electricity resources.

3. An Israeli-Palestinian agreed upon Energy Development Programme, which will provide for the construction of oil- and gas pipelines,the establishment of a petrochemical industrial complex in the Gaza Strip, and for the coordinated or joint exploitation of gas, oil and other energy resources, (such as solar energy, oil shale, etc.).

4. A Financial Development Programme, and the establishment of a Palestinian Development Bank.

5. A Transport and Communications Development Programme, which will define guidelines for the establishment of a Greater Gaza Port Area, and the creation of a Free-Trade Zone between Gaza and Ashdod. Moreover, communication lines to and from Gaza via Israel to other countries will be determined and steps taken to carry out necessary construction of roads, railways, etc.

6. An Industrial Development Programme, which will provide for the establishment of a joint Palestinian-Israeli car industry in Gaza, promote other Palestinian-Israeli joint ventures and provide guidelines for cooperation in the textile, food, pharmaceutical, electronics, computer, and other science-based industries.

7. A programme for regulating labour relations and creating cooperation in social welfare issues.

8. A Human Resources Development Plan, providing for joint Israeli-Palestinian workshops and seminars; the establishment of joint vocational training centers, research institutes and data banks.

9. An Environmental Protection Plan, providing for joint and/or coordinated measures in this sphere.

10. An agreed upon Security Programme and Plan.

III. A Guideline for Preparing a "Marshall-Plan" for the West Bank, Gaza Strip and the Region

The Israeli-Palestinian DoP [Declaration of Principles] and CWP [Cooperation and Working Programme] will be accompanied by a "Marshall-Plan" Initiative of the G 7 and other OECD member states. The G 7 and other OECD member states participating in the multilateral negotiations, will commit themselves to prepare a Marshall Plan Initiative for the West Bank, Gaza Strip and the Region, which will be implemented after the election and inauguration of the Interim Self-Government Authority, the Palestinian Interim Council. Substantial additional aid will be raised by the Palestinians from Arab states, as well as from existing all-Arab institutions.

The "Marshall-Plan" Initiative will be composed of two parts: First, a PEDP [Palestinian Economic Development Programme] as a priority, and second a REDP [Regional Economic Development Programme].

A. The PEDP [Palestinian Economic Development Programme]

Israel will support in the multilateral negotiations a PEDP (Palestinian Economic Development Programme), which will be composed of three parts:

1) A Social Rehabilitation Programme;
2) A Small and Medium Business Development Plan, and
3) An Infrastructure Development Programme (water, electricity, transportation and communication, human resources, financial institutions, etc.)

B. The REDP [Regional Economic Development Programme]

Both parties will support a REDP proposing the implementation of several pivotal developmental projects:

1) The establishment of a Middle East Development Fund (MEDF) and
of a Middle East Bank for Reconstruction and Development (MEBRD).

2) The Mediterranean Sea - Dead Sea Canal, and
development of a joint Israeli-Palestinian-Jordanian Plan for coordinated exploitation of the Dead Sea area.

3) Regional Desalination and Power Generating Plant.

4) Interconnection of electricity grids.

5) Regional cooperation for the transfer, distribution and industrial exploitation, of gas, oil and other energy resources.

6) A Regional Tourism and Transport Development Plan.

7) Regional Cooperation in other spheres as mutually agreed upon.

מסרג

17 מאי 1993

אל: אבי גיל
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

פגישות עם משלחת אש"ף

1. מזה מספר חודשים אנו (הירשפלד ופונדק) מקיימים פגישות עם משלחת מצומצמת מטעם הנהגת אש"ף. המשלחת כוללת שלושה אנשים כלהלן:
א. אבו-עלא - עומד בראש המשלחת ומשמש כדובר העיקרי של הקבוצה. כזכור אבו-עלא היגו "שר הכלכלה" של אש"ף, והאחראי מטעם אש"ף על השיחות המולטילטרליות.
ב. ד"ר מאהר אל-כורד - יועצו של ערפאת לנושאי כלכלה.
ג. חסן עספור - נציגו של אבו-מאזן.

2. המגעים ביגינו לבין המשלחת הפלסטינים מתנהלים בחשאיות מוחלטת. הנהגת אש"ף החליטה לצמצם את מעגל שותפי הסוד למינימום ההכרחי, ועל קיום הערוץ יודעים באש"ף רק ערפאת, אבו-מאזן, ופארוק קאדומי. בשלב זה אפילו פייצל חוסייני, חיידר עבד אל-שאפי, ונביל שעת אינם בסוד המגעים. ערפאת עידכן את הנשיא מובארכ בנושא, ובמצרים שותפי הסוד כוללים רק את עמרו מוסא ואוסאמה אל-בז.

3. המשלחת הפלסטינית מקיימת את הדיאלוג איתנו עם מלוא הסמכויות של ה"מטבח המצומצם" של אש"ף שכולל את שותפי הסוד הנ"ל. תוצאות הפגישות מועברות ל"מטבח" וההנחיות מתקבלות ללא מתווכים.

4. המסר הבסיסי שהתקבל במהלך השיחות הוא שמנהיגות אש"ף מעוניינת להגיע מהר ככל האפשר להסדר מרחיק לכת עם ישראל, ושבמסגרת זאת מוכנה צמרת אש"ף להציע ויתורים משמעותיים. העמדות המוצגות בשם ה"מטבח" שונות לחלוטין מאילו המועלות במשא ומתן הרשמי, והם מעוניינים להגיע לפריצת דרך באמצעות ה-BACKCHANNEL. הם עצמם הדגישו שבערוץ זה הם אינם חוששים לדבר על נושאים הנחשבים אצל הפלסטינים כטאבו, ומאמינים שבאמצעות מו"מ חשאי וישיר ניתן יהיה להגיע במהירות להבנה.

5. אחד המסרים המשמעותיים ביותר הוא שאש"ף מעונין להגיע במסגרת עקרונות הסכם על אוטונומיה, להסדר של "עזה תחילה", כשמקור הסמכות בשטח יהיה TRUSTEESHIP שיוסכם על ידי שני הצדדים.

6. הם תומכים בהצעה שבסוף התהליך תוקם קונפדרציה מדינית פלסטינית-ירדנית, וקונפדרציה כלכלית ירדנית-פלסטינית-ישראלית.

7. לדבריהם אש"ף רואה בהסדר צפוי עם ישראל בסיס למהפכה בתפיסות הסכסוך הישראלי-ערבי. ערפאת הוא המגן העיקרי באש"ף על התהליך והוא ימשיך להגן על התהליך כל עוד הוא רואה תקווה להגיע להבנה.

8. אש"ף רוצה לבנות מערכת אינטנסיבית של שיתוף פעולה כלכלי בין הפלסטינים לבין ישראל, להפוך לכוח מניע עיקרי לשיתוף פעולה אזורי ישראלי-ערבי שיהווה חלק מתוכנית "מרשל" לאזור, ולשתף פעולה בביטחון שוטף ובמאבק בטרור.

9. תוך כדי המפגשים נוצר גם מכניזם יעיל ביותר של שיתוף פעולה שנועד לקדם את המשא ומתן בערוץ המולטילטרלי. שיתוף פעולה זה כבר הוכיח את עצמו במפגש המולטילטרלי בנושא פיתוח כלכלי ברומא, ובמפגש שנערך בנושא פליטים באוסלו.

2 מאי 1993

אל: שמעון פרס
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

הנדון: <u>דוח פגישה עם משלחת אשף</u>

1. בין ה-30 אפריל - 1 מאי 1993, קיימנו באוסלו פגישות ודיונים עם משלחת אש"ף בראשות אבו-עלא.

2. המשלחת הביאה עימה מספר מסרים שעיקרם כלהלן:
א. הסיבה היחידה לכך שערפאת כפה בעמאן על המשלחת הפלסטינית לחזור לשיחות הבילטרליות בוושינגטון, ולחדש את הפעילות בערוץ המולטילטרלי, היא אמונתו שהמנהיגות המצומצמת של אש"ף תוכל לסגור בהקדם בערוץ הנורבגי הסכם עם ישראל, ולתאם את כל המהלכים הטקטים והאסטרגים במשא ומתן על פי הפרמטרים של החבילה (CWP, DOP, ותכנית "מרשל").
ב. בלי התאום בערוץ הנורבגי המשא ומתן בוושינגטון יתמוטט.
ג. באמצעות הדו-שיח הישיר בערוץ הנורבגי יהיה ניתן להגיע להישגים מרחיקי לכת ששום גורם פלסטיני אחר לא מסוגל להציע לישראל או לקבל ממנה. (פרוט ראה בנפרד)
ד. ערפאת (ויחד איתו אבו-עלא ואבו-מאזן) מניחים עתה את כל הקלפים הכבוד והתקוות שלהם על הטיוטות שנוסחו בערוץ הנורבגי, ותומכים באופן מוחלט בחבילה הכוללת את ה- CWP,DOP, ותוכנית "מרשל". החוג המצומצם באש"ף הגיע למסקנה שזאת הדרך היחידה להגיע לפתרון הסכסוך בצורה הגונה לשני הצדדים, ולפתוח עידן חדש ביחסים בין הפלסטינים לישראל.
ה. ללא כל קשר למתרחש בערוץ הנורבגי, צמרת אש"ף אינה רואה כל אפשרות להתקדם בשיחות הבילטרליות והמולטילטרליות ללא הסכמה מוקדמת על DOP שיהווה מסגרת ברורה לשיחות. הסכמה כזאת תאפשר לאש"ף להורות למשלחת להתקדם בשיחות.

3. מנהיגות אש"ף נמצאת עתה במצוקה גדולה. לכן התרשמותנו היא שהאינטרס הישראלי הוא להגיע מהר לסגירת הנושאים המרכזיים איתם, תוך השגת ויתורים משמעותיים מצידם לטווח הקצר הבינוני והארוך.

4. סיכומים ותאומים שהושגו:
א. הבהרנו למשלחת אש"ף שהתנאי להמשך הדיונים בנורבגיה על החבילה הוא שהמשלחת הפלסטינית בוושינגטון WILL ENGAGE. הבטיחו שהנחיה כזאת

תצא.

ב. בעיקבות לחץ מסיבי מצידנו, הבטיח אבו-עלא שעל אף שהוא תכנן להעמיד בראש המשלחת הפלסטינית למפגש המולטילטרלי ברומא את חבר המל"פ יוסף סייע', הוא ימנע מלשתף אותו בשיחות.

ג. תואמו במפורט מהלכים (כגון בנושא TRUST FUND, בנק פלסטיני לפיתוח, בנק מזה"תי לפיתוח) הקשורים לשיחות הכלכליות האמורות להתקיים השבוע במפגש המולטילטרלי ברומא. כן דובר על שינוי מהותי בעמדה הפלסטינית על פיו הם יתמכו עקרונית בקידום נושאים בתנאי שיישומם יעשה לאחר הסכם שלום. (ראה נספח)

ד. תואמו דעיונות לתוכנית פעולה מקפת להמשך הדרך אם וכאשר יגיעו הצדדים להבנה בערוץ הנורבגי על החבילה. בין היתר מדובר על פירוק חוליות הפנתר למיניהם, תוכנית מקפת חשאית וגלויה לקידום החבילה ותהליך השלום במישור המדיני והכלכלי, תוכנית ליציבות עזה, והשתלבות גורמי אש"ף בתהליך הפוליטי במסגרת האוטונומיה. (ראה נספח)

ה. נקבעה פגישה נוספת בנורבגיה שאמורה להתקיים ב-9 מאי 1993. קיימת הבנה שלפגישה זאת יגיע הצד הישראלי עם תשובות ברורות לגבי עמדתה הרשמית של ישראל באשר לחבילה.

5. מנהיגות אש"ף המצומצמת מוכנה בהחלט להוביל את כל המשא ומתן הגלוי בערוץ וושינגטון בתנאי שהדברים יתואמו עימם קודם לכן בערוץ הנורבגי. ההצעות שהציגה המשלחת הישראלית בוושינגטון גרמו למבוכה גדולה בקרב ערפאת וחוג המצומצם. קשה לחוג המצומצם להסביר למשלחת הפלסטינית ולפעילי אש"ף שממשיכים לבקר את הגישה הישראלית ומאיימים לפרוש מהשיחות, שצריך להמשיך ולהדיין בוושינגטון. בנוסף סבור עתה החוג המצומצם שרבין מנסה למכור להם חלקים נבחרים מה-DOP שהוכן בערוץ הנורבגי ללא כוונה להגיע להסכמה על DOP ועל שאר החבילה. המסקנה שלהם היא ששני הצדדים צריכים להסכים מהר ככל הניתן על החבילה כולה ואז יהיה קל לשכנע את האופוזיציה הפלסטינית שהמשא ומתן מוביל לפתרון אמיתי.

6. לאחר שתחתם בוושינגטון החבילה שנבנתה בערוץ הנורבגי (הכוונה היא שהאמריקאים יעלו אותה כהצעה שלהם לאחר ששני הצדדים יסכימו עליה), יקבל המשא ומתן בערוצים הבילטרלי והמולטילטרלי תנופה עצומה ויתאפשר שיתוף פעולה ליישום הנושאים הרבים העומדים על הפרק. בהמשך ינוהל המו"מ על פירוט ההסכמים בערוצים הבילטרלי והמולטילטרלי, והערוץ הנורבגי ישמש בעיקר לפתור בעיות ולתאם פעילות.

7. אבו-עלא ביקש שנבדוק (הציג זאת כאילו זה רעיון פרטי שלו שעלה תוך כדי הדיונים) האם ניתן להכניס ל-DOP שבמסגרת הנסיגה הראשונה מעזה, תעשה גם נסיגה ממובלעת באזור יריחו. לדבריו זה מאד חשוב בכדי למנוע מהאופוזיציה לומר שאש"ף מכר את הגדה המערבית בכדי לזכות בעזה. הוא

הדגיש שבקשה זאת אינה תנאי לחתימה על טיוטת ה-DOP הקיימת אך זה לטובת כל הצדדים. (לאחר שלחצנו עליו בנושא הסכים שאפשר שמובלעת כזאת לא תשלוט על הגשר לירדן אך צריך שיהיה כוח משטרתי משותף פלסטיני-ישראלי על הגשר אפילו אם בפועל השליטה תהיה ישראלית).

8. אש"ף בעד פתרון קבע שעיקרו קונפדרציה מדינית ירדנית-פלסטינית, ומערכת כלכלית ישראלית-פלסטינית-ירדנית שאף מרחיקה לכת יותר מנוסח בנלוקס.

9. הכוונה המקורית של אש"ף היתה להפגש בנורבגיה לפני פתיחת השיחות הבילטרליות והמולטילטרליות בכדי לתאם כיצד ניתן לקדם בצורה הטובה ביותר את המהלכים של שני הצדדים. פגישה כזאת עשויה היתה למנוע את הבעיות שנוצרו בועדה המולטילטרלית בנושאי מים.

10. לאחרונה נתקל אש"ף ביוזמות ישראליות רבות לפתוח BACKCHANNELS שונים עם הפלסטינים. אש"ף רוצה שהערוץ הנורבגי ירכז באופן בלעדי את הפעילות הלא רשמית. הרעיון שאפרים סנה מתחיל עתה לדון בשמו של רבין עם פייצל חוסייני על DOP נראה בעיניהם כמחבל בתהליך. צריך להיות ברור שלא רק שחוסייני אינו מודע לויתורים שאש"ף עשה באוסלו, ושיכולת התמרון של חוסייני מוגבלת על ידי המשלחת והרחוב, אלא גם שחוסייני אינו יכול להחליט ללא אישור של החוג המצומצם בתוניס.

11. אש"ף מאד מעריך את הצעד שבקטה ישראל בהחזרת המגורשים הותיקים. יחד עם זאת מסתבר שבמוחזרים אין אף חבר פתח. החזרת חלק מאנשי פתח כולל כאלה שהופיעו ברשימה המקורית - כגון ברגותי, מקבול, עשור, והנייה - וידועים כתומכים בתהליך השלום, תחזק את תומכי התהליך ותהווה משקל נגדד לאופוזיציה.

12. אנו מתרשמים ש:

א. קיימת באופן ברור נכונות בצמרת אש"ף להגיע לחתימה מיידית של הסכם מרחיק לכת עם ישראל בנוסח שמוצע בחבילה (CWP,DOP, ותוכנית "מרשל").

ב. כתוצאה מזה, ולאור העובדה שעבור ערפאת אבו-מאזן ואבו-עלא האפשרות להגיע מהר להבנה עם ישראל על חבילה היא כמעט מבחן אישי, קיימת נכונות מצידם להתחשב בצרכים ישראלים לטווח קצר בינוני וארוך.

ג. רצונם להגיע להבנה מיידית יכול להיות מתורגם להשגת תנאים נוחים יותר עבור ישראל. אבו-עלא אמר למשל מפורשות שאם ישראל תדרוש שההתנחלויות ברצועה תהפוכנה לאחר נסיגה למרכזי שיתוף פעולה פלסטיני-ישראלי, הדבר יכול להיות מסודר.

2 מאי 1993

אל: שמעון פרס
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

הנדון: <u>דוח פגישה עם משלחת אשף</u>

1. בין ה-30 אפריל - 1 מאי 1993, קיימנו באוסלו פגישות ודיונים עם משלחת אש"ף בראשות אבו-עלא.

2. המשלחת הביאה עימה מספר מסרים שעיקרם כלהלן:

א. הסיבה היחידה לכך שערפאת כפה בעמאן על המשלחת הפלסטינית לחזור לשיחות הבילטרליות בוושינגטון, ולחדש את הפעילות בערוץ המולטילטרלי, היא אמונתו שהמבהיגות המצומצמת של אש"ף תוכל לסגור בהקדם בערוץ הנורבגי הסכם עם ישראל, ולתאם את כל המהלכים הטקטים והאסטרגים במשא ומתן על פי הפרמטרים של החבילה (CWP, DOP, ותכנית "מרשל").

ב. בלי התאום בערוץ הנורבגי המשא ומתן בוושינגטון יתמוטט.

ג. באמצעות הדו-שיח הישיר בערוץ הנורבגי יהיה ניתן להגיע להישגים מרחיקי לכת ששום גורם פלסטיני אחר לא מסוגל להציע לישראל או לקבל ממנה. (פרוט ראה בנפרד)

ד. ערפאת (ויחד איתו אבו-עלא ואבו-מאזן) מניחים עתה את כל הקלפים הכבוד והתקוות שלהם על הטיוטות שנוסחו בערוץ הנורבגי, ותומכים באופן מוחלט בחבילה הכוללת את ה- CWP,DOP, ותוכנית "מרשל". החוג המצומצם באש"ף הגיע למסקנה שזאת הדרך היחידה להגיע לפתרון הסכסוך בצורה הגונה לשני הצדדים, ולפתוח עידן חדש ביחסים בין הפלסטינים לישראל.

ה. ללא כל קשר למתרחש בערוץ הנורבגי, צמרת אש"ף אינה רואה כל אפשרות להתקדם בשיחות הבילטרליות והמולטילטרליות ללא הסכמה מוקדמת על DOP שיהווה מסגרת ברורה לשיחות. הסכמה כזאת תאפשר לאש"ף להורות למשלחת להתקדם בשיחות.

3. מבהיגות אש"ף במצאת עתה במצוקה גדולה. לכן התרשמותנו היא שהאינטרס הישראלי הוא להגיע מהר לסגירת הנושאים המרכזיים איתם, תוך השגת ויתורים משמעותיים מצידם לטווח הקצר הבינוני והארוך.

4. סיכומים ותאומים שהושגו:

א. הבהרנו למשלחת אש"ף שהתנאי להמשך הדיונים בנורבגיה על החבילה הוא שהמשלחת הפלסטינית בוושינגטון WILL ENGAGE. הבטיחו שהנחיה כזאת

תצא.

ב. בעיקבות לחץ מסיבי מצידנו, הבטיח אבו-עלא שעל אף שהוא תכנן להעמיד בראש המשלחת הפלסטינית למפגש המולטילטרלי ברומא את חבר המל"פ יוסף סייע', הוא ימנע מלשתף אותו בשיחות.

ג. תואמו במפורט מהלכים (כגון בנושא TRUST FUND, בנק פלסטיני לפיתוח, בנק מזה"תי לפיתוח) הקשורים לשיחות הכלכליות האמורות להתקיים השבוע במפגש המולטילטרלי ברומא. כן דובר על שינוי מהותי בעמדה הפלסטינית על פיו הם יתמכו עקרונית בקידום נושאים בתנאי שיישומם יעשה לאחר הסכם שלום. (ראה נספח)

ד. תואמו רעיונות לתוכנית פעולה מקפת להמשך הדרך אם וכאשר יגיעו הצדדים להבנה בערוץ הנורבגי על החבילה. בין היתר מדובר על פירוק חוליות הפנתר למיניהם, תוכנית מקפת חשאית וגלויה לקידום החבילה ותהליך השלום במישור המדיני והכלכלי, תוכנית ליציבות עזה, והשתלבות גורמי אש"ף בתהליך הפוליטי במסגרת האוטונומיה. (ראה נספח)

ה. נקבעה פגישה נוספת בנורבגיה שאמורה להתקיים ב-9 מאי 1993. קיימת הבנה שלפגישה זאת יגיע הצד הישראלי עם תשובות ברורות לגבי עמדתה הרשמית של ישראל באשר לחבילה.

5. מנהיגות אש"ף המצומצמת מוכנה בהחלט להוביל את כל המשא ומתן הגלוי בערוץ וושינגטון בתנאי שהדברים יתואמו עימם קודם לכן בערוץ הנורבגי. ההצעות שהציגה המשלחת הישראלית בוושינגטון גרמו למבוכה גדולה בקרב ערפאת והחוג המצומצם. קשה לחוג המצומצם להסביר למשלחת הפלסטינית ולפעילי אש"ף שממשיכים לבקר את הגישה הישראלית ומאיימים לפרוש מהשיחות, שצריך להמשיך ולהדיין בוושינגטון. בנוסף סבור עתה החוג המצומצם שרבין מנסה למכור להם חלקים נבחרים מה-DOP שהוכן בערוץ הנורבגי ללא כוונה להגיע להסכמה על DOP ועל שאר החבילה. המסקנה שלהם היא ששני הצדדים צריכים להסכים מהר ככל הניתן על החבילה כולה ואז יהיה קל לשכנע את האופוזיציה הפלסטינית שהמשא ומתן מוביל לפתרון אמיתי.

6. לאחר שתחתם בוושינגטון החבילה שנבנתה בערוץ הנורבגי (הכוונה היא שהאמריקאים יעלו אותה כהצעה שלהם לאחר ששני הצדדים יסכימו עליה), יקבל המשא ומתן בערוצים הבילטרלי והמולטילטרלי תנופה עצומה ויתאפשר שיתוף פעולה ליישום הנושאים הרבים העומדים על הפרק. בהמשך ינוהל המו"מ על פירוט ההסכמים בערוצים הבילטרלי והמולטילטרלי, והערוץ הנורבגי ישמש בעיקר לפתור בעיות ולתאם פעילות.

7. אבו-עלא ביקש שנבדוק (הציג זאת כאילו זה רעיון פרטי שלו שעלה תוך כדי הדיונים) האם ניתן להכניס ל-DOP שבמסגרת הנסיגה הראשונה מעזה, תעשה גם נסיגה ממובלעת באזור יריחו. לדבריו זה מאד חשוב בכדי למנוע מהאופוזיציה לומר שאש"ף מכר את הגדה המערבית בכדי לזכות בעזה. הוא

הדגיש שבקשה זאת אינה תנאי לחתימה על טיוטת ה-DOP הקיימת אך זה לטובת כל הצדדים. (לאחר שלחצנו עליו בנושא הסכים שאפשר שמובלעת כזאת לא תשלוט על הגשר לירדן אך צריך שיהיה כוח משטרתי משותף פלסטיני-ישראלי על הגשר אפילו אם בפועל השליטה תהיה ישראלית).

8. אש"ף בעד פתרון קבע שעיקרו קונפדרציה מדינית ירדנית-פלסטינית, ומערכת כלכלית ישראלית-פלסטינית-ירדנית שאף מרחיקה לכת יותר מנוסח בנלוקס.

9. הכוונה המקורית של אש"ף היתה להפגש בנורבגיה לפני פתיחת השיחות הבילטרליות והמולטילטרליות בכדי לתאם כיצד ניתן לקדם בצורה הטובה ביותר את המהלכים של שני הצדדים. פגישה כזאת עשויה היתה למנוע את הבעיות שנוצרו בועדה המולטילטרלית בנושאי מים.

10. לאחרונה נתקל אש"ף ביוזמות ישראליות רבות לפתוח BACKCHANNELS שונים עם הפלסטינים. אש"ף רוצה שהערוץ הנורבגי ירכז באופן בלעדי את הפעילות הלא רשמית. הרעיון שאפרים סנה מתחיל עתה לדון בשמו של רבין עם פייצל חוסייני על DOP נראה בעיניהם כמחבל בתהליך. צריך להיות ברור שלא רק שחוסייני אינו מודע לויתורים שאש"ף עשה באוסלו, ושיכולת התמרון של חוסייני מוגבלת על ידי המשלחת והרחוב, אלא גם שחוסייני אינו יכול להחליט ללא אישור של החוג המצומצם בתוניס.

11. אש"ף מאד מעריך את הצעד שנקטה ישראל בהחזרת המגורשים הותיקים. יחד עם זאת מסתבר שבמוחזרים אין אף חבר פתח. החזרת חלק מאנשי פתח כולל כאלה שהופיעו ברשימה המקורית - כגון ברגותי, מקבול, עשור, והנייה - וידועים כתומכים בתהליך השלום, תחזק את תומכי התהליך ותהווה משקל נגדד לאופוזיציה.

12. אנו מתרשמים ש:

א. קיימת באופן ברור נכונות בצמרת אש"ף להגיע לחתימה מיידית של הסכם מרחיק לכת עם ישראל בנוסח שמוצע בחבילה (CWP,DOP, ותוכנית "מרשל").

ב. כתוצאה מזה, ולאור העובדה שעבור ערפאת אבו-מאזן ואבו-עלא האפשרות להגיע מהר להבנה עם ישראל על חבילה היא כמעט מבחן אישי, קיימת נכונות מצידם להתחשב בצרכים ישראלים לטווח קצר בינוני וארוך.

ג. רצונם להגיע להבנה מיידית יכול להיות מתורגם להשגת תנאים נוחים יותר עבור ישראל. אבו-עלא אמר למשל מפורשות שאם ישראל תדרוש שההתנחלויות ברצועה תהפוכנה לאחר נסיגה למרכזי שיתוף פעולה פלסטיני-ישראלי, הדבר יכול להיות מסודר.

2 מאי 1993

אל: שמעון פרס
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

הנדון: <u>דוח פגישה עם משלחת אשף</u>

1. בין ה-30 אפריל - 1 מאי 1993, קיימנו באוסלו פגישות ודיונים עם משלחת אש"ף בראשות אבו-עלא.

2. המשלחת הביאה עימה מספר מסרים שעיקרם כלהלן:
א. הסיבה היחידה לכך שערפאת כפה בעמאן על המשלחת הפלסטינית לחזור לשיחות הבילטרליות בוושינגטון, ולחדש את הפעילות בערוץ המולטילטרלי, היא אמונתו שהמנהיגות המצומצמת של אש"ף תוכל לסגור בהקדם בערוץ הנורבגי הסכם עם ישראל, ולתאם את כל המהלכים הטקטים והאסטרגים במשא ומתן על פי הפרמטרים של החבילה (CWP, DOP, ותכנית "מרשל").
ב. בלי התאום בערוץ הנורבגי המשא ומתן בוושינגטון ימותמטט.
ג. באמצעות הדו-שיח הישיר בערוץ הנורבגי יהיה ניתן להגיע להישגים מרחיקי לכת ששום גורם פלסטיני אחר לא מסוגל להציע לישראל או לקבל ממנה. (פרוט ראה בנפרד)
ד. ערפאת (ויחד איתו אבו-עלא ואבו-מאזן) מניחים עתה את כל הקלפים הכבוד והתקוות שלהם על הטיוטות שנוסחו בערוץ הנורבגי, ותומכים באופן מוחלט בחבילה הכוללת את ה- CWP,DOP, ותוכנית "מרשל". החוג המצומצם באש"ף הגיע למסקנה שזאת הדרך היחידה להגיע לפתרון הסכסוך בצורה הגונה לשני הצדדים, ולפתוח עידן חדש ביחסים בין הפלסטינים לישראל.
ה. ללא כל קשר למתרחש בערוץ הנורבגי, צמרת אש"ף אינה רואה כל אפשרות להתקדם בשיחות הבילטרליות והמולטילטרליות ללא הסכמה מוקדמת על DOP שיהווה מסגרת ברורה לשיחות. הסכמה כזאת תאפשר לאש"ף להורות למשלחת להתקדם בשיחות.

3. מנהיגות אש"ף נמצאת עתה במצוקה גדולה. לכן התרשמותנו היא שהאינטרס הישראלי הוא להגיע מהר לסגירת הנושאים המרכזיים איתם, תוך השגת ויתורים משמעותיים מצידם לטווח הקצר הבינוני והארוך.

4. סיכומים ותאומים שהושגו:
א. הבהרנו למשלחת אש"ף שהתנאי להמשך הדיונים בנורבגיה על החבילה הוא שהמשלחת הפלסטינית בוושינגטון WILL ENGAGE. הבטיחו שהנחיה כזאת

תצא.

ב. בעיקבות לחץ מסיבי מצידנו, הבטיח אבו-עלא שעל אף שהוא תכנן להעמיד בראש המשלחת הפלסטינית למפגש המולטילטרלי ברומא את חבר המל"פ יוסף סייע', הוא ימנע מלשתף אותו בשיחות.

ג. תואמו במפורט מהלכים (כגון בנושא TRUST FUND, בנק פלסטיני לפיתוח, בנק מזה"תי לפיתוח) הקשורים לשיחות הכלכליות האמורות להתקיים השבוע במפגש המולטילטרלי ברומא. כן דובר על שינוי מהותי בעמדה הפלסטינית על פיו הם יתמכו עקרונית בקידום נושאים בתנאי שיישומם יעשה לאחר הסכם שלום. (ראה נספח)

ד. תואמו רעיונות לתוכנית פעולה מקפת להמשך הדרך אם וכאשר יגיעו הצדדים להבנה בערוץ הנורבגי על החבילה. בין היתר מדובר על פירוק חוליות הפנתר למיניהם, תוכנית מקפת חשאית וגלויה לקידום החבילה ותהליך השלום במישור המדיני והכלכלי, תוכנית ליציבות עזה, והשתלבות גורמי אש"ף בתהליך הפוליטי במסגרת האוטונומיה. (ראה נספח)

ה. נקבעה פגישה נוספת בנורבגיה שאמורה להתקיים ב-9 מאי 1993. קיימת הבנה שלפגישה זאת יגיע הצד הישראלי עם תשובות ברורות לגבי עמדתה הרשמית של ישראל באשר לחבילה.

5. מנהיגות אש"ף המצומצמת מוכנה בהחלט להוביל את כל המשא ומתן הגלוי בערוץ וושינגטון בתנאי שהדברים יתואמו עימם קודם לכן בערוץ הנורבגי. ההצעות שהציגה המשלחת הישראלית בוושינגטון גרמו למבוכה גדולה בקרב ערפאת והחוג המצומצם. קשה לחוג המצומצם להסביר למשלחת הפלסטינית ולפעילי אש"ף שממשיכים לבקר את הגישה הישראלית ומאיימים לפרוש מהשיחות, שצריך להמשיך ולהדיין בוושינגטון. בנוסף סבור עתה החוג המצומצם שרבין מנסה למכור להם חלקים נבחרים מה-DOP שהוכן בערוץ הנורבגי ללא כוונה להגיע להסכמה על DOP ועל שאר החבילה. המסקנה שלהם היא ששני הצדדים צריכים להסכים מהר ככל הניתן על החבילה כולה ואז יהיה קל לשכנע את האופוזיציה הפלסטינית שהמשא ומתן מוביל לפתרון אמיתי.

6. לאחר שתחתם בוושינגטון החבילה שנבנתה בערוץ הנורבגי (הכוונה היא שהאמריקאים יעלו אותה כהצעה שלהם לאחר ששני הצדדים יסכימו עליה), יקבל המשא ומתן בערוצים הבילטרלי והמולטילטרלי תנופה עצומה ויתאפשר שיתוף פעולה ליישום הנושאים הרבים העומדים על הפרק. בהמשך ינוהל המו"מ על פירוט ההסכמים בערוצים הבילטרלי והמולטילטרלי, והערוץ הנורבגי ישמש בעיקר לפתור בעיות ולתאם פעילות.

7. אבו-עלא ביקש שנבדוק (הציג זאת כאילו זה רעיון פרטי שלו שעלה תוך כדי הדיונים) האם ניתן להכניס ל-DOP שבמסגרת הנסיגה הראשונה מעזה, תעשה גם נסיגה ממובלעת באזור יריחו. לדבריו זה מאד חשוב בכדי למנוע מהאופוזיציה לומר שאש"ף מכר את הגדה המערבית בכדי לזכות בעזה. הוא

הדגיש שבקשה זאת אינה תנאי לחתימה על טיוטת ה-DOP הקיימת אך זה לטובת כל הצדדים. (לאחר שלחצנו עליו בנושא הסכים שאפשר שמובלעת כזאת לא תשלוט על הגשר לירדן אך צריך שיהיה כוח משטרתי משותף פלסטיני-ישראלי על הגשר אפילו אם בפועל השליטה תהיה ישראלית).

8. אש"ף בעד פתרון קבע שעיקרו קונפדרציה מדינית ירדנית-פלסטינית, ומערכת כלכלית ישראלית-פלסטינית-ירדנית שאף מרחיקה לכת יותר מנוסח בנלוקס.

9. הכוונה המקורית של אש"ף היתה להפגש בנורבגיה לפני פתיחת השיחות הבילטרליות והמולטילטרליות בכדי לתאם כיצד ניתן לקדם בצורה הטובה ביותר את המהלכים של שני הצדדים. פגישה כזאת עשויה היתה למנוע את הבעיות שנוצרו בועדה המולטילטרלית בנושאי מים.

10. לאחרונה נתקל אש"ף ביוזמות ישראליות רבות לפתוח BACKCHANNELS שונים עם הפלסטינים. אש"ף רוצה שהערוץ הנורבגי ירכז באופן בלעדי את הפעילות הלא רשמית. הרעיון שאפרים סנה מתחיל עתה לדון בשמו של רבין עם פייצל חוסייני על DOP נראה בעיניהם כמחבל בתהליך. צריך להיות ברור שלא רק שחוסייני אינו מודע לויתורים שאש"ף עשה באוסלו, ושיכולת התמרון של חוסייני מוגבלת על ידי המשלחת והרחוב, אלא גם שחוסייני אינו יכול להחליט ללא אישור של החוג המצומצם בתוניס.

11. אש"ף מאד מעריך את הצעד שנקטה ישראל בהחזרת המגורשים הותיקים. יחד עם זאת מסתבר שבמוחזרים אין אף חבר פתח. החזרת חלק מאנשי פתח כולל כאלה שהופיעו ברשימה המקורית - כגון ברגותי, מקבול, עשור, והנייה - וידועים כתומכים בתהליך השלום, תחזק את תומכי התהליך ותהווה משקל נגדד לאופוזיציה.

12. אנו מתרשמים ש:

א. קיימת באופן ברור נכונות בצמרת אש"ף להגיע לחתימה מיידית של הסכם מרחיק לכת עם ישראל בנוסח שמוצע בחבילה (CWP,DOP, ותוכנית "מרשל").

ב. כתוצאה מזה, ולאור העובדה שעבור ערפאת אבו-מאזן ואבו-עלא האפשרות להגיע מהר להבנה עם ישראל על חבילה היא כמעט מבחן אישי, קיימת נכונות מצידם להתחשב בצרכים ישראלים לטווח קצר בינוני וארוך.

ג. רצונם להגיע להבנה מיידית יכול להיות מתורגם להשגת תנאים נוחים יותר עבור ישראל. אבו-עלא אמר למשל מפורשות שאם ישראל תדרוש שההתנחלויות ברצועה תהפוכנה לאחר נסיגה למרכזי שיתוף פעולה פלסטיני-ישראלי, הדבר יכול להיות מסודר.

<u>פגישה עם שמעון פרס. 27 אפריל 1993</u>

בהשתתפות אבי גיל, אורי סביר, יאיר ורון.

להלן תמצית דבריו של שמעון:
צריך לחכות יום יומיים לקבל את תגובת הפלסטינים לחבילה. בינתיים האמריקאים הגיבו די בחיוב. ישראל תציע להם לנהל את האדמות הפרטיות. 60% מהקרקע תהיה בניהול שלהם.
אם המשלחת בוושינגטון מקבלת את ה"פרוג'קט" שישראל מציעה, נתן להם ללכת קדימה, אם הם מעקמים את האף, נלך בערוץ הנורבגי.
בכל מקרה בשלב הבא (לאחר שנראה ההתקדמות) זה בסדר שאתם בערוץ המקביל תהיו מקום לפתור בעיות שיעלו בין הצדדים.
תסעו לנורבגיה ותכינו את המולטילטרלי.
אמרתי אתמול לסם לואיס שמוכרחים להסיט את הפלסטינים לנושאים הכלכליים.
אנו מוכנים לראות במשלחת כתובת לנושאים כלכליים. הם צריכים לבוא עם תוכניות. נשר מוכנה להקים בחברון מפעל משותף למלט.
(אורי צייך שהבעיה עד עתה היתה העדר כתובת פלסטינית בתחום הכלכלי. הוסיף שעמנואל שרון מוכן להדריך ולסייע לפלסטינים מהצד ובשקט, ומוכן להרתם ולעזור להם להקים אקונומיק אות'וריטי. שמעון הגיב שאין בעיה להקים זאת מהר.)
גם אמרתי ללואיס שצריך להתחיל לדון בהסדר הקבע.
הרעיון שלי הוא קונפדרציה פוליטית בין ירדן לפלסטינים על בסיס 242 338, וקונפדרציה כלכלית בנוסח בנלוקס בין ישראל-ירדן-והפלסטינים.
צריך לבדוק איך בדיוק נראה המבנה בבנלוקס.
צריך להגיע להבנה עם הפלסטינים אחר כך האמריקאים יפנו אל הצדדים וירפרסמו תוכנית.
מסכם: אורי יתן לכם עידכון בנושא הכלכלי, נבדוק משפטן ונעבור על המסמך ונעדכנכם, נשמע תגובת הפלסטינים בנושא ההצעות הישראליות בוושינגטון, ונמשיך הלאה.
אני מציע שתסעו ביום ראשון (2 מאי 1993).

להלן תמצית דבריו של אורי:
צייך שהמסמך מאד מעניין. (נראה שהתפלא שהמסמך מייצג נייר משותף ולא הצעה חד-צדדית שלנו).
האמריקאים יתחילו להעביר כספים דרך המולטי לשטחים. האמריקאים רוצים

להקים קרן משותפת עם האירופים. הם מצאו כסף פנוי, כמה מיליונים. חשוב שהפלסטינים יעלו פרויקטים, שיהיו בעלי אופי אזורי. רוביגשטיין הקים ועדה כלכלית בבילטרלי והודיע שכל מה שרלבנטי יעבור שם. צריך שהפלסטינים יכינו הצעות אך שלא יחטפו מתוך הבילטרלי. כדאי שאחד מכם יהיה ברומא.

הבנק העולמי יכנס ועידה ויעשה עבודת הכנה לגיוס כספים עבור בנק (אזורי או פלסטיני ?).

דיברנו עם מיאסי בלונדון בפגישה דיסקרטית. הם מבולבלים. צריך שיקימו איזה מועצה כלכלית שתהיה כתובת ותיתן הכוונה. הם לא סומכים על הממשל שלנו.

פגישה עם שמעון פרס. 25 אפריל 1993

היה רוצה שההפסקה בפגישות תמשך עד תחילת המשא ומתן. הוא מעדיף אפילו לתת לשיחות להתנהל כמה ימים ("שלושה-ארבעה") בטרם נפגש, בכדי לראות איך מתקדמות השיחות, ובכדי שלא יצא "שדבר אחד מונע דבר אחר".
הוצגו בפני האמריקאים ההצעות הישראליות. הם מאמצים את מה שנקרא עתה "פרוג'קט", שהיא החבילה שאנו מציעים. מדובר בהקלות בתחומים שונים, זכויות אדם, קרקע, ובחירות. נראה שהאמריקאים קונים זאת, ו"לא הייתי רוצה שיגידו שתקענו תריז".
מסתבר דרך הנשיא מובארכ שהפלסטינים רוצים גם לקבל שליטה על מובלעת באזור יריחו. "אתם יודעים משהו על זה ?" (השבנו בשלילה והדגשנו שלא רק שזה לא מופיע במסמך סרבסבורג אלא שהם לא העלו זאת אפילו בעל פה. הדגשנו שזה יתרון מסויים מפני שאם נוותר על זה נוכל לדרוש שהם ישנו המסמך בנושאים הקשים לנו כמו ירושלים). הבעיה היא שהם רוצים גם את הגשרים על הירדן. "צריך להוריד אותם מזה".
שמע שבפגישה שלהם עם אנשי אוניברסיטת תל-אביב (הכוונה למכון יפה. כנראה המשך למפגש ש-IPCRI ארגן), כולל עם שלמה גזית, הם העלו את נושא "עזה תחילה". "תאמרו להם לשמור על פרופיל נמוך בנושא ושלא יעלו זאת בכל מקום."
"תאמרו להם שיעבירו יותר נושאים לשיחות המולטילטרליות, שם יש מצידנו יותר פתיחות".
באשר למסמך סרבסבורג:
בעיה בנושא ירושלים. צריך להוריד את זה. "לבחור כן, להבחר לא".
בנושא בוררות, יש בעיה. זה יצור מצב שהם לא יבואו למו"מ וילכו לבוררות על כל דבר. (בעקבות הצעתנו, שמעון קיבל את הרעיון ש:) מה שאפשר הוא להחליט מראש על נושאים ספציפים שרק עליהם ילכו על בוררות.
ביקש הבהרה בנושא המשפט על קרקע. (הסברנו לו שמדובר רק בחלקים שיקבעו מראש).
ביקש הבהרה מה המשמעות של זכות בחירה לתשבי 4 יוני 1967. (הסברנו לו ההבהרה שבעל פה, והמגבלות הפרקטיות שברורות להם).
מציע שאחרי שיוסי יחזור נשב קבוצה ונעבור על המסמך. ישתתפו גם אבי ומשפטן. (שמעון שאל אם יש לנו רעיון את מי להזמין).

"אני מוכן ללכת להסכם כולל אם הם יסכימו שבתום האוטונומיה תהיה קונפדרציה ירדנית-פלסטינית, ובבלוקס ישראל-ירדן-פלסטינים".
ישראל הסכימה שיקומו בוושינגטון 4 ועדות משנה: לזכויות אדם, לבחירות, לקרקע, ולתחיקה.
מציע שגם נשב מייד עם אורי סביר על תאום עם אבו-עלא בנושא המולטי.
מציע בסיכום שנצא פעמיים. פעם אחר הישיבה בנושא המולטי, ופעם אחרי הישיבה בנושא המסמך.
"דבין יודע על הכל. אני מקריא לו את הנירות".

22 אפריל 1993

אל: שמעון פרס
מאת: יאיר הירשפלד ורון פונדק

<u>הצעה להמשך הדיאלוג עם אש"ף בערוץ הנורבגי - מצע לפגישה</u>

<u>כללי</u>

1. שלוש הפגישות שקיימנו בנורבגיה עם משלחת אש"ף (שכללה את אבו-עלא, מאהר אל-כורד, וחסן עספור), סייעו לבנית אמון בין ההנהגה הפלסטינית לבין ישראל, ותרמו להחלטיות של ערפאת להמשיך במשא ומתן עם ישראל. לדברי אבו-עלא, הסיבה העיקרית שהביאה את ערפאת לכפות את דעתו ולהורות את המשלחת לחזור לשולחן המו"מ בוושינגטון, היא רצונו להמשיך את הדיאלוג בערוץ המקביל בנורבגיה.

2. לערוץ הידברות (BACKCHANNEL) ישיר זה - המקויים מצד אחד על ידי נציגים בכירים שמונו ישירות על ידי ערפאת, ומצד שני על ידי ישראלים שלכאורה אינם מייצגים גורם רישמי ישראלי - יש מספר יתרונות מבחינת ישראל וביניהם:
   א. קיום דיאלוג ישיר ושוטף עם הגורם היחיד שמקבל החלטות פוליטיות עקרוניות במחנה הפלסטיני.
   ב. אפשרות לקבל תמונה אמינה אודות הקוים האדומים של אש"ף בתהליך.
   ג. יצירת הידברות נוחה ומאפשרת העלאת נוסחאות שונות כולל (שלא ב-OFF THE RECORD, והשגת ויתורים לאור העובדה שבניגוד לערוץ הרישמי, ערוץ זה חשאי, השיחות אינן לפרסום, הפורום מצומצם, קיימת רמת אמון גבוהה בין הצדדים, ואין מכשיר הקלטה מאיים על השולחן.
   ד. אפשרות לתאם מאחורי הקלעים מהלכים בערוצי השיחות הדו-צדדי והרב-צדדי הרישמיים, כולל קיצור תהליכים שאחרת יקחו זמן רב.
   ה. העובדה שכל הנאמר על ידי הצד הישראלי ניתן להכחשה והגדרה כ"לא מייצג עמדות רישמיות ישראליות".

3. התפיסה שפותחה בפגישות בנורבגיה מציעה לפלסטינאים מספר יתרונות עיקריים:
   א. היא מאפשרת למנהיגות אש"ף/תוניס לשחק תפקיד ישיר ומשמעותי במשא ומתן.
   ב. היא מבטיחה להם (באמצעות רעיון "עזה תחילה") תפקיד מפתח גם לאחר הסכמה על הסדר הביניים.
   ג. היא מאפשרת להם להגיע קודם כל להבנה עקרונית עם ישראל, במקום לדון באריכות אודות הפרטים הרבים והמסובכים הקשורים להסדרים המוצעים לממשל העצמי בתקופת הביניים.

4. ההידברות ב-BACKCHANNEL בנורבגיה והעקרונות שגובשו שם, זכו לתמיכה חזקה (אם כי לא רשמית) מצד הממשל האמריקאי. בהקשר זה ראוי לציין את דבריו של דן קרצר בפגישה שקיים עמנו לאחרונה, ואת העובדה שמזכיר המדינה האמריקאי מתענין במתרחש בערוץ זה ואף ביקש משר החוץ הנורבגי להגיע לוושינגטון ולשוחח עימו בנושא. על פי אבו-עלא, הוא עצמו יחד עם ערפאת עידכנו את הנשיא המצרי מובארכ בעיקרי הדברים וגם הוא תומך בהמשך קיום הערוץ. הממשלה הנורבגית מצידה חשה מחויבת לשמירת הערוץ ולסיוע בכל דרך. הנורבגים הודיעו לנו שהם מוכנים להקציב 5,000,000 דולר לקידום פרויקטים הקשורים בהתפתחות ערוץ זה.

5. במטרה להמשיך את ההידברות בערוץ זה ולקדם את תהליך השלום, מציעים אש"ף/תוניס מחד, ודן קרצר מאידך, גישות שונות להמשך הדרך. פיצל חוסייני - אשר אינו מודע לערוץ ההידברות הנדון - הציע גישה אחרת לקידום התהליך. בכדי לבחון את השאלה כיצד עלינו להמשיך לפעול, יש להתחשב בכל אחת משלוש ההצעות האחרות.

<u>ההצעות הפלסטיניות והאמריקאית</u>

6. האסטרטגיה המוצעת על ידי אש"ף/תוניס:

א. אבו עלא מציע לשאת ולתת עמנו בנורבגיה על הסכם שלם. לדבריו זוכה הצעתו לגיבוי מלא מצידם של ערפאת ושל אבו-מאזן, על אף ששני אישים אחרים מ"המטבח של ערפאת" מתנגדים לה. על פי הצעה זאת יגיעו הצדדים להסכמה עקרונית מלאה ככל האפשר באוסלו, ואילו בוושינגטון יתמודדו הצדדים בעיקר בנושאים המקצועיים ובדיונים פרטניים שלא יעסקו בבעיות פוליטיות עקרוניות. ההסכם עצמו יחתם כמובן על ידי המשלחות בוושינגטון.

ב. בכדי להפוך גישה זאת למקובלת על ישראל, רמז אבו עלא שהוא (קרי אש"ף/תוניס) יהיה מוכן לבוא לקראתנו בפגישות הבאותנורבגיה, ולעשות ויתורים משמעותיים בהתיחס לשלושת המסמכים (הצהרת עקרונות, תוכנית עבודה לשיתוף פעולה כלכלי, ותוכנית "מרשל" אזורית) שהוכנו במשותף בפגישות הקודמות בנורבגיה.

ג. במטרה לקדם את מהות תוצאות הדיונים בנורבגיה, הציע אבו עלא להקים עשר קבוצות עבודה מצומצמות בהם ידונו אודות פרמטרים לשיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני בנושאים הבאים: מים, חשמל, פיתוח אנרגיה, השקעות פיננסיות, תחבורה ותקשורת, פיתוח תעשיתי, יחסי עבודה ורווחה, פיתוח משאבי אנוש, הגנה על איכות הסביבה, ובטחון כולל מאבק משותף בטרור. הנורבגים הסכימו לממן את פעילות קבוצות עבודה אילו.

7. האסטרטגיה המוצעת על ידי דן קרצר:

א. קרצר רואה בתוצאות המפגשים בנורבגיה התקדמות חשובה ביותר וסבור שצריך להמשיך במגעים בכדי לפתח בהם אסטרטגיה משלימה וחלופית לזאת שמתרחשת בערוץ הדו-צדדי וושינגטון.

ב. הוא מציע שבמפגשים הבאים בנורבגיה נמשיך לדון עם הפלסטינים על בסיס המסמך הקיים, במטרה לשכנע אותם לעשות ויתורים ותיקונים שיתאימו יותר לעמדות ממשלת ישראל תוך דגש על נושא ירושלים.

ג. לדעתו צריך לנצל את הערוץ להשפיע על הפלסטינים להאיץ את השיחות בוושינגטון. כן צריך לעודד אותם (וכן את המשלחת הישראלית) להגיש בדיונים הבילטרלים רעיונות שיוסכם עליהם קודם לכן בערוץ בנורבגיה.

ד. בהנחה ששני הצדדים הנושאים ונותנים בוושינגטון לא יגיעו להסכמה באשר לנקודות המחלוקת הקיימות, יתאמו האמריקאים עם הצדדים העלאת הצעות פשרה שבדרך כלל יהיו תואמות לרעיונות שפותחו או יפותחו בערוץ הנורבגי.

8. האסטרטגיה של פייצל חוסייני:

א. חוסייני - שכידוע אינו בתמונת העניינים הקשורים בערוץ החשאי - הציע שבכדי להקל על המשא ומתן הרשמי יש צורך ליצור תנאים חדשים בשטחים, להגביר את כוחה והשפעתה של המנהיגות המתונה בשטחים, ולשפר בצורה משמעותית את תנאי החיים (בתחומי הכלכלה וזכויות האדם) של תושבי הגדה המערבית ורצועת עזה.

ב. לפיכך הציע חוסייני להקים באופן מיידי חברה פלסטינית לפיתוח (PALESTINIAN DEVELOPMENT COMPANY) אשר תקבל כסף מסעודיה ומהבנק העולמי, תבצע עבודות פיתוח ותשתית בגדה וברצועה, ותספק תעסוקה בעיקר לפלסטינים אשר נאלצו להפסיק עבודתם כתוצאה מהסגר. חוסייני דורש שבכדי לנהל את פעילות החברה, יורשו להכנס לשטחים אנשי מקצוע פלסטינים הגרים בחו"ל.

ג. במטרה לסייע לפתרון בעיות במו"מ הבילטרלי והמולטילטרלי מבקש חוסייני לשמור על הערוץ שהחל להתמסד בחודשים האחרונים בפגישותיו עם שר החוץ במערב ירושלים.

<u>הצעה להמשך פעילות</u>

9. במהלך הפגישה הרביעית עם משלחת אש"ף האמורה להתקיים בסוף השבוע הבא בנורבגיה, אנו מציעים לפעול על פי המתווה הבא:

א. לפתוח לדיון מחודש את מסמך הצהרת העקרונות (DOP) בכדי לבדוק עד היכן ניתן להשיג ויתורים פלסטינים בנקודות ספציפיות.

ב. לעודד את הפלסטינים להסכים להקמת תת-הועדות הבאות במסגרת המו"מ הבילטרלי בוושינגטון:

1) תת-ועדה לדיון בנושא הצהרת העקרונות.
2) תת-ועדה לדיון בהעברה מיידית של סמכויות (בתחומי הבריאות, חינוך, עבודות ציבוריות, מיסוי, ורווחה חברתית).
3) תת-ועדה לדיון על ניהול ושליטה על קרקע.
4) תת-ועדה לדיון על נושאי חוק ומשפט.
5) תת-ועדה לדיון על נושאי קישור ותאום (LIASON), ונושאי תהליך בוררות.
6) תת-ועדה לדיון על נושא הבחירות למועצת האוטונומיה.

ג. להציע שהערוץ בנורבגיה יוכל לשמש גם כמקום לליבון בעיות עקרוניות שיצוצו בתת-הועדות הנ"ל.

ד. לתאם עם אבו עלא (האחראי מטעם אש"ף על המשא ומתן המולטילטרלי) מהלכים מוסכמים בקבוצות העבודה השונות בערוץ זה. ניתן גם לפתור איתו בעיות הצפויות לעלות במפגשים המולטילטרלים הצפויים.

ה. לדון על הדרכים האופטימליות והשיטות הנחוצות למען הקמת חברה פלסטינית לפיתוח (PALESTINIAN DEVELOPMENT COMPANY) כפי שהציע חוסייני, ולקבוע פרמטרים להשתתפות ומעורבות נציגי הפזורה בניהול ופעילות החברה.

ו. לדון בדרך הקמתן של עשר קבוצות העבודה שיכללו נציגים פלסטינים, ישראלים ונורבגים. הקבוצות ימומנו כאמור על ידי הממשלה הנורבגית, ויונחו על ידי FAFO, ECF, ופרטנר פלסטיני שיקבע על ידי אבו עלא.

ז. לדון על מתווה ל-"PEACE PROPAGANDA PLAN", כפי שהוסכם עקרונית במפגש הקודם.

ח. לדון על האפשרויות להכנת תוכנית "עזה תחילה", הן במישור הכלכלי-חברתי והן במישור הביטחוני.

נושאים לליבון עם שמעון פרס

10. בנוסף להערות באשר להצעתנו הנ"ל להמשך, אנו זקוקים להנחיות באשר למספר נקודות נוספות:

א. אילו נקודות מתוך המסמכים שנוסחו במפגש הקודם (בעיקר במסמך הצהרת העקרונות) זקוקות לשינוי.

ב. לאיזה עמדות היינו רוצים להגיע באותן נקודות מבחינת ויתור פלסטיני.

ג. באילו נקודות מוכנה ישראל לויתורים כלשהן, ומהם הקוים האדומים של ישראל.

ד. איזה פעילות מכינה בתחום המולטילטרלי היינו רוצים לראות, ואילו נקודות בעיתיות זקוקות לפתרון מיידי. (מים, פליטים, בנק לפיתוח מזה"ת, וכו.)

ה. מהו המכניזם האפשרי שיקשור את הערוצים היעילים שנוצרו עם הפלסטינים בנורבגיה ובמערב ירושלים, עם הערוץ הרשמי בוושינגטון.

ו. כיצד עדיף שתפעלנה עשר קבוצות העבודה ומי יהיה שותף בהן.

22 אפריל 1993

אל: שמעון פרס
מאת: יאיר הירשפלד ורון פונדק

הצעה להמשך הדיאלוג עם אש"ף בערוץ הנורבגי - מצע לפגישה

כללי

1. שלוש הפגישות שקיימנו בנורבגיה עם משלחת אש"ף (שכללה את אבו-עלא, מאהר אל-כורד, וחסן עספור), סייעו לבנית אמון בין ההנהגה הפלסטינית לבין ישראל, ותרמו להחלטיות של ערפאת להמשיך במשא ומתן עם ישראל. לדברי אבו-עלא, הסיבה העיקרית שהביאה את ערפאת לכפות את דעתו ולהורות את המשלחת לחזור לשולחן המו"מ בוושינגטון, היא רצונו להמשיך את הדיאלוג בערוץ המקביל בנורבגיה.

2. לערוץ הידברות (BACKCHANNEL) ישיר זה - המקויים מצד אחד על ידי נציגים בכירים שמונו ישירות על ידי ערפאת, ומצד שני על ידי ישראלים שלכאורה אינם מייצגים גורם רישמי ישראלי - יש מספר יתרונות מבחינת ישראל וביניהם:
   א. קיום דיאלוג ישיר ושוטף עם הגורם היחיד שמקבל החלטות פוליטיות עקרוניות במחנה הפלסטיני.
   ב. אפשרות לקבל תמונה אמינה אודות הקוים האדומים של אש"ף בתהליך.
   ג. יצירת הידברות נוחה ומאפשרת העלאת נוסחאות שונות כולל (ופתוחות) OFF THE RECORD, והשגת ויתורים לאור העובדה שבניגוד לערוץ הרישמי, ערוץ זה חשאי, השיחות אינן לפרסום, הפורום מצומצם, קיימת רמת אמון גבוהה בין הצדדים, ואין מכשיר הקלטה מאיים על השולחן.
   ד. אפשרות לתאם מאחורי הקלעים מהלכים בערוצי השיחות הדו-צדדי והרב-צדדי הרישמיים, כולל קיצור תהליכים שאחרת יקחו זמן רב.
   ה. העובדה שכל הנאמר על ידי הצד הישראלי ניתן להכחשה והגדרה כ"לא מייצג עמדות רישמיות ישראליות".

3. התפיסה שפותחה בפגישות בנורבגיה מציעה לפלסטינאים מספר יתרונות עיקריים:
   א. היא מאפשרת למנהיגות אש"ף/תוניס לשחק תפקיד ישיר ומשמעותי במשא ומתן.
   ב. היא מבטיחה להם (באמצעות רעיון "עזה תחילה") תפקיד מפתח גם לאחר הסכמה על הסדר הביניים.
   ג. היא מאפשרת להם להגיע קודם כל להבנה עקרונית עם ישראל, במקום לדון באריכות אודות הפרטים הרבים והמסובכים הקשורים להסדרים המוצעים לממשל העצמי בתקופת הביניים.

4. ההידברות ב-BACKCHANNEL בנורבגיה והעקרונות שגובשו שם, זכו לתמיכה חזקה (אם כי לא רשמית) מצד הממשל האמריקאי. בהקשר זה ראוי לציין את דבריו של דן קרצר בפגישה שקיים עמנו לאחרונה, ואת העובדה שמזכיר המדינה האמריקאי מתעניין במתרחש בערוץ זה ואף ביקש משר החוץ הנורבגי להגיע לוושינגטון ולשוחח עימו בנושא. על פי אבו-עלא, הוא עצמו יחד עם ערפאת עידכנו את הנשיא המצרי מובארכ בעיקרי הדברים וגם הוא תומך בהמשך קיום הערוץ. הממשלה הנורבגית מצידה חשה מחויבת לשמירת הערוץ ולסיוע בכל דרך. הנורבגים הודיעו לנו שהם מוכנים להקציב 5,000,000 דולר לקידום פרויקטים הקשורים בהתפתחות ערוץ זה.

5. במטרה להמשיך את ההידברות בערוץ זה ולקדם את תהליך השלום, מציעים אש"ף/תוניס מחד, ודן קרצר מאידך, גישות שונות להמשך הדרך. פריצל חוסייני - אשר אינו מודע לערוץ ההידברות הנדון - הציע גישה אחרת לקידום התהליך. בכדי לבחון את השאלה כיצד עלינו להמשיך לפעול, יש להתחשב בכל אחת משלוש ההצעות האחרות.

<u>ההצעות הפלסטיניות והאמריקאית</u>

6. האסטרטגיה המוצעת על ידי אש"ף/תוניס:

א. אבו עלא מציע לשאת ולתת עמנו בנורבגיה על הסכם שלם. לדבריו זוכה הצעתו לגיבוי מלא מצידם של ערפאת ושל אבו-מאזן, על אף ששני אישים אחרים מ"המטבח של ערפאת" מתנגדים לה. על פי הצעה זאת יגיעו הצדדים להסכמה עקרונית מלאה ככל האפשר באוסלו, ואילו בוושינגטון יתמודדו הצדדים בעיקר בנושאים המקצועיים ובדיונים פרטניים שלא יעסקו בבעיות פוליטיות עקרוניות. ההסכם עצמו יחתם כמובן על ידי המשלחות בוושינגטון.

ב. בכדי להפוך גישה זאת למקובלת על ישראל, רמז אבו עלא שהוא (קרי אש"ף/תוניס) יהיה מוכן לבוא לקראתנו בפגישות הבאות בנורבגיה, ולעשות ויתורים משמעותיים בהתייחס לשלושת המסמכים (הצהרת עקרונות, תוכנית עבודה לשיתוף פעולה כלכלי, ותוכנית "מרשל" אזורית) שהוכנו במשותף בפגישות הקודמות בנורבגיה.

ג. במטרה לקדם את מהות תוצאות הדיונים בנורבגיה, הציע אבו עלא להקים עשר קבוצות עבודה מצומצמות בהם ידונו אודות פרמטרים לשיתוף פעולה ישראלי-פלסטיני בנושאים הבאים: מים, חשמל, פיתוח אנרגיה, השקעות פיננסיות, תחבורה ותקשורת, פיתוח תעשיתי, יחסי עבודה ורווחה, פיתוח משאבי אנוש, הגנה על איכות הסביבה, ובטחון כולל מאבק משותף בטרור. הנורבגים הסכימו לממן את פעילות קבוצות עבודה אילו.

7. האסטרטגיה המוצעת על ידי דן קרצר:

א. קרצר רואה בתוצאות המפגשים בנורבגיה התקדמות חשובה ביותר וסבור שצריך להמשיך במגעים בכדי לפתח בהם אסטרטגיה משלימה וחלופית לזאת שמתרחשת בערוץ הדו-צדדי וושינגטון.

ב. הוא מציע שבמפגשים הבאים בנורבגיה נמשיך לדון עם הפלסטינים על בסיס המסמך הקיים, במטרה לשכנע אותם לעשות ויתורים ותיקונים שיתאימו יותר לעמדות ממשלת ישראל תוך דגש על נושא ירושלים.

ג. לדעתו צריך לנצל את הערוץ להשפיע על הפלסטינים להאיץ את השיחות בוושינגטון. כן צריך לעודד אותם (וכן את המשלחת הישראלית) להגיש בדיונים הבילטרלים רעיונות שיוסכם עליהם קודם לכן בערוץ בנורבגיה.

ד. בהנחה ששני הצדדים הנושאים ונותנים בוושינגטון לא יגיעו להסכמה באשר לנקודות המחלוקת הקיימות, יתאמו האמריקאים עם הצדדים העלאת הצעות פשרה שבדרך כלל יהיו תואמות לרעיונות שפותחו או יפותחו בערוץ הנורבגי.

8. האסטרטגיה של פייצל חוסייני:

א. חוסייני - שכידוע אינו בתמונת העניינים הקשורים בערוץ החשאי - הציע שבכדי להקל על המשא ומתן הרשמי יש צורך ליצור תנאים חדשים בשטחים, להגביר את כוחה והשפעתה של המנהיגות המתונה בשטחים, ולשפר בצורה משמעותית את תנאי החיים (בתחומי הכלכלה וזכויות האדם) של תושבי הגדה המערבית ורצועת עזה.

ב. לפיכך הציע חוסייני להקים באופן מיידי חברה פלסטינית לפיתוח (PALESTINIAN DEVELOPMENT COMPANY) אשר תקבל כסף מסעודיה ומהבנק העולמי, תבצע עבודות פיתוח ותשתית בגדה וברצועה, ותספק תעסוקה בעיקר לפלסטינים אשר נאלצו להפסיק עבודתם כתוצאה מהסגר. חוסייני דורש שבכדי לנהל את פעילות החברה, יורשו להכנס לשטחים אנשי מקצוע פלסטינים הגרים בחו"ל.

ג. במטרה לסייע לפתרון בעיות במו"מ הבילטרלי והמולטילטרלי מבקש חוסייני לשמור על הערוץ שהחל להתמסד בחודשים האחרונים בפגישותיו עם שר החוץ במערב ירושלים.

<u>הצעה להמשך פעילות</u>

9. במהלך הפגישה הרביעית עם משלחת אש"ף האמורה להתקיים בסוף השבוע הבא בנורבגיה, אנו מציעים לפעול על פי המתווה הבא:

א. לפתוח לדיון מחודש את מסמך הצהרת העקרונות (DOP) בכדי לבדוק עד היכן ניתן להשיג ויתורים פלסטינים בנקודות ספציפיות.

ב. לעודד את הפלסטינים להסכים להקמת תת-הועדות הבאות במסגרת המו"מ הבילטרלי בוושינגטון:

1) תת-ועדה לדיון בנושא הצהרת העקרונות.
2) תת-ועדה לדיון בהעברה מיידית של סמכויות (בתחומי הבריאות, חינוך, עבודות ציבוריות, מיסוי, ורווחה חברתית).
3) תת-ועדה לדיון על ניהול ושליטה על קרקע.
4) תת-ועדה לדיון על נושאי חוק ומשפט.
5) תת-ועדה לדיון על נושאי קישור ותאום (LIASON), ונושאי תהליך בוררות.
6) תת-ועדה לדיון על נושא הבחירות למועצת האוטונומיה.

ג. להציע שהערוץ בנורבגיה יוכל לשמש גם כמקום לליבון בעיות עקרוניות שיצוצו בתת-הועדות הנ"ל.

ד. לתאם עם אבו עלא (האחראי מטעם אש"ף על המשא ומתן המולטילטרלי) מהלכים מוסכמים בקבוצות העבודה השונות בערוץ זה. ניתן גם לפתור איתו בעיות הצפויות לעלות במפגשים המולטילטרלים הצפויים.

ה. לדון על הדרכים האופטימליות והשיטות הנחוצות למען הקמת חברה פלסטינית לפיתוח (PALESTINIAN DEVELOPMENT COMPANY) כפי שהציע חוסייני, ולקבוע פרמטרים להשתתפות ומעורבות נציגי הפזורה בניהול ופעילות החברה.

ו. לדון בדרך הקמתן של עשר קבוצות העבודה שיכללו נציגים פלסטינים, ישראלים ונורבגים. הקבוצות ימומנו כאמור על ידי הממשלה הנורבגית, ויונחו על ידי FAFO, ECF, ופרטנר פלסטיני שיקבע על ידי אבו עלא.

ז. לדון על מתווה ל-"PEACE PROPAGANDA PLAN", כפי שהוסכם עקרונית במפגש הקודם.

ח. לדון על האפשרויות להכנת תוכנית "עזה תחילה", הן במישור הכלכלי-חברתי והן במישור הביטחוני.

נושאים לליבון עם שמעון פרס

10. בנוסף להערות באשר להצעתנו הנ"ל להמשך, אנו זקוקים להנחיות באשר למספר נקודות נוספות:

א. אילו נקודות מתוך המסמכים שנוסחו במפגש הקודם (בעיקר במסמך הצהרת העקרונות) זקוקות לשינוי.

ב. לאיזה עמדות היינו רוצים להגיע באותן נקודות מבחינת ויתור פלסטיני.

ג. באילו נקודות מוכנה ישראל לויתורים כלשהן, ומהם הקוים האדומים של ישראל.

ד. איזה פעילות מכינה בתחום המולטילטרלי היינו רוצים לראות, ואילו נקודות בעיתיות זקוקות לפתרון מיידי. (מים, פליטים, בנק לפיתוח מזה"ת, וכו.)

ה. מהו המכניזם האפשרי שיקשור את הערוצים היעילים שנוצרו עם הפלסטינים בנורבגיה ובמערב ירושלים, עם הערוץ הרשמי בוושינגטון.

ו. כיצד עדיף שתפעלנה עשר קבוצות העבודה ומי יהיה שותף בהן.

אל: יוסי ביילין
מאת: יאיר הירשפלד ורון פונדק

פגישה עם דן קרצר-13 אפריל 1993

1. הפגישה, שהתנהלה בדירתו של קרצר בירושלים ברחוב קרן היסוד בין 2200-2300 בלילה, התקיימה ביוזמתו ובועדה מבחינתו לשתי מטרות:
א. לתת לנו עידוד להמשך הפגישות בערוץ סרבסבורג.
ב. לאפשר במישור הלא פורמלי והפרטי תאום מירבי ביננו לביגו.

2. קרצר תיאר את השיחות שהתקיימו ~~ב~~ בוושינגטון במהלך ביקור רוה"מ במקום, בין קלינטון וורן כריסטופר עם רבין, ובין רובינשטיין והצוות האמריקאי למו"מ:
א. הממשל האמריקאי רואה באסטרטגיה של רובינשטיין סכנה - ההתקדמות המהותית האיטית וטקטיקת השחיקה יצרו לחצים קשים מידי על המנהיגות הפלסטינית ומעמידים בספק את הצלחת המשך המו"מ.
ב. עם זאת החליט הממשל לבנות את טקטיקת המעורבות שלהם על אסטרטגיה הישראלית הקיימת. האמריקאים ימליצו בפני המשלחת הפלסטינית להכנס למו"מ מזורז בנושאים המהותים וליצור בצורה כזאת אוירה של התקדמות. היה וכצפוי לא יגיעו לסיכומים, עצם הצגת הנושאים יאפשר לממשל להתערב במו"מ ולהאיצו.
ג. המעורבות האמריקאית במו"מ תתמקד בשתי פעילויות. בנסיון להשפיע על ממשלת ישראל להגיש הצעות מעשיות בתחום המהות, ועל בסיס הדיונים הדו-צדדים יגיש הממשל הצעות גישור משלו. קרצר הדגיש שהצעות הגישור יתבססו על רעיונות שיועלו על ידי הצדדים.
ד. השיחה בין קלינטון ורבין היתה גלויה מאד ונאמר לו שההתקדמות הישראלית איטית מידי וצריך להציע הצעות חדשות בנושא המהות. בפגישת האמריקאים עם רובינשטיין נאמר באופן הכי ישיר שהאמריקאים אינם מאמינים שההצעות הישראליות מספקות.

3. האמריקאים הבהירו גם לפלסטינים שעמדתם הנוכחית אינה מספקת לקידום המו"מ. לדברי קרצר האמריקאים חוששים שבסבב הקרוב לא תעסוק המשלחת הפלסטינית במהות.

4. קרצר התייחס למפגשים בסרבסבורג:
א. קיום הערוץ עם צמרת אש"ף מהווה אמצעי חשוב ביותר לבניית אמון. קרצר תומך בהמשך קיום הפגישות בערוץ זה.
ב. עם זאת הממשל האמריקאי יהיה זהיר ביותר במתן עידוד ישיר לקיום איזה שהוא מגע עם אש"ף, שהאמריקאים קשורים אליו. לדברי קרצר, בנושא

קשר עם אש"ף האמריקאים, "יותר קתולים מהאפיפיור". במסגרת מדיניות זאת וורן כריסטופר התנגד לביקור של אגלנד בוושינגטון לדווח על תוצאות המפגשים. קרצר הוסיף שלכן הוא לא העיז לבקש אישור פורמאלי לשיחות עם אגלנד (המתנהלות מטלפון מאובטח) בהם מעדכן אותו הבורבגי אודות תוצאות המפגשים.

ג. המפגש בסרבסבורג והמסמך הבהירו לדעתו שאש"ף תוניס הוא מתון יותר מאשר העמדה הפלסטינית המוצגת בערוץ הרישמי. הבייר שהושג מהווה התקדמות משמעותית מצד הפלסטינים בארבע או חמש נקודות.

ד. הצלחות השיחות הבילטרליות תהיה תלויה במעורבות של אש"ף תוניס כבר בהסדר הביניים. לכן הצעת עזה תחילה המופיעה במסמך סרבסבורג, חשובה כל כך. לדעתו הציבור הישראלי יקבל היום פתרון שישחרר את ישראל מעזה כולל כזה שיכלול מעורבות אש"ף תוניס.

ה. הוא מתייחס לתפיסת המו"מ על פי סרבסבורג כאלטרנטיבה לתפיסת המו"מ על פי רובינשטיין. לדעתו מה שעלול להתרחש הוא שבסופו של תהליך גם רובינשטיין יגיע אחרי זמן רב לתוצאות זהות אך המחיר באבדן כוח המניעות הפלסטינית הנוכחית יהיה כל כך כבד שלא יהיה ניתן ליישמן.

ו. לכן הוא מציע מספר הצעות:

1) להמשיך בערוץ השיחות בסרבסבורג ולפתח בו אסטרטגיה חילופית ומשלימה לאסטרטגיית רובינשטין.

2) לאפשר למנהיגות פלסטינית כמה הישגים מיידיים שיחזקו את אמונם בתהליך, ובתמורה להשיג מהם תיקונים במסמך סרבסבורג שמהותם ויתורים בנושאים שאינם מקובלים על ממשלת ישראל, כגון נושא ירושלים.

3) להביא נוסחאות שלמות ממסמך סרבסבורג לשיחות הבילטרליות בוושינגטון.

4) הוא אינו מוציא מכלל אפשרות שבשלב מסוים הפער בין הצדדים יהיה גדול מידי והדרך היחידה לגישור תהיה שהאמריקאים יעלו את מסמך סרבסבורג כהצעה אלטרנטיבית. הנחת היסוד היא שתהיה הבנה מוקדמת בין הצדדים לקבל את נוסח סרבסבורג, ושקודם לכן יועלו רעיונות דומים במהלך השיחות הבילטרליות. האמריקאים לא יוכלו להציג לצדדים רעיונות שלא עלו כלל בשיחות.

ז. קרצר ביקש לקבל עידכון לאחר המפגש הבא בסרבסבורג.

אל: יוסי ביילין
מאת: יאיר הירשפלד ורון פונדק

פגישה עם דן קרצר-13 אפריל 1993

1. הפגישה, שהתנהלה בדירתו של קרצר בירושלים ברחוב קרן היסוד בין 2200-2300 בלילה, התקיימה ביוזמתו ונועדה מבחינתו לשתי מטרות:
א. לתת לנו עידוד להמשך הפגישות בערוץ סרבסבורג.
ב. לאפשר במישור הלא פורמלי והפרטי תאום מירבי ביננו לבינו.

2. קרצר תיאר את השיחות שהתקיימו בוושינגטון במהלך ביקור רוה"מ במקום, בין קלינטון וורן כריסטופר עם רבין, ובין רובינשטיין והצוות האמריקאי למו"מ:
א. הממשל האמריקאי רואה באסטרטגיה של רובינשטיין סכנה - ההתקדמות המהותית האיטית וטקטיקת השחיקה יצרו לחצים קשים מידי על המנהיגות הפלסטינית ומעמידים בספק את הצלחת המשך המו"מ.
ב. עם זאת החליט הממשל לבנות את טקטיקת המעורבות שלהם על אסטרטגיה הישראלית הקיימת. האמריקאים ימליצו בפני המשלחת הפלסטינית להכנס למו"מ מזורז בנושאים המהותים וליצור בצורה כזאת אוירה של התקדמות. היה וכצפוי לא יגיעו לסיכומים, עצם הצגת הנושאים יאפשר לממשל להתערב במו"מ ולהאיצו.
ג. המעורבות האמריקאית במו"מ תתמקד בשתי פעילויות. בנסיון להשפיע על ממשלת ישראל להגיש הצעות מעשיות בתחום המהות, ועל בסיס הדיונים הדו-צדדים יגיש הממשל הצעות גישור משלו. קרצר הדגיש שהצעות הגישור יתבססו על רעיונות שיועלו על ידי הצדדים.
ד. השיחה בין קלינטון ורבין היתה גלויה מאד ונאמר לו שההתקדמות הישראלית איטית מידי וצריך להציע הצעות חדשות בנושא המהות. בפגישת האמריקאים עם רובינשטיין נאמר באופן הכי ישיר שהאמריקאים אינם מאמינים שההצעות הישראליות מספקות.

3. האמריקאים הבהירו גם לפלסטינים שעמדתם הנוכחית אינה מספקת לקידום המו"מ. לדברי קרצר האמריקאים חוששים שבסבב הקרוב לא תעסוק המשלחת הפלסטינית במהות.

4. קרצר התייחס למפגשים בסרבסבורג:
א. קיום הערוץ עם צמרת אש"ף מהווה אמצעי חשוב ביותר לבניית אמון. קרצר תומך בהמשך קיום הפגישות בערוץ זה.
ב. עם זאת הממשל האמריקאי יהיה זהיר ביותר במתן עידוד ישיר לקיום איזה שהוא מגע עם אש"ף, שהאמריקאים קשורים אליו. לדברי קרצר, בנושא

קשר עם אש"ף האמריקאים, "יותר קתולים מהאפיפיור". במסגרת מדיניות זאת וורן כריסטופר התנגד לביקור של אגלנד בוושינגטון לדווח על תוצאות המפגשים. קרצר הוסיף שלכן הוא לא העיז לבקש אישור פורמאלי לשיחות עם אגלנד (המתנהלות מטלפון מאובטח) בהם מעדכן אותו הנורבגי אודות תוצאות המפגשים.

ג. המפגש בסרבסבורג והמסמך הבהירו לדעתו שאש"ף תוניס הוא מתון יותר מאשר העמדה הפלסטינית המוצגת בערוץ הרישמי. הנייר שהושג מהווה התקדמות משמעותית מצד הפלסטינים בארבע או חמש נקודות.

ד. הצלחות השיחות הבילטרליות תהיה תלויה במעורבות של אש"ף תוניס כבר בהסדר הביניים. לכן הצעת עזה תחילה המופיעה במסמך סרבסבורג, חשובה כל כך. לדעתו הציבור הישראלי יקבל היום פתרון שישחרר את ישראל מעזה כולל כזה שיכלול מעורבות אש"ף תוניס.

ה. הוא מתייחס לתפיסת המו"מ על פי סרבסבורג כאלטרנטיבה לתפיסת המו"מ על פי רובינשטיין. לדעתו מה שעלול להתרחש הוא שבסופו של תהליך גם רובינשטיין יגיע אחרי זמן רב לתוצאות זהות אך המחיר באבדן כוח המניעות הפלסטינית הנוכחית יהיה כל כך כבד שלא יהיה ניתן ליישמן.

ו. לכן הוא מציע מספר הצעות:

1) להמשיך בערוץ השיחות בסרבסבורג ולפתח בו אסטרטגיה חילופית ומשלימה לאסטרטגיית רובינשטין.

2) לאפשר למנהיגות פלסטינית כמה הישגים מיידיים שיחזקו את אמונם בתהליך, ובתמורה להשיג מהם תיקונים במסמך סרבסבורג שמהותם ויתורים בנושאים שאינם מקובלים על ממשלת ישראל, כגון נושא ירושלים.

3) להביא נוסחאות שלמות ממסמך סרבסבורג לשיחות הבילטרליות בוושינגטון.

4) הוא אינו מוציא מכלל אפשרות שבשלב מסוים הפער בין הצדדים יהיה גדול מידי והדרך היחידה לגישור תהיה שהאמריקאים יעלו את מסמך סרבסבורג כהצעה אלטרנטיבית. הנחת היסוד היא שתהיה הבנה מוקדמת בין הצדדים לקבל את נוסח סרבסבורג, ושקודם לכן יועלו רעיונות דומים במהלך השיחות הבילטרליות. האמריקאים לא יוכלו להציג לצדדים רעיונות שלא עלו כלל בשיחות.

ז. קרצר ביקש לקבל עידכון לאחר המפגש הבא בסרבסבורג.

Super

Important



ד"ר רון פונדק
רחוב הרימון 9
ת ל - א ב י ב
11 אפריל 1993

פגישה בין לארסן לביילין

ב-9 אפריל 1993 נערכה פגישה בהשתתפות טריה לארסן, יוסי ביילין, יאיר הירשפלד, ורון פונדק. הפגישה נערכה במשרדו של ביילין בתל-אביב.

לארסן פתח וסיפר שמאז הפגישה האחרונה בסבסבורג, התקשר אבו עלא מספר רב של פעמים ("כמעט כל יום") לאוסלו ושוחח עם אגלנד (סגן שה"ח), עם עוזרתו (מונה), ועם לארסן עצמו. אבו-עלא יוזם בדרך כלל שיחה לפני שנכנס לפגישה עם ערפאת. אבו-עלא העביר שלושה מסרים עיקריים בשיחות:
א. הוא קרוב ליאוש בצורך שלו להשיג משהו שיתן תוקף לתוצאות הפגישות בסבסבורג. לדבריו הקיצונים במחנה הפלסטיני מתחזקים והלגיטימיות שהוא עצמו קיבל מההנהגה נחלשת.
ב. הוא עצמו השתתף בפגישה בין ערפאת למובארכ במהלכה עודכן הנשיא המצרי באשר להבנות שהושגו בסבסבורג. על פי המתוכנן, אמור היה מובארכ להעלות את הנושא עם קלינטון.
ג. באחת השיחות האחרונות עם אגלנד אמר שעכשיו יש אפשרות להתקדם לפי מה שהושג בסבסבורג, אך הזמן קצר. (לדעת לארסן יש עתה מאבקים בין אש"ף תוניס לבין ההנהגה בשטחים).

לדברי לארסן אבו עלא רוצה להגיע למצב בו הוא יעודכן שיש ACCEPTANCE ישראלי לגבי העקרון של מה שהושג בסבסבורג. אופציה פחות טובה היא שלפחות ינתן לו משהו בכדי לשמור את הערוץ של סבסבורג פתוח לפגישות נוספות. לארסן העלה גם את ההצעה שלפגישה הבאה יגיע בנוסף ליאיר ורון גם נציג ישראלי רישמי, ורמז שעדיף שיהיה זה יוסי. צעד כזה יגרום לאבו עלא סיפוק רב והוכחה על רצינות כוונותיה של ממשלת ישראל. יוסי הוריד אותו מהרעיון מייד ואמר לו שהוא לא צופה התרחשות כזאת.

לארסן הדגיש שהנושא בכללותו ממודר מאד אצל כל הצדדים השותפים, דבר שמראה את הרצינות שמייחסים הצדדים ובעיקר הפלסטינים לערוץ החשאי. הוסיף שכאשר סטולטנברג (שר החוץ הנורבגי שהתחלף לאחרונה) פגש את וורן כריסטופר בבריסל לאחר שזה חזר מהסיור במזה"ת, העלה הנורבגי מספר נושאים בינלאומים כולל המצב ביוגוסלביה, אך האמריקאי ביקש להתמקד רק בנושא תוצאות השיחות בסבסבורג.

יוסי אמר שאבו מאד מעריכים את המאמצים של
בנושא. "אני רוצה שתדע שזה לא לשוא. אפילו אם מס
ההסכם שיחתם הרי עדיין חשוב שדבר כזה קורה. עתה
מהם הקוים האדומים האמיתים של כל אחד, דבר שלא היה או
הדגיש שחשוב שהצינור ישמר DENIABLE, ושזה טוב מאד שא

יוסי הוסיף שהתקבלה החלטה שלא לחדש את המפגשים בסבסבורג עד שיתק
המפגש הבילטרלי הבא בוושינגטון, מאחר וישנה אצלנו תחושה שהם מרשים
לעצמם לעכב את הבילטרלי מפני שיש להם ערוץ נוח יותר בסבסבורג. (לאחר
דיון קצר הוחלט שלא לעדכן את תוניס שיש החלטה אצלנו לעכב הפגישה הבאה
עד שיגיעו לוושינגטון. איננו רוצים בשלב זה להשתמש בערוץ הקיים
כבמכשיר לחץ על תוניס. לארסן יבהיר להם שהסיבות לדחיה הן טכניות).
יוסי ביקש להבהיר להם באמצעות לארסן שהפעילות מהצד הישראלי אינה
מסתיימת ביאיר ורון ושיש מעורבות של פונקציות חשובות בהיראכיה
הפוליטית הישראלית. (יוסי נתן ללארסן להבין שלמעשה האיש שמחליט עתה
על גורל ערוץ סבסבורג ומעורב בקביעת מועד הפגישה הבאה הוא רבין). גם
העובדה שישנה החלטה לעצור את הערוץ עד ה-20 מוכיחה שיש מישהו רציני
שעומד מאחור ומכוון את הפעילות.

לגבי ההסכם עצמו שנוסח בסבסבורג, יוסי אינו סבור שזה יכול להיות
ההסכם שיחתם בין שני הצדדים, אך "זה מסמך חשוב ומעניין". יש שם מספר
דברים שקשה לישראל לקבל, כולל ענין ירושלים שהוא מכשול רציני עבורנו
ועבורם, ואין זה הענין הבעיתי היחיד. יוסי הדגיש שבכל מקרה זאת עמדתו
האישית בלבד.
יוסי רואה בהמשך אפשרות שבערוץ בסבסבורג נוכל למצוא עצמנו מעורבים
בעבודה במקביל למו"מ הרישמי בוושינגטון. בסבסבורג אפשר יהיה לעשות
SHAPING לתוצאות בוושינגטון, ולהכניס REMARKS AND NOTES.
יוסי חזר והדגיש בסוף השיחה שמה שנעשה עד עתה בערוץ סבסבורג איננו
סוף הדרך. הבהיר שיש לנו אור ירוק ושצריך להמשיך בפגישות לאחר תחילת
הדיונים בוושינגטון, ושכשנחדש את הפגישות צריך יהיה להתיחס לנקודות
ספציפיות במסמך אותן נצטרך לשנות.

בנושא ארה"ב ציין יוסי שעל אף שארה"ב מכריזה שלא תשנה את עמדותיה
בנושא ההבנה שהושגה עם ישראל לגבי המגורשים, ושלא תשנה את מדיניותה
בנושא חידוש הדיאלוג עם אש"ף, הרי למעשה ארה"ב איננה מתנגדת ואף שמחה
שגורמים אחרים עושים זאת. הביא כדוגמא את פעילותו של מובארכ סביב
פרשת המגורשים, ואת העלאת דרג השיחות בין מדינות אירופה לבין נציגי
אש"ף. יוסי אף סיפר שלפני מספר חודשים דן קרצר ביקר אותו על שהוא
תומך בחידוש הדיאלוג בין ארה"ב לבין אש"ף.

ד"ר רון פונדק
רחוב הרימון 9
ת ל - א ב י ב
11 אפריל 1993

פגישה בין לארסן לביילין

ב-9 אפריל 1993 נערכה פגישה בהשתתפות טריה לארסן, יוסי ביילין, יאיר הירשפלד, ורון פונדק. הפגישה נערכה במשרדו של ביילין בתל-אביב.

לארסן פתח וסיפר שמאז הפגישה האחרונה בסבסבורג, התקשר אבו עלא מספר רב של פעמים ("כמעט כל יום") לאוסלו ושוחח עם אגלנד (סגן שה"ח), עם עוזרתו (מונה), ועם לארסן עצמו. אבו-עלא יוזם בדרך כלל שיחה לפני שנכנס לפגישה עם ערפאת. אבו-עלא העביר שלושה מסרים עיקריים בשיחות:
א. הוא קרוב ליאוש בצורך שלו להשיג משהו שיתן תוקף לתוצאות הפגישות בסבסבורג. לדבריו הקיצונים במחנה הפלסטיני מתחזקים והלגיטימיות שהוא עצמו קיבל מההנהגה נחלשת.
ב. הוא עצמו השתתף בפגישה בין ערפאת למובארק במהלכה עודכן הנשיא המצרי באשר להבנות שהושגו בסבסבורג. על פי המתוכנן, אמור היה מובארק להעלות את הנושא עם קלינטון.
ג. באחת השיחות האחרונות עם אגלנד אמר שעכשיו יש אפשרות להתקדם לפי מה שהושג בסבסבורג, אך הזמן קצר. (לדעת לארסן יש עתה מאבקים בין אש"ף תוניס לבין ההנהגה בשטחים).

לדברי לארסן אבו עלא רוצה להגיע למצב בו הוא יעודכן שיש ACCEPTANCE ישראלי לגבי העקרון של מה שהושג בסבסבורג. אופציה פחות טובה היא שלפחות יינתן לו משהו בכדי לשמור את הערוץ של סבסבורג פתוח לפגישות נוספות. לארסן העלה גם את ההצעה שלפגישה הבאה יגיע בנוסף ליאיר ורון גם נציג ישראלי דישמי, ורמז שעדיף שיהיה זה יוסי. צעד כזה יגרום לאבו עלא סיפוק רב והוכחה על רצינות כוונותיה של ממשלת ישראל. יוסי הוריד אותו מהרעיון מייד ואמר לו שהוא לא צופה התרחשות כזאת.

לארסן הדגיש שהנושא בכללותו ממודר מאד אצל כל הצדדים השותפים, דבר שמראה את הרצינות שמייחסים הצדדים ובעיקר הפלסטינים לערוץ החשאי. הוסיף שכאשר סטולטנברג (שר החוץ הנורבגי שהתחלף לאחרונה) פגש את וורן כריסטופר בבריסל לאחר שזה חזר מהסיור במזה"ת, העלה הנורבגי מספר נושאים בינלאומים כולל המצב ביגוסלביה, אך האמריקאי ביקש להתמקד רק בנושא תוצאות השיחות בסבסבורג.

ד"ר רון פונדק
רחוב הרימון 9
ת ל - א ב י ב
11 אפריל 1993

פגישה בין לארסן לביילין

ב-9 אפריל 1993 נערכה פגישה בהשתתפות טריה לארסן, יוסי ביילין, יאיר הירשפלד, ורון פונדק. הפגישה נערכה במשרדו של ביילין בתל-אביב.

לארסן פתח וסיפר שמאז הפגישה האחרונה בסבסבורג, התקשר אבו עלא מספר רב של פעמים ("כמעט כל יום") לאוסלו ושוחח עם אגלנד (סגן שה"ח), עם עוזרתו (מונה), ועם לארסן עצמו. אבו-עלא יוזם בדרך כלל שיחה לפני שנכנס לפגישה עם ערפאת. אבו-עלא העביר שלושה מסרים עיקריים בשיחות:
א. הוא קרוב ליאוש בצורך שלו להשיג משהו שיתן תוקף לתוצאות הפגישות בסבסבורג. לדבריו הקיצונים במחנה הפלסטיני מתחזקים והלגיטימיות שהוא עצמו קיבל מההנהגה נחלשת.
ב. הוא עצמו השתתף בפגישה בין ערפאת למובארכ במהלכה עודכן הנשיא המצרי באשר להבנות שהושגו בסבסבורג. על פי המתוכנן, אמור היה מובארכ להעלות את הנושא עם קלינטון.
ג. באחת השיחות האחרונות עם אגלנד אמר שעכשיו יש אפשרות להתקדם לפי מה שהושג בסבסבורג, אך הזמן קצר. (לדעת לארסן יש עתה מאבקים בין אש"ף תוניס לבין ההנהגה בשטחים).

לדברי לארסן אבו עלא רוצה להגיע למצב בו הוא יעודכן שיש ACCEPTANCE ישראלי לגבי העקרון של מה שהושג בסבסבורג. אופציה פחות טובה היא שלפחות ינתן לו משהו בכדי לשמור את הערוץ של סבסבורג פתוח לפגישות נוספות. לארסן העלה גם את ההצעה שלפגישה הבאה יגיע בנוסף ליאיר ורון גם נציג ישראלי רישמי, ורמז שעדיף שיהיה זה יוסי. צעד כזה יגרום לאבו עלא סיפוק רב והוכחה על רצינות כוונותיה של ממשלת ישראל. יוסי הוריד אותו מהרעיון מייד ואמר לו שהוא לא צופה התרחשות כזאת.

לארסן הדגיש שהנושא בכללותו ממודר מאד אצל כל הצדדים השותפים, דבר שמראה את הרצינות שמייחסים הצדדים ובעיקר הפלסטינים לערוץ החשאי. הוסיף שכאשר סטולטנברג (שר החוץ הנורבגי שהתחלף לאחרונה) פגש את וורן כריסטופר בבריסל לאחר שזה חזר מהסיור במזה"ת, העלה הנורבגי מספר נושאים בינלאומים כולל המצב ביוגוסלביה, אך האמריקאי ביקש להתמקד רק בנושא תוצאות השיחות בסבסבורג.

יוסי אמר שאנו מאד מעריכים את המאמצים של
בנושא. "אני רוצה שתדע שזה לא לשווא. אפילו אם מסג
ההסכם שיחתם הרי עדיין חשוב שדבר כזה קורה. עתה
מהם הקוים האדומים האמיתים של כל אחד, דבר שלא היה או
הדגיש שחשוב שהציבור ישמר DENIABLE, ושזה טוב מאד שא

יוסי הוסיף שהתקבלה החלטה שלא לחדש את המפגשים בסבסבורג עד שיגי
המפגש הבילטרלי הבא בוושינגטון, מאחר וישבה אצלנו תחושה שהם מרשים
לעצמם לעכב את הבילטרלי מפני שיש להם ערוץ נוח יותר בסבסבורג. (לאחר
דיון קצר הוחלט שלא לעדכן את תוניס שיש החלטה אצלנו לעכב הפגישה הבאה
עד שיגיעו לוושינגטון. איננו רוצים בשלב זה להשתמש בערוץ הקיים
כבמכשיר לחץ על תוניס. לארסן יבהיר להם שהסיבות לדחיה הן טכניות).
יוסי ביקש להבהיר להם באמצעות לארסן שהפעילות מהצד הישראלי אינה
מסתיימת ביאיר ורון ושיש מעורבות של פונקציות חשובות בהיראכיה
הפוליטית הישראלית. (יוסי נתן ללארסן להבין שלמעשה האיש שמחליט עתה
על גורל ערוץ סבסבורג ומעורב בקביעת מועד הפגישה הבאה הוא רבין). גם
העובדה שישנה החלטה לעצור את הערוץ עד ה-20 מוכיחה שיש מישהו רציני
שעומד מאחור ומכוון את הפעילות.

לגבי ההסכם עצמו שנוסח בסבסבורג, יוסי אינו סבור שזה יכול להיות
ההסכם שיחתם בין שני הצדדים, אך "זה מסמך חשוב ומעניין". יש שם מספר
דברים שקשה לישראל לקבל, כולל עניין ירושלים שהוא מכשול רציני עבורנו
ועבורם, ואין זה העניין הבעיתי היחיד. יוסי הדגיש שבכל מקרה זאת עמדתו
האישית בלבד.
יוסי רואה בהמשך אפשרות שבערוץ בסבסבורג נוכל למצוא עצמנו מעורבים
בעבודה במקביל למו"מ הרישמי בוושינגטון. בסבסבורג אפשר יהיה לעשות
SHAPING לתוצאות בוושינגטון, ולהכניס REMARKS AND NOTES.
יוסי חזר והדגיש בסוף השיחה שמה שנעשה עד עתה בערוץ סבסבורג איננו
סוף הדרך. הבהיר שיש לנו אור ירוק ושצריך להמשיך בפגישות לאחר תחילת
הדיונים בוושינגטון, ושכשנחדש את הפגישות צריך יהיה להתיחס לנקודות
ספציפיות במסמך אותן נצטרך לשנות.

בנושא ארה"ב ציין יוסי שעל אף שארה"ב מכריזה שלא תשנה את עמדותיה
בנושא ההבנה שהושגה עם ישראל לגבי המגורשים, ושלא תשנה את מדיניותה
בנושא חידוש הדיאלוג עם אש"ף, הרי למעשה ארה"ב איננה מתנגדת ואף שמחה
שגורמים אחרים עושים זאת. הביא כדוגמא את פעילותו של מובארק סביב
פרשת המגורשים, ואת העלאת דרג השיחות בין מדינות אירופה לבין נציגי
אש"ף. יוסי אף סיפר שלפני מספר חודשים דן קרצר ביקר אותו על שהוא
תומך בחידוש הדיאלוג בין ארה"ב לבין אש"ף.

ד"ר רון פונדק
רחוב הרימון 9
ת ל - א ב י ב
11 אפריל 1993

פגישה בין לארסן לביילין

ב-9 אפריל 1993 נערכה פגישה בהשתתפות טריה לארסן, יוסי ביילין, יאיר הירשפלד, ורון פונדק. הפגישה נערכה במשרדו של ביילין בתל-אביב.

לארסן פתח וסיפר שמאז הפגישה האחרונה בסבסבורג, התקשר אבו עלא מספר רב של פעמים ("כמעט כל יום") לאוסלו ושוחח עם אגלנד (סגן שה"ח), עם עוזרתו (מונה), ועם לארסן עצמו. אבו-עלא יזם בדרך כלל שיחה לפני שנכנס לפגישה עם ערפאת. אבו-עלא העביר שלושה מסרים עיקריים בשיחות:
א. הוא קרוב ליאוש בצורך שלו להשיג משהו שיתן תוקף לתוצאות הפגישות בסבסבורג. לדבריו הקיצונים במחנה הפלסטיני מתחזקים והלגיטימיות שהוא עצמו קיבל מההנהגה נחלשת.
ב. הוא עצמו השתתף בפגישה בין ערפאת למובארכ במהלכה עודכן הנשיא המצרי באשר להבנות שהושגו בסבסבורג. על פי המתוכנן, אמור היה מובארכ להעלות את הנושא עם קלינטון.
ג. באחת השיחות האחרונות עם אגלנד אמר שעכשיו יש אפשרות להתקדם לפי מה שהושג בסבסבורג, אך הזמן קצר. (לדעת לארסן יש עתה מאבקים בין אש"ף תוניס לבין ההנהגה בשטחים).

לדברי לארסן אבו עלא רוצה להגיע למצב בו הוא יעודכן שיש ACCEPTANCE ישראלי לגבי העקרון של מה שהושג בסבסבורג. אופציה פחות טובה היא שלפחות ינתן לו משהו בכדי לשמור את הערוץ של סבסבורג פתוח לפגישות נוספות. לארסן העלה גם את ההצעה שלפגישה הבאה יגיע בנוסף ליאיר ורון גם נציג ישראלי דישמי, ורמז שעדיף שיהיה זה יוסי. צעד כזה יגרום לאבו עלא סיפוק רב והוכחה על רצינות כוונותיה של ממשלת ישראל. יוסי הוריד אותו מהרעיון מייד ואמר לו שהוא לא צופה התרחשות כזאת.

לארסן הדגיש שהנושא בכללותו ממודר מאד אצל כל הצדדים השותפים, דבר שמראה את הרצינות שמייחסים הצדדים ובעיקר הפלסטינים לערוץ החשאי. הוסיף שכאשר סטולטנברג (שר החוץ הנורבגי שהתחלף לאחרונה) פגש את וורן כריסטופר בבריסל לאחר שזה חזר מהסיור במזה"ת, העלה הנורבגי מספר נושאים בינלאומים כולל המצב ביגוסלביה, אך האמריקאי ביקש להתמקד רק בנושא תוצאות השיחות בסבסבורג.

17 פברואר 1993

<u>ד"ר יוסי ביילין</u> (אישי)

1. הבוקר נפגשנו (ד"ר הירשפלד ודי"ר פונדק) עם פיצל חוסייני בביתו שבירושלים. חוסייני אמור היה לצאת לעמאן מייד לאחר הפגישה, שם ישתתף בשיחות בין צמרת אש"ף בראשות ערפאת לבין הצמרת הירדנית בראשות חוסיין.
2. חוסייני אמר שהפלסטינים מעוניינים לחדש את המו"מ אך הם זקוקים לבוסחה ברורה שתוריד אותם מהעץ. לדעתו הדרך לצאת מהסבך היא שישראל תודיע שהיא מקבלת את החלטת מועצת הביטחון 799, ושמסיבות בטחוניות ומבהלתיות תחזיר את המגורשים באופן הדרגתי.
3. חוסייני מעריך שעם שובם של מגורשי החמאס, הם יתקבלו בחגיגות גדולות על ידי התושבים בגדה וברצועה, דבר שיחזק אותם. (ברור שגם המחבה המתון יאלץ להשתתף ב"חגיגות" הללו). לדעת חוסייני ניתן למנוע את הפיכת החזרה לנצחון מוחלט של החמאס, על ידי החזרתם במקביל של חלק ממגורשי אש"ף. זה יהפוך לחגיגה פלסטינית ולא חגיגה חמאסית, ויהווה גם ניצחון למחבה המתון מה עוד שיסייע לבניית אמון הדדי בין ממשלת ישראל לתושבי השטחים.
אם ישראל תעשה צעד כזה, חוסייני גם יוכל לשכנע את החמאס שמגורשיו ימתינו בשקט עד אשר יסתיימו ההכנות להחזרתם של מגורשי אש"ף "ששהו הרבה יותר זמן מחוץ לשטחים".
3. חוסייני ביקש להדגיש שאם ישראל מתכננת צעד של החזרת מגורשי אש"ף, יש לו עניין לשלוט על רשימת החוזרים. הסיבה לכך נעוצה גם בעובדה שחוסייני מעונין בהצלחת צעד כזה. לדבריו אם תהיה הרשימה מורכבת ממגורשים שהפכו עם השנים ל"סוחרי סמים ובעלי קברטים", הרי הצעד יתקבל לא טוב על ידי הציבור הפלסטיני.
הוא מציע שתי אפשרויות; האחת שהם יכינו רשימה שתועבר לנו, והשניה שהם יקבלו מבעוד מועד רשימה ישראלית מוצעת ויגיבו עליה.

יאיר + רון

2 עמודים

15 פברואר 1993

ד"ר יוסי ביילין (אישי)

1. כזכור בפגישתנו (ד"ר הירשפלד וד"ר פונדק) עם פייצל חוסייני בשבוע שעבר, הבטיח חוסייני להעביר לנו רשימה מוצעת של צעדים שישומן, טרם כינוס סדרת המפגשים המולטילטרלית והבילטרלית הבאה, יסייע לקידום המו"מ.
2. הרשימה מצורפת בזה.
3. חלק מהצעדים המוצגים במסמך כבר מיושמים בפועל. לדוגמא בנושא הכלכלי (סעיף 4 אצלם) עושה המנהל האזרחי בעצם ימים אלה פעילות מהותית. אחד הצעדים שדורשים הפלסטינים וכבר נקטו הוא ביטול המס על מעבר בגשרים, אך לצערנו שוב פעל המנהל במנותק וללא תאום או הודעה מראש למשלחת הפלסטינית שיכולה היתה למכור זאת ל"רחוב הפלסטיני" כהישג שלהם.
בעבר ביקשו חוסייני ועשראווי שצעדים מהסוג הזה יתואמו עמם לטובת שני הצדדים.
4. לדעתנו, מימוש חלק מהמחוות אכן יכול לסייע להשגת אוירה טובה יותר בין הצדדים, אך צריך לגבש זאת במסגרת תפיסה אסטרטגית כוללת. מימוש חד-צדדי של כל הצעדים ללא התקדמות משמעותית במו"מ, יהווה בזבוז מחוות שבהם עדיף לעשות שימוש במועד מתאים.
5. מעניין להשוות את המסרים השונים כל כך העולים מנוסח ההצעה של חוסייני מחד, ומהדברים שהושמעו לנו בחו"ל מאידך.

בברכה

יאיר + רון

Conditions for creating an atmosphere conducive for peace in the OPTs

1- **Implementation of 799, which means the return of the 415 deportees and subsequent return of previous deportees.**

2- Prison categories:
- End to whole category of administrative detentions.
- Release of older people, women, children.
- Improvement of prison health conditions and prison general conditions.

3- Facilitation of all family reunification categories.

4- Removal of economic restrictions (fees at bridge, taxes, fines and freedom of movement and merchandise) and the facilitation of economic activity in general and investments in particular.

5- End of collective punishment which includes; work of undercover units, fugitive killings, house demolitions (rocket demolition), killing of children, and the whole spectrum of collective punishment (fences around camps, sealing of homes).

6- Removal of barriers and restrictions of entry to Jerusalem.

7- Categorical cessation of confiscation of all lands, in addition to land in Jerusalem.

2 עמודים

15 פברואר 1993

ד"ר יוסי ביילין (אישי)

1. כזכור בפגישתנו (ד"ר הירשפלד וד"ר פונדק) עם פייצל חוסייני בשבוע שעבר, הבטיח חוסייני להעביר לנו רשימה מוצעת של צעדים שישומן, טרם כינוס סדרת המפגשים המולטילטרלית והבילטרלית הבאה, יסייע לקידום המו"מ.
2. הרשימה מצורפת בזה.
3. חלק מהצעדים המוצגים במסמך כבר מיושמים בפועל. לדוגמא בנושא הכלכלי (סעיף 4 אצלם) עושה המנהל האזרחי בעצם ימים אלה פעילות מהותית. אחד הצעדים שדורשים הפלסטינים וכבר נקטו הוא ביטול המס על מעבר בגשרים, אך לצערנו שוב פעל המנהל במבותק וללא תאום או הודעה מראש למשלחת הפלסטינית שיכולה היתה למכור זאת ל"רחוב הפלסטיני" כהישג שלהם.
בעבר ביקשו חוסייני ועשראווי שצעדים מהסוג הזה יתואמו עמם לטובת שני הצדדים.
4. לדעתנו, מימוש חלק מהמחוות אכן יכול לסייע להשגת אוירה טובה יותר בין הצדדים, אך צריך לגבש זאת במסגרת תפיסה אסטרטגית כוללת. מימוש חד-צדדי של כל הצעדים ללא התקדמות משמעותית במו"מ, יהווה בזבוז מחוות שבהם עדיף לעשות שימוש במועד מתאים.
5. מעניין להשוות את המסרים השונים כל כך העולים מנוסח ההצעה של חוסייני מחד, ומהדברים שהושמעו לנו בחו"ל מאידך.

בברכה

יאיר + רון

Conditions for creating an atmosphere conducive for peace in the OPTs

1- **Implementation of 799**, which means the return of the 415 deportees and subsequent **return of previous deportees.**

2- Prison categories:
- End to whole category of administrative detentions.
- Release of older people, women, children.
- Improvement of prison health conditions and prison general conditions.

3- Facilitation of all family reunification categories.

4- Removal of economic restrictions (fees at bridge, taxes, fines and freedom of movement and merchandise) and the facilitation of economic activity in general and investments in particular.

5- End of collective punishment which includes; work of undercover units, fugitive killings, house demolitions (rocket demolition), killing of children, and the whole spectrum of collective punishment (fences around camps, sealing of homes).

6- Removal of barriers and restrictions of entry to Jerusalem.

7- Categorical cessation of confiscation of all lands, in addition to land in Jerusalem.

24 ינואר 1993

24 ינואר 1993

אל: ד"ר יוסי ביילין
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

פגישה עם משלחת אש"ף

מבוא

1. בסמינר בנושא "משאבי אנוש" שהתקיים ב-SARBSBORG שבנורבגיה, בין ה-20-22 ינואר 1993, נפגשנו עם משלחת אש"ף שהגיעה מתונים. בראש המשלחת עמד אבו-עלא (ראש המחלקה הכלכלית והאחראי לנושא המו"מ המולטילטרלי) ואליו התלוו ד"ר מאהר אל-קורד (יועץ כלכלי במשרדו של יאסר ערפאת), וחסן עספור (יועץ מדיני לאבו-מאזן).
2. במהלך הסמינר קיימנו עם המשלחת הפלסטינית שיחות בנושאים מולטילטרלים שידווחו בנפרד.
3. תוך כדי הפגישות התבקשנו להעביר את המסר המדיני הסודי הבא, שתוכנו - כך הובהר לנו - אושר על ידי יאסר ערפאת ואבו-מאזן.

ההצעה הפלסטינית

4. הוצע לממש מהלך של "עזה תחילה" ובו שלושה מרכיבים:
   א. ישראל תסכים מראש לנסיגה מרצועת עזה בעוד "שנתיים או שלוש".
   ב. תתוכנן ותמומש מייד תוכנית מרשל קטנה לאזור הרצועה.
   ג. תיבנה מייד מערכת הדוקה של שיתוף פעולה כלכלי ישראלי פלסטיני.

5. הפלסטינים מבינים שכל נסיגה "היפוטטית" מהרצועה לא תחשב כעיסקה לנסיגה מהגדה המערבית. לתקופת הביניים ניתן להפקיד את "המפתח" לרצועה בידי גורם שלישי.

6. הועלו מספר רעיונות לשיתוף פעולה כלכלי. הוצע לבדוק:
   א. הקמת מפעל התפלה ויצור חשמל ישראלי-פלסטיני-מצרי על גבול הרצועה-סיני.
   ב. הקמה של אזור מסחר חופשי בין עזה לאשדוד וחיבור פעילות שני הנמלים.
   ג. הקמת תעלת הימים תוך העדפה פלסטינית לתעלה שתחבר בין הים התיכון לים המלח, בתנאי שהפלסטינים יהיו שותף שווה בניצול משאבי התעלה.

ד. שיתוף פעולה בפיתוח משאבי ים המלח (תיירות פוספטים וכו).
ה. הקמת מפעל ישראלי פלסטיני ליצור מכוניות שישווקו בעולם הערבי.
ו. בניית צינור נפט ממפרק לעזה כחלק ממערכת הטפלייין, ובמסגרת זאת הקמת בתי זיקוק ותעשיה פטרו-כימית.
ז. בנית צינור גז ממצרים לרצועה ולישראל.
ח. פרויקטים כלכלים משותפים נוספים שיוסכמו בין הצדדים כגון תעשיות קלות וכבדות.

<u>גיבוש ומימוש התוכנית</u>

7. התוכנית חייבת להשאר סודית עד לגיבושה הסופי. אבו-עלא ביקש באופן מיוחד שלא לשתף בשלב זה את ההנהגה הפלסטינית בשטחים.

8. גיבוש התוכנית יעשה בשלושה מהלכים מהירים:
א. השגת הבנה ישראלית פלסטינית.
ב. צירוף של ארה"ב וקביעת תרומתה.
ג. צירוף של מצרים וקביעת תרומתה.

9. התוכנית תוצג כ"יוזמה אמריקאית".

<u>הערכה</u>

10. התוכנית המוצגת מתואמת ומסוכמת ללא ספק עם ערפאת ועם אבו-מאזן.

11. ההצעה מבטאת נסיון רציני ביותר להשיג פריצת דרך במו"מ עם ישראל, וללכת לקראת ממשלת ישראל במספר תחומים מרכזיים:
א. לאפשר מהלך של התנתקות ישראל מרצועת עזה.
ב. לקדם מייד שיתוף פעולה אזורי.
ג. לקדם התהליך המדיני ללא השלכה רישמית על פתרון הקבע.
ד. לא נדרש באופן מוצהר לקשור בין המהלך לבין שינוי נוסחת מדריד.

12. בתמורה מצפים הפלסטינים לזכות במספר השגים כלהלן:
א. הבטחת נסיגה ישראלית מעזה.
ב. מעורבות עמוקה יותר של אש"ף בהקמת המוסדות של הישות הפלסטינית ותכנון המהלכים הכלכליים ושיתוף הפעולה עם ישראל.
ג. חידוש הדו-שיח בין אש"ף לארה"ב.

13. הגשת ההצעה מהווה נקודת מפנה. יש בה מענה לצרכים פוליטים של ממשלת ישראל. שלילת ההצעה ושלילת מעורבות עקיפה של אש"ף תביא לדעתנו לכשלון המו"מ בערוץ הישראלי פלסטיני.

<u>צעדים מוצעים</u>

14. אנו מציעים את הצעדים הבאים לתקופה הקרובה:

א. גיבוש תוכנית עבודה מוסכמת וגיבוש מסלול פעולה מוסכם.

ב. נסיעת תאום שלנו לארה"ב לפגישה עם גורמים רלבנטים בממשל.

ג. מפגש שני בנורבגיה (הנורבגים - שאינם בסוד ההצעה הפלסטינית - הביעו עניין בארוח מפגש נוסף והפלסטינים ביקשו לשמור על מסגרת הפורום שכבר התכנס).

24 ינואר 1993

אל: ד"ר יוסי ביילין
מאת: ד"ר יאיר הירשפלד וד"ר רון פונדק

פגישה עם משלחת אש"ף

מבוא

1. בסמינר בנושא "משאבי אנוש" שהתקיים ב-SARBSBORG שבנורבגיה, בין ה-20-22 ינואר 1993, נפגשנו עם משלחת אש"ף שהגיעה מתונים. בראש המשלחת עמד אבו-עלא (ראש המחלקה הכלכלית והאחראי לנושא המו"מ המולטילטרלי) ואליו התלוו ד"ר מאהר אל-קורד (יועץ כלכלי במשרדו של יאסר ערפאת), וחסן עספור (יועץ מדיני לאבו-מאזן).
2. במהלך הסמינר קיימנו עם המשלחת הפלסטינית שיחות בנושאים מולטילטרלים שידווחו בנפרד.
3. תוך כדי הפגישות התבקשנו להעביר את המסר המדיני הסודי הבא, שתוכנו - כך הובהר לנו - אושר על ידי יאסר ערפאת ואבו-מאזן.

ההצעה הפלסטינית

4. הוצע לממש מהלך של "עזה תחילה" ובו שלושה מרכיבים:
   א. ישראל תסכים מראש לנסיגה מרצועת עזה בעוד "שנתיים או שלוש".
   ב. תתוכנן ותמומש מייד תוכנית מרשל קטנה לאזור הרצועה.
   ג. תיבנה מייד מערכת הדוקה של שיתוף פעולה כלכלי ישראלי פלסטיני.

5. הפלסטינים מבינים שכל נסיגה "היפוטטית" מהרצועה לא תחשב כעיסקה לנסיגה מהגדה המערבית. לתקופת הביניים ניתן להפקיד את "המפתח" לרצועה בידי גורם שלישי.

6. הועלו מספר רעיונות לשיתוף פעולה כלכלי. הוצע לבדוק:
   א. הקמת מפעל התפלה ויצור חשמל ישראלי-פלסטיני-מצרי על גבול הרצועה-סיני.
   ב. הקמה של אזור מסחר חופשי בין עזה לאשדוד וחיבור פעילות שני הנמלים.
   ג. הקמת תעלת הימים תוך העדפה פלסטינית לתעלה שתחבר בין הים התיכון לים המלח, בתנאי שהפלסטינים יהיו שותף שווה בניצול משאבי התעלה.

ד. שיתוף פעולה בפיתוח משאבי ים המלח (תיירות פוספטים וכו).
ה. הקמת מפעל ישראלי פלסטיני ליצור מכוניות שישווקו בעולם הערבי.
ו. בניית צינור נפט ממפרק לעזה כחלק ממערכת הטפלייין, ובמסגרת זאת הקמת בתי זיקוק ותעשיה פטרו-כימית.
ז. בנית צינור גז ממצרים לרצועה ולישראל.
ח. פרויקטים כלכליים משותפים נוספים שיוסכמו בין הצדדים כגון תעשיות קלות וכבדות.

<u>גיבוש ומימוש התוכנית</u>

7. התוכנית חייבת להשאר סודית עד לגיבושה הסופי. אבו-עלא ביקש באופן מיוחד שלא לשתף בשלב זה את ההנהגה הפלסטינית בשטחים.

8. גיבוש התוכנית יעשה בשלושה מהלכים מהירים:
א. השגת הבנה ישראלית פלסטינית.
ב. צירוף של ארה"ב וקביעת תרומתה.
ג. צירוף של מצרים וקביעת תרומתה.

9. התוכנית תוצג כ"יוזמה אמריקאית".

<u>הערכה</u>

10. התוכנית המוצגת מתואמת ומסוכמת ללא ספק עם ערפאת ועם אבו-מאזן.

11. ההצעה מבטאת נסיון רציני ביותר להשיג פריצת דרך במו"מ עם ישראל, וללכת לקראת ממשלת ישראל במספר תחומים מרכזיים:
א. לאפשר מהלך של התנתקות ישראל מרצועת עזה.
ב. לקדם מייד שיתוף פעולה אזורי.
ג. לקדם התהליך המדיני ללא השלכה רישמית על פתרון הקבע.
ד. לא נדרש באופן מוצהר לקשור בין המהלך לבין שינוי נוסחת מדריד.

12. בתמורה מצפים הפלסטינים לזכות במספר השגים כלהלן:
א. הבטחת נסיגה ישראלית מעזה.
ב. מעורבות עמוקה יותר של אש"ף בהקמת המוסדות של הישות הפלסטינית ותכנון המהלכים הכלכליים ושיתוף הפעולה עם ישראל.
ג. חידוש הדו-שיח בין אש"ף לארה"ב.

13. הגשת ההצעה מהווה נקודת מפנה. יש בה מענה לצרכים פוליטים של ממשלת ישראל. שלילת ההצעה ושלילת מעורבות עקיפה של אש"ף תביא לדעתנו לכשלון המו"מ בערוץ הישראלי פלסטיני.

<u>צעדים מוצעים</u>

14. אנו מציעים את הצעדים הבאים לתקופה הקרובה:

א. גיבוש תוכנית עבודה מוסכמת וגיבוש מסלול פעולה מוסכם.

ב. נסיעת תאום שלנו לארה"ב לפגישה עם גורמים רלבנטים בממשל.

ג. מפגש שני בנורבגיה (הנורבגים - שאינם בסוד ההצעה הפלסטינית - הביעו עניין בארוח מפגש נוסף והפלסטינים ביקשו לשמור על מסגרת הפורום שכבר התכנס).